

Классики теории государственного управления: американская школа . Под ред. Дж. Шафритца, А. Хайда.-М.: Изд-во МГУ, 2003. — 800 с.  
ISBN 5-211-04592-0

*Предлагаемая российскому читателю книга во многом уникальна. В ней собран колоссальный объем сведений о столетней истории и современном состоянии науки о государственном управлении, обобщающей богатый практический опыт. Она содержит самое полное собрание данных о наиболее фундаментальных разделах государственного управления, намечает пути дальнейшего развития, основываясь на первоисточниках. Достоинство работы — в ее доступности: несмотря на высокий научный уровень представленных работ, они легко читаются и могут быть полезными как специалистам, так и людям, не имеющим специальной подготовки.*

*Для специалистов в области государственного управления, экономистов, политологов, историков, практиков и всех интересующихся теорией государственного управления.*

# СОДЕРЖАНИЕ

|                                                               |           |
|---------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Предисловие к русскому изданию</b> . . . . .               | <b>5</b>  |
| <b>Предисловие</b> . . . . .                                  | <b>7</b>  |
| <b>Введение.</b> . . . . .                                    | <b>10</b> |
| <br>                                                          |           |
| <b>Часть I</b>                                                |           |
| <b>ПЕРВЫЕ ЛАСТОЧКИ</b> . . . . .                              | <b>14</b> |
| <b>1</b>                                                      |           |
| <b>Наука государственного управления</b>                      |           |
| <i>Вудро Вильсон.</i> . . . . .                               | 24        |
| <br>                                                          |           |
| <b>2</b>                                                      |           |
| <b>Политика и управление</b>                                  |           |
| <i>Франк Дж. Гуднау.</i> . . . . .                            | 43        |
| <br>                                                          |           |
| <b>3</b>                                                      |           |
| <b>Научный менеджмент</b>                                     |           |
| <i>Фредерик У. Тейлор</i> . . . . .                           | 47        |
| <br>                                                          |           |
| <b>4</b>                                                      |           |
| <b>Движение к бюджетной реформе в США</b>                     |           |
| <i>Уильям Ф. Уиллоуби</i> . . . . .                           | 51        |
| <br>                                                          |           |
| <b>5</b>                                                      |           |
| <b>Бюрократия</b>                                             |           |
| <i>Макс Вебер</i> . . . . .                                   | 56        |
| <br>                                                          |           |
| <b>6</b>                                                      |           |
| <b>Введение в науку государственного управления</b>           |           |
| <i>Леонард Д. Уайт</i> . . . . .                              | 63        |
| <br>                                                          |           |
| <b>7</b>                                                      |           |
| <b>Отдача распоряжений</b>                                    |           |
| <i>Мэри Паркер Фоллет.</i> . . . . .                          | 74        |
| <br>                                                          |           |
| <b>Часть II</b>                                               |           |
| <b>ОТ НОВОГО КУРСА ДО СЕРЕДИНЫ ВЕКА (1930-1950) . . . . .</b> | <b>86</b> |
| <br>                                                          |           |
| <b>8</b>                                                      |           |
| <b>Государственное управление и общественные интересы</b>     |           |
| <i>Е. Пендлтон Херринг.</i> . . . . .                         | 99        |

|    |                                                                                                                                |     |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9  | <b>Заметки по теории организации</b>                                                                                           |     |
|    | <i>Лютер Гулик</i> . . . . .                                                                                                   |     |
| 10 | Доклад Президентского комитета по административному управлению<br>Дум <i>Браунлоу, Чарльз Е. Мериэм, Лютер Гулик</i> . . . . . | 118 |
| 11 | Неформальные организации и их отношения с формальными организациями<br><i>Честер И. Барнард</i> . . . . .                      | 125 |
| 12 | <b>Бюрократическая структура и индивидуальность</b>                                                                            |     |
|    | <i>Роберт К. Мертон</i> . . . . .                                                                                              | 131 |
| 13 | Отсутствие теории бюджетирования<br><i>В.Р.Ки-мл.</i> . . . . .                                                                | 142 |
| 14 | Теория мотивации человека<br><i>Абрахам Маслоу</i> . . . . .                                                                   | 148 |
| 15 | Правительство — особая структура<br><i>Пол Энпльби</i> . . . . .                                                               | 159 |
| 16 | Поговорки управления<br><i>Герберт А. Саймон</i> . . . . .                                                                     | 166 |
| 17 | <b>Административное государство</b>                                                                                            |     |
|    | <i>Дуайт Вальдо</i> . . . . .                                                                                                  | 185 |
| 18 | <b>Механизм кооптации</b>                                                                                                      |     |
|    | <i>Филип Селзник</i> . . . . .                                                                                                 | 191 |
| 19 | Доклад Комиссии по организации исполнительной власти<br><i>Отрывок из доклада Комиссии Гувера</i> . . . . .                    | 201 |

