

Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. — М.: Юристъ, 2002. — 697 с.

*Учебник подготовлен с учетом Кодекса РФ об административных правонарушениях, принятого 30 декабря 2001 г. и вступающего в действие с 1 июля 2002 г. и в соответствии с государственным образовательным стандартом. Профессора МГЮА рассматривают предмет, метод и источники административного права; административно-правовой статус российских и иностранных граждан; правовое положение органов исполнительной власти (Правительства, министерств, государственных комитетов, служб и др.), государственных служащих, хозяйственных учреждений, общественных организаций; формы и методы реализации исполнительной власти; ответственность за совершение административных правонарушений; административный процесс. Освещаются вопросы организации управления в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах.*

*Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, работников государственной службы, практикующих юристов.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Принятые сокращения</b> .....	<b>12</b>
<b>Предисловие</b> .....	<b>13</b>
<b>Введение в курс административного права</b> .....	<b>17</b>
<b>Глава 1. Управление, государственное управление, исполнительная власть</b> ..	<b>17</b>
§1. Общее понятие управления. Управление как социальное явление.....	17
§2. Государственное управление.....	21
§3. Исполнительная власть: понятие, механизм, соотношение с государственным управлением (государственным регулированием)....	22

### **Часть первая** **СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ** **АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

<b>Раздел I. Понятие административного права</b> .....	<b>35</b>
Глава 2. Предмет и метод административного права.....	35
§1. Общественные отношения, регулируемые административным правом.....	35
§2. Метод административного права.....	44
§3. Функции и принципы административного права.....	48
§4. Понятие и система субъектов административного права.....	52
§5. Место административного права в правовой системе Российской Федерации.....	56
Глава 3. Административно-правовые нормы.....	59
§ 1. Понятие и особенности административно-правовых норм.....	59
§ 2. Виды административно-правовых норм.....	68
§ 3. Реализация административно-правовых норм.....	73
§ 4. Источники административного права.....	76
<b>Глава 4. Административно-правовые отношения</b> .....	<b>80</b>
§ 1. Основные черты административно-правовых отношений.....	80
§ 2. Юридические факты в административном праве.....	93
Административно-правовых отношений.....	94
<b>Раздел II. Субъекты административного права</b> .....	<b>102</b>
<b>Глава 5. Административно-правовой статус гражданина</b> .....	<b>102</b>
§1. Основы административно-правового статуса гражданина Российской Федерации.....	102
§2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.....	106
§3. Административно-правовые гарантии прав, свобод и законных интересов граждан.....	110

§4. Обращения граждан .....	115
§5. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства .....	121
<b>Глава 6. Административно-правовой статус органов исполнительной власти. ....</b>	<b>125</b>
§1. Понятие органов исполнительной власти .....	125
§2. Виды органов исполнительной власти .....	131
§3. Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти. ....	136
§4. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти. ....	143
§5. Правительство Российской Федерации .....	149
§6. Федеральные органы исполнительной власти. ....	158
§7. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти .....	167
§8. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации .....	171
§9. Соотношение органов отраслевого и межотраслевого управления .....	180
<b>Глава 7. Административно-правовой статус государственных служащих. ....</b>	<b>187</b>
§1. Понятие, значение и принципы государственной службы .....	187
§2. Законодательные основы государственной службы .....	192
§3. Понятие и классификация государственных должностей .....	196
§4. Понятие и классификация государственных служащих .....	199
§5. Основы административно-правового статуса государственных служащих .....	204
§6. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы. ....	209
§7. Поощрения и ответственность государственных служащих. ....	215
<b>Глава 8. Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций .....</b>	<b>221</b>
§ 1. Государственные и негосударственные предприятия и учреждения .....	221
§ 2. Хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы, фонды. ....	230
§ 3. Общественные объединения .....	235
§ 4. Религиозные объединения. ....	241
<b>Раздел III. Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти. ....</b>	<b>245</b>
<b>Глава 9. Административно-правовые формы .....</b>	<b>245</b>

§1. Понятие административно-правовых форм .....	245
§2. Виды административно-правовых форм .....	247
§3. Правовые акты управления: понятие, юридическое значение. ....	252
§4. Виды правовых актов управления .....	255
§5. Действие правовых актов управления .....	261
§6. Административно-правовой договор .....	267
<b>Глава 10. Административно-правовые методы .....</b>	<b>274</b>
§1. Понятие административно-правовых методов .....	274
§2. Виды административно-правовых методов .....	278
<b>Глава 11. Административное принуждение .....</b>	<b>282</b>
§1. Сущность убеждения и принуждения .....	282
§2. Понятие и основания административного принуждения .....	285
§3. Виды административного принуждения .....	289
<b>Раздел IV. Административное правонарушение и административная ответственность .....</b>	<b>311</b>
<b>Глава 12. Административное правонарушение .....</b>	<b>311</b>
§ 1. Сущность и признаки административного правонарушения .....	311
§ 2. Понятие и юридический состав административного правонарушения .....	318
§ 3. Виды административных правонарушений .....	328
§ 4. Отграничение административного правонарушения от преступления .....	336
<b>Глава 13. Административная ответственность .....</b>	<b>339</b>
§ 1. Понятие и основные черты административной ответственности .....	339
§ 2. Освобождение от административной ответственности .....	344
§ 3. Административная ответственность юридических лиц .....	347
<b>Глава 14. Административное наказание .....</b>	<b>354</b>
§ 1. Понятие и цели административных наказаний .....	354
§ 2. Виды административных наказаний .....	357
§ 3. Наложение административных наказаний .....	366
§ 4. Эффективность административных наказаний .....	371
<b>Глава 15. Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях .....</b>	<b>377</b>
§1. Понятие и система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях .....	377
§2. Виды органов административной юрисдикции .....	380
§3. Подведомственность дел об административных правонарушениях .....	384

<b>Раздел V. Административно-процессуальное право</b> .....	389
<b>Глава 16. Административно-процессуальная деятельность</b> .....	389
§ 1. Административный процесс: сущность и виды .....	389
§ 2. Правовое регулирование и принципы административного процесса.....	393
<b>Глава 17. Административно-процедурное производство</b> .....	398
§ 1. Сущность процедурного производства .....	398
§ 2. Виды процедурных производств. ....	399
<b>Глава 18. Административная юрисдикция</b> .....	408
§ 1. Понятие и основные черты административной юрисдикции. Административно-правовой спор .....	408
§ 2. Виды административно - юрисдикционного производства ....	415
<b>Глава 19. Производство по делам об административных правонарушениях</b> .....	420
§ 1. Общие положения .....	420
§ 2. Участники производства .....	422
§ 3. Доказательства .....	424
§ 4. Возбуждение дела об административном правонарушении ...	426
§ 5. Рассмотрение дела и вынесение постановления .....	429
§ 6. Пересмотр постановлений и решений .....	432
§ 7. Исполнение постановлений .....	434
<b>Раздел VI. Административное право и законность в сфере реализации исполнительной власти.</b> .....	437
<b>Глава 20. Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления</b> .....	437
§ 1. Понятие законности и способы ее обеспечения в деятельности органов исполнительной власти .....	437
§ 2. Государственный контроль и его виды.....	442
§ 3. Прокурорский надзор. ....	456
§ 4. Административный надзор .....	460
§ 5. Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц. ....	464
§ 6. Общественный контроль .....	467
<b>Часть вторая ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ</b>	
<b>Раздел VII. Управление экономической сферой</b> .....	473
<b>Глава 21. Управление экономическим развитием</b> .....	473
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	473

§ 2. Органы управления экономическим развитием. ....	474
<b>Глава 22.</b> Управление в области бюджета, финансов, кредита и налогов. ....	478
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	478
§ 2. Органы управления в области бюджета, финансов и кредита. ....	483
§ 3. Органы управления в области налогов. ....	487
<b>Глава 23.</b> Управление государственным имуществом. ....	490
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	490
§ 2. Органы управления государственным имуществом. ....	493
<b>Глава 24.</b> Управление антимонопольной и предпринимательской деятельностью. ....	496
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	496
§ 2. Органы управления антимонопольной и предпринимательской деятельностью. ....	500
<b>Глава 25.</b> Управление промышленностью. ....	505
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	505
§ 2. Органы управления промышленностью. ....	507
<b>Глава 26.</b> Управление агропромышленным комплексом. ....	517
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	517
§ 2. Органы управления в сфере агропромышленного комплекса. ....	519
<b>Глава 27.</b> Управление транспортно-дорожным комплексом, в области связи и информатизации. ....	525
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	525
§ 2. Органы управления в транспортно-дорожном комплексе. ....	529
§ 3. Органы управления в области связи и информатизации. ....	533
<b>Глава 28.</b> Управление строительно-жилищным комплексом. ....	537
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	537
§ 2. Органы управления строительно-жилищным комплексом. ....	539

<b>Глава 29.</b> Управление торговлей и таможенным делом .....	544
§ 1. Организационно-правовая система управления .....	544
§ 2. Органы управления торговлей и таможенным делом. ....	547
<b>Глава 30.</b> Управление в сфере экологии .....	554
§ 1. Организационно-правовая система управления .....	554
§ 2. Органы управления в области экологии .....	556
<b>Раздел VIII. Управление в социально-культурной сфере ..</b>	<b>561</b>
<b>Глава 31.</b> Управление образованием. ....	561
§ 1. Организационно-правовая система управления .....	561
§ 2. Органы управления образованием .....	564
§ 3. Образовательные учреждения .....	568
<b>Глава 32.</b> Управление в области науки. ....	574
§ 1. Организационно-правовая система управления .....	574
§ 2. Органы управления в области науки .....	576
§ 3. Научные учреждения и организации .....	578
<b>Глава 33.</b> Управление в области культуры. ....	583
§ 1. Организационно-правовая система управления .....	583
§ 2. Органы управления в области культуры .....	585
<b>Глава 34.</b> Управление в области труда и социального развития..	593
§ 1. Организационно-правовая система управления .....	593
§ 2. Органы управления в области труда и социального развития .....	596
§ 3. Органы миграционной службы .....	602
<b>Глава 35.</b> Управление здравоохранением, физкультурой и туризмом .....	606
§1 Организационно-правовая система управления. ....	606
§2 Органы управления здравоохранением, физкультурой и туризмом .....	610
<b>Раздел IX. Управление в административно-политической сфере .....</b>	<b>618</b>
<b>Глава 36.</b> Государственное управление в области обороны .....	618
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	618
§ 2. Органы управления в области обороны .....	623
§ 3. Военная обязанность, комплектование Вооруженных Сил и прохождение военной службы .....	628
<b>Глава 37.</b> Управление в области безопасности. ....	638
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	638

§ 2. Органы управления в области национальной безопасности..	640
<b>Глава 38. Управление в области внутренних дел. ....</b>	<b>652</b>
§ 1. Сущность и содержание государственного управления в области внутренних дел .....	652
§ 2. Органы управления внутренними делами .....	655
§ 3. Понятие общественного порядка и общественной безопасности .....	660
§ 4. Правовое положение милиции .....	664
§ 5. Внутренние войска .....	673
<b>Глава 39. Управление в области юстиции .....</b>	<b>677</b>
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	677
§ 2. Органы управления в области юстиции .....	682
<b>Глава 40. Управление иностранными делами .....</b>	<b>687</b>
§ 1. Организационно-правовая система управления. ....	687
§ 2. Органы управления иностранными делами .....	691
§ 3. Представительства и консульства за рубежом. ....	693