

Христенко В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами: опыт, проблемы, перспективы. — М.: Дело, 2002. — 608 с.

В работе рассмотрены теоретические и прикладные аспекты развития системы бюджетного федерализма в Российской Федерации. Проведен подробный ретроспективный анализ результатов реформы межбюджетных отношений в 1990-е годы, представлена разработанная с активным участием автора программа реформ на среднесрочную перспективу, нацеленная на решение выделенных в исследовании системных институциональных проблем российской бюджетной системы.

Работа рассчитана на широкий круг читателей, включая представителей исполнительной и законодательной власти, ученых, бизнесменов, на всех, кто проявляет интерес к вопросам развития системы бюджетного федерализма в Российской Федерации.

Содержание

Введение	5
----------------	---

ГЛАВА 1

Бюджетный федерализм и управление субнациональными финансами:

теория и международный опыт.....	15
§ 1.1. Общественные блага	17
§ 1.2. Распределение функций между уровнями бюджетной системы ...	20
§ 1.3. Принципы вертикального распределения доходов общественного сектора.....	25
§ 1.4. Финансовая помощь (бюджетные гранты).....	32
§ 1.5. Развитие теоретических представлений о межбюджетных отношениях	38
§ 1.6. Основные элементы системы межбюджетных отношений в некоторых развитых странах.....	45
§ 1.7. Опыт реформы системы бюджетного федерализма в Латинской Америке	53
§ 1.8. Бюджетная децентрализация: опыт Китая.....	59

ГЛАВА 2

Эволюция межбюджетных отношений и управления

региональными финансами в Российской Федерации в 90-х гг. **64** |

§ 2.1. Бюджетное устройство в России и процессы децентрализации бюджетных полномочий в 90-х гг.....	68
Асимметрия бюджетного устройства	70
Процессы децентрализации и эволюция бюджетного устройства в субъектах Федерации	73
Развитие взаимоотношений между региональными и местными бюджетами.....	76
§ 2.2. Расходы и расходные полномочия	79
§ 2.3. Бюджетные доходы и налоговые полномочия	86
Налоговые полномочия субнациональных властей	90
Разграничение налоговых доходов	92
§ 2.4. Механизмы бюджетного выравнивания: поддержка бюджетов других уровней	96
Эволюция методики трансфертов из Фонда финансовой поддержки регионов.....	97
Изменение структуры финансовой помощи региональным бюджетам.....	105
§ 2.5. Регулирование субнациональных бюджетов	109
Субфедеральные долги и заимствования	109
Роль казначейского исполнения бюджета.....	115

ГЛАВА 3

Институциональные проблемы управления региональными финансами	119
§ 3.1. Федеральные мандаты и разграничение полномочий	120
Федеральное законодательство, регулирующие вопросы передачи расходных полномочий между уровнями бюджетной системы.....	120
Федеральные мандаты	125
§ 3.2. Долговая политика.....	152
"Мягкие" бюджетные ограничения для субнациональных органов власти	153
Проблемы учета долга.....	158
Проблемы управления долгом.....	162

ГЛАВА 4 Направления и перспективы развития бюджетного федерализма в среднесрочной перспективе

§ 4.1. Вопросы упорядочения бюджетного устройства субъектов Российской Федерации	171
§ 4.2. Вопросы разграничения расходных полномочий	179
§ 4.3. Вопросы разграничения налоговых полномочий	190
§ 4.4. Финансовая помощь бюджетам других уровней	197
§ 4.5. Вопросы управления общественными финансами на региональном и местном уровнях.....	203

ГЛАВА 5

Создание стимулов для эффективной бюджетной политики на субнациональном уровне	207
§ 5.1. Концепция программы реформирования региональных финансов	209
Бюджет и бюджетный процесс.....	211
Система межбюджетных отношений.....	215
Политика администрации в отношении налоговой базы	219
Тарифная политика	223
Долговая политика.....	224
Управление собственностью.....	227
Система критериев в отношении расходования бюджетных средств и предоставления информации о региональных финансах	230
Управление бюджетными расходами.....	232
Аудит.....	238
§ 5.2. Методические подходы к сравнению региональных программ реформирования	243
§ 5.3. Опыт разработки и реализации программ реформирования	247
Заключение	259
Библиография	263

Приложение А

Основные статистические и бюджетные показатели отчетности
по Российской Федерации в региональном разрезе 273

Приложение Б

Развитие институциональных **основ** и совершенствование нормативно
правовой базы общественных финансов на новом этапе реформы
межбюджетных отношений и субфедеральных финансов 581