### Часть III

|                                                                                              |              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>1950-е И 1960-е ГОДЫ.</b> . . . . .                                                       | <b>213</b>   |
| .                                                                                            |              |
| <b>20</b>                                                                                    |              |
| <b>К теории бюджетирования</b>                                                               |              |
| <i>Берне Б. Льюис</i> .....                                                                  |              |
| <b>21</b>                                                                                    |              |
| <b>Человеческий фактор на предприятии</b>                                                    |              |
| <i>Дуглас Мюррей Макгрегор.</i> . . . . .                                                    | <b>245</b>   |
| <b>22</b>                                                                                    |              |
| <b>Наука "доведение-дел-кое-как-до-конца"</b>                                                |              |
| <i>Чарльз Линдблом</i> . . . . .                                                             | <b>254</b>   |
| <b>Системный подход к изучению организаций</b>                                               |              |
| <i>Даниел Катц и Роберт Л. Кан.</i> . . . . .                                                | <b>269</b>   |
| <b>24</b>                                                                                    |              |
| <b>На пути к ППБ (планирование—программирование—бюджетирование): этапы бюджетной реформы</b> |              |
| <i>Атен Шик.</i> . . . . .                                                                   | <b>2 8 4</b> |
| <b>25</b>                                                                                    |              |
| <b>Американская система</b>                                                                  |              |
| <i>Мортон Гродцинз</i> .....                                                                 | <b>308</b>   |
| <b>26</b>                                                                                    |              |
| <b>Организации будущего</b>                                                                  |              |
| <i>Уоррен Беннис.</i> . . . . .                                                              | <b>316</b>   |
| <b>27</b>                                                                                    |              |
| <b>Политический аналитик: новая профессия на службе у государства</b>                        |              |
| <i>Йежекель Дрор</i> . . . . .                                                               | <b>332</b>   |
| <b>28</b>                                                                                    |              |
| <b>Жизненный цикл бюрократических структур</b>                                               |              |
| <i>Энтони Доунс.</i> . . . . .                                                               | <b>341</b>   |

29

Спасая политический анализ от системы

"планирование — программирование — бюджетирование"

*Аарон Вильдавски* . . . . . 361

30

Административная децентрализация и политическая власть

*Герберт Кауфман* . . . . . 380

31

Конец либерализма: обвинительный акт

*Теодор Дж. Лоуи* . . . . . 396

#### Часть IV

1970-е И 1980-е ГОДЫ. . . . . 401

32

Путь к новому государственному управлению

*Г. Джордж Фредериксон* . . . . . 423

33

Анализируя вопросы социального обслуживания

*Элис М. Ривлин* . . . . . 442

34

Реализация программы

*Джеффри Л. Прессман и Аарон Вильдавски.* . . . . 460

35

Уотергейт: уроки ответственного правительства

*Фредерик С. Мошеридр.* . . . . 466

36

Представительная бюрократия

*Самюэль Крислов* . . . . . 475

37

Управление организационным упадком и сокращением

*Чарльз Левин* . . . . . 482

38

**Государственный и частный менеджмент: являются ли они похожими по существу во всех второстепенных моментах?**

*Грэхем Т. Эллисон* ..... 499

39

**"Уличный" уровень бюрократической системы управления: важнейшая роль чиновников данного уровня**

*Майкл Липски* . . . . . 524

40

**Государственное бюджетирование в неопределенной и нестабильной среде**

*Найюми Кёйден* . . . . . 536

41

**Демократия и государственная служба: совместные усилия**

*Фредерик С. Мошер* .. . . . 552

42

**Теория государственного управления и принцип разделения властей**

*Давид Х. Розенблюм* . . . . . 571

43

**Возможности административной этики**

*Деннис Ф. Томпсон*. . . . . 588

44

**Семь смертных грехов политических аналитиков**

*Арнольд Дж. Мельцнер* . . . . . 603

45

**К вопросу об установлении пределов приватизации**

*Рональд Моу* . . . . . 610

## Часть V

**ДЕВЯНОСТЫЕ ГОДЫ: НА ПОРОГЕ НОВОГО ВЕКА . . . . . 624**

46

**Феминистские тенденции в теории государственного управления**

*Камилла Стивере* . . . . . 641

|    |                                                                                                                                                                                         |     |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 47 | Прорыв сквозь демократию<br><i>Майкл Барзилей, Бабак Армаджани</i> . . . . .                                                                                                            | 654 |
| 48 | Что может сказать политолог разработчику стратегии о вероятности<br>успеха или неудачи<br><i>Айрэ Шаркански</i> . . . . .                                                               | 683 |
| 49 | <b>Применение методов измерения продуктивности<br/>к составлению федерального бюджета: предложения и перспективы</b><br><i>Филип Джойс</i> . . . . .                                    | 696 |
| 50 | <b>От бюрократической волокиты к результатам — создание<br/>правительства, которое лучше работает и меньше стоит</b><br><i>Анализ деятельности федерального правительства</i> . . . . . | 713 |
| 51 | <b>Реорганизация государственного управления.<br/>Анализ деятельности федерального правительства</b><br><i>Дональд Ф. Кэттл</i> . . . . .                                               | 723 |
| 52 | <b>Производительность и управление качеством</b><br><i>Марк Хольцер</i> . . . . .                                                                                                       | 744 |
| 53 | <b>Изменение характера работы, изменение рабочей силы и изменение<br/>ожиданий</b><br><i>Патрисия Уоллес Ингрэхэм</i> . . . . .                                                         | 754 |
| 54 | <b>Исследование отношений между уровнями<br/>государственного управления (ОУГ)</b><br><i>Дейл С. Райт</i> . . . . .                                                                     | 771 |