

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	12
Введение.....	13
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	
Глава 1. Понятие и сущность местного самоуправления.....	17
§ 1. Местное самоуправление как институт народовластия	17
§ 2. Публично-правовая природа местного самоуправления	20
§ 3. Научное определение понятия местного самоуправления	23
Глава 2. Общие принципы местного самоуправления	25
§ 1. Понятие общих принципов местного самоуправления.....	25
§ 2. Система общих принципов местного самоуправления.....	27
Глава 3. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права.....	32
§ 1. Понятие отрасли муниципального права	32
§ 2. Предмет и метод муниципального права.....	34
§ 3. Система муниципального права	36
§ 4. Муниципально-правовые нормы	37
§ 5. Муниципально-правовые отношения	39
§ 6. Источники муниципального права.....	43
Глава 4. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина	50
§ 1. Понятие, предмет и источники муниципального права как отрасли юридической науки	50
§ 2. Муниципальное право как учебная дисциплина	52
Глава 5. Развитие местного самоуправления в России.....	55
§ 1. Общая характеристика развития местного само- управления в России	55
§ 2. Земская и городская реформы 1864 и 1870 гг.	56
§ 3. Земская и городская реформы 1890 и 1892 гг.	63
§ 4. Реформы местного самоуправления в начале XX в	67
§ 5. Создание и развитие института Совета народных депутатов	69
§ 6. Реформа местного самоуправления конца XX в	73
Глава 6. Основные системы местного самоуправления в зарубежных странах.....	78
§ 1. Англосаксонская система местного самоуправления	78
§ 2. Континентальная система местного самоуправления	82
§ 3. Иберийская система местного самоуправления.....	84
Глава 7. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации.....	87
§ 1. Понятие правовой основы местного самоуправления	87
§ 2. Международные нормы, действующие в сфере	

местного самоуправления	88
§ 3. Конституция РФ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о местном самоуправлении	91
§ 4. Конституции (уставы) и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении	94
§ 5. Устав муниципального образования, иные муниципальные правовые акты.....	96
§ 6. Договоры, соглашения, обычаи, действующие в сфере местного самоуправления	100
Глава 8. Территориальные основы местного самоуправления.....	104
§ 1. Понятие территориальных основ местного самоуправления	104
§ 2. Установление и изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования	108
Глава 9. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.....	112
§ 1. Местный референдум.....	112
§ 2. Муниципальные выборы	116
§ 3. Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в нем	118
Глава 10. Территориальное общественное самоуправление	130
§ 1. Понятие и сущность территориального общественного самоуправления.....	130
§ 2. Органы территориального общественного самоуправления	133
§ 3. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления.....	135
Глава 11. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.....	138
§ 1. Муниципальное избирательное право.....	138
§ 2. Правовой статус представительного органа местного самоуправления	139
§ 3. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления	143
Глава 12. Правовой статус главы муниципального образования и исполнительного органа местного самоуправления..	147
§ 1. Правовой статус главы муниципального образования.....	147
§ 2. Местная администрация: понятие и признаки.....	149
Глава 13. Муниципальная служба	153
§ 1. Понятие муниципальной службы	153
§ 2. Муниципальный служащий и муниципальная должность	156
§ 3. Правовой статус муниципальных служащих	158
§ 4. Прохождение муниципальной службы	163

Глава 14. Финансово-экономическая основа местного самоуправления	169
§ 1. Понятие финансово-экономической основы местного самоуправления	169
§ 2. Понятие и состав муниципальной собственности	171
§ 3. Понятие и структура местного бюджета	173
Глава 15. Гарантии права на осуществление местного самоуправления.....	180
§ 1. Понятие и виды гарантий права на осуществление местного самоуправления	180
§ 2. Судебная защита права на осуществление местного самоуправления	184
§ 3. Особенности защиты права на осуществление местного самоуправления посредством конституционного (уставного) правосудия	189
Глава 16. Ответственность в системе местного самоуправления.....	195
§ 1. Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления.....	195
§ 2. Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления.....	197
§ 3. Основания муниципально-правовой ответственности	200
§ 4. Муниципальные правонарушения	201
§ 5. Меры (санкции) муниципально-правовой ответственности	203
Глава 17. Особенности организации местного самоуправления	206
§ 1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге	206
§ 2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на других территориях	211
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
Глава 18. Компетенция местного самоуправления	219
§ 1. Понятие и структура компетенции местного самоуправления	219
§ 2. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	222
§ 3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	233
Глава 19. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью	237
§ 1. Полномочия органов местного самоуправления по формированию и учету муниципальной собственности	237
§ 2. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальными унитарными	

предприятиями и муниципальными* учреждениями	244
Глава 20. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства	248
§ 1. Жилищно-коммунальная реформа и роль органов местного самоуправления в ее реализации	248
§ 2. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства	249
§ 3. Деятельность органов местного самоуправления по реализации полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства	254
Глава 21. Полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений и охраны окружающей среды.....	256
§ 1. Компетенция органов местного самоуправления в области земельных отношений	256
§ 2. Муниципальная земельная собственность: понятие, правовой режим	257
§ 3. Контроль органов местного самоуправления за использованием земель на территории муниципального образования	260
§ 4. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды	262
Глава 22. Полномочия органов местного самоуправления в области недропользования	268
§ 1. Место муниципальных органов в системе управления недропользовании	268
§ 2. Формы косвенного участия органов местного самоуправления в регулировании недропользования.....	273
Глава 23. Полномочия органов местного самоуправления в области предпринимательства	277
§ 1. Предпринимательство в системе местного самоуправления	277
§ 2. Законодательное регулирование компетенции органов местного самоуправления в области предпринимательства	281
§ 3. Предпринимательская деятельность органов местного самоуправления	282
Глава 24. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения, физической культуры и спорта.....	285
§ 1. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения	285
§ 2. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.....	287
Глава 25. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.....	290
§ 1. Полномочия органов местного самоуправления в области высшего и послевузовского профессионального образования	291
§ 2. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры	293
Глава 26. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения	296

§ 1 Роль органов местного самоуправления в реализации государственной социальной политики	296
§ 2. Понятие и сущность социальной защиты населения.....	297
§ 3. Законодательное регулирование полномочий органов местного самоуправления в области социальной защиты населения	299
Глава 27. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению прав и свобод коренных малочисленных народов Севера	303
§ 1. Законодательное регулирование компетенции органов местного самоуправления в области обеспечения прав и свобод коренных малочисленных народов Севера	303
§ 2. Закрепление полномочий органов местного самоуправления в области защиты прав и свобод коренных малочисленных народов Севера в муниципальных нормативных актах	305
Глава 28. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и общественной безопасности	309
§ 1. Роль милиции общественной безопасности в охране общественного порядка. Создание органов охраны правопорядка.....	309
§ 2. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности	318
Нормативные акты	326
Литература.....	328
Приложение 1. Тесты	334
Приложение 2. Задачи	379

Учебник по муниципальному праву России подготовлен в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность», по направлению «Юриспруденция». Электронная версия первого издания учебника в 2005г. отмечена дипломом I степени на пятом российском конкурсе образовательных программ и методического обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области муниципального управления, организованном Российским научным центром государственного и муниципального управления Министерства экономического развития и торговли РФ.

Учебник раскрывает содержание институтов муниципального права с учетом новейших научных подходов и изменений законодательства о местном самоуправлении. Во втором его издании учтены все изменения, произошедшие в законодательстве. В приложениях приведены тестовые задания и ситуационные задачи.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов.