

Оглавление

ЧАСТЫ. РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: СТРУКТУРНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ.....	9
Введение.....	10
Глава 1. Территориальная организация муниципальной власти: теоретический аспект	14
1.1. Территориальная организация: факторы, определяющие выбор.....	14
1.2. Новое законодательство о территориальных основах местного самоуправления в контексте международного опыта.....	24
1.3. Основные гипотезы и методы исследования	33
Приложение 1.1. Требования к организации муниципальных услуг, воздействующие на получение экономии на масштабе	36
Глава 2. Эмпирический анализ территориальной структуры муниципальных образований.....	41
2.1. Ограничения проводимого анализа и описание базы данных.....	41
2.2. Исползованные данные	43
2.3. Методология количественного анализа.....	48
2.4. Результаты количественного анализа.....	53
2.5. Основные выводы	63
Приложение 2.1. Классификация регионов.....	64
Приложение 2.2. Показатели, характеризующие распределение полномочий между муниципальным и региональным уровнями, за 2000-2003 гг. в среднем по выборке регионов, в %.....	67
Глава 3. Региональное законодательство в сфере местного самоуправления.....	68
3.1. Общая характеристика законодательства	68
3.2. Территориальная организация местного самоуправления.....	83
3.3. Предметы ведения местного самоуправления	93
3.4. Органы местного самоуправления	107
3.5. Муниципальная собственность	110
3.6. Территориальное общественное самоуправление.....	114
3.7. Союзы и ассоциации муниципальных образований	120
3.8. Выводы.....	121
Приложение 3.1. Перечень вопросов в сфере местного самоуправления и регулирующих их нормативных актов рассматриваемых регионов.....	123
Приложение 3.2. Перечень вопросов местного значения, утвержденный федеральным законом и законами Астраханской, Калужской, Ленинградской, Новгородской, Тверской и Тюменской областей	137
Глава 4. Становление и развитие территориальных основ местного самоуправления	145
4.1. Основные этапы реформ территориальных основ местного самоуправления.....	145
4.2. Становление и развитие территориальных основ местного самоуправления в пилотных регионах.....	150
4.2.1. Новгородская область	150
4.2.2. Калужская область.....	151
4.2.3. Тюменская область	155
4.2.4. Ленинградская область	160
4.2.5. Астраханская область	166
4.2.6. Тверская область.....	169
4.3. Выводы	171
Глава 5. Регулирование финансовых основ местного самоуправления в пилотных регионах	173

5.1. Законодательная база	173
5.2. Закрепление нормативов отчислений от регулирующих налогов за местными бюджетами	182
5.3. Регулирование расходов местных бюджетов.....	192
5.4. Финансовая помощь местным бюджетам.....	203
5.5. Структура доходов муниципальных образований в пилотных регионах	211
5.6. Выводы.....	214

**Глава 6. Результаты анализа различных моделей
территориальной структуры: особенности**

местного самоуправления	216
6.1. Классификация моделей территориальной структуры муниципальных образований.....	216
6.1.1.Классификация и сравнительные характеристики различных типов муниципальных структур.....	216
6.1.2. Развитие местного самоуправления в муниципальных образованиях различного типа	233
6.1.3. Территориальная модель местного самоуправления и административно- управленческий аппарат (проблема экономии на масштабе)	240
6.2. Территориальная модель местного самоуправления и экономическое развитие муниципального образования.....	246
Приложение 6.1. Полномочия сельских администраций в муниципальных образованиях «Город Боровичи и Боровичский район» Новгородской области, «Дзержинский район» Калужской области и «Заводоуковский район» Тюменской области	251
Приложение 6.2. Численность работников местных администраций в муниципальных образованиях поселенческого типа Калужской и Тюменской областей	265

**Глава 7. Результаты анализа различных моделей
территориальной структуры: организация**

предоставления муниципальных услуг	267
7.1. Территориальная модель местного самоуправления и предоставление муниципальных услуг.....	267
7.2. Территориальная модель местного самоуправления и внедрение новых подходов к предоставлению муниципальных услуг.....	273
Приложение 7.1. Характеристика районных муниципалитетов Новгородской области в 2002 г.....	288

**Глава 8. Анализ хода подготовки к реализации
новой редакции Закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

289	289
8.1. Нормативно-правовое регулирование Преобразований.....	289
8.2 Установление границ и статуса муниципальных образований: практика и проблемы	293
8.3. Перераспределение полномочий и собственности: основные подходы	306
8.4. Формирование новых финансовых механизмов	311
Заключение	319
Источники к части 1	325
Список литературы	325
Нормативно-правовые акты.....	328

**ЧАСТЬ II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕСТНЫХ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ**

361	361
Введение	362

Глава 9. Модели организации местных

органов власти	366
9.1. Критерии оценки различных структур	
местных органов власти	366
9.1.1. Принцип субсидиарности и оперативное	
реагирование на запросы	367
9.1.2. Эффект масштаба	368
9.1.3. Внешние эффекты	369
9.1.4. Справедливость	370
9.1.5. Доступность и подотчетность власти	371
9.1.6. Совокупность критериев	
для определения структуры местных	
органов власти	372
9.2. Применение критериев к поселениям	
различного размера и местоположения	372
9.3. Модели организации органов власти	375
9.3.1. Двухуровневая структура	376
9.3.2. Одноуровневая модель	380
9.3.3. Добровольное сотрудничество	386
9.3.4. Округа специального назначения	389
9.3.5. Роль вышестоящих органов власти	391
9.4. Конкретные примеры	393
9.4.1. Торонто: от одного уровня к двум и обратно	393
9.4.2. Региональный округ Большого Ванкувера:	
добровольное сотрудничество в рамках	
двухуровневой структуры	399
9.4.3. Лондон, Англия: восстановление	
двух уровней	401
9.4.4. Миннеаполис-Сент-Пол: добровольное	
сотрудничество через региональное разделение	
налоговой базы налога на недвижимость	404
9.4.5. Северный Онтарио: структура	
органов власти в небольших удаленных поселениях	405
9.5. Заключение	408
Список литературы к главе 9	410
Глава 10. Местное налогообложение	
в ряде стран: сравнительный анализ	413
10.1. Местное налогообложение: международное	
сравнение	414
10.1.1. Модели местного налогообложения	414
10.1.2. Фискальная автономия в местном	
налогообложении	419
10.1.3. Более детальный обзор систем	
местного налогообложения	423
10.2. Финансовая модель для местных	
органов власти	430
10.2.1. Какую роль должны играть	
местные налоги?	430
10.2.2. Какой местный налог или налоги?	435
10.2.3. Существуют ли альтернативные	
теории местного налогообложения?	439
10.3. Проблемы местного налогообложения	440
10.3.1. Какие общественные услуги должны	
финансироваться из местных налогов?	441
10.3.2. Является ли какой-либо налог более	
предпочтительным, чем другие?	447
10.3.3. Кто должен устанавливать ставки	
местных налогов?	448
10.3.4. Должны ли ставки местных налогов быть	
унифицированы в пределах	
одного муниципалитета?	450
10.3.5. Должны ли ставки местных налогов	
являться предметом регулирования?	452
10.3.6. Должны ли местные органы власти	
облагать налогами компании?	454
10.3.7. Что является залогом финансовой	
устойчивости местных органов власти?	460
10.4. Выводы	462
Список литературы к главе 10	466

Глава 11. Налоговая конкуренция и налоговая мимикрия субнациональных образований:	
обзор литературы	470
11.1. Что такое налоговая конкуренция?	470
11.2. Какие аргументы выдвигаются против налоговой конкуренции?	472
11.3. Какие аргументы приводятся в пользу налоговой конкуренции?	476
11.4. Какие наблюдаются модели поведения?	478
11.4.1. Оказывает ли налоговая конкуренция положительное влияние на инвестиции и занятость?	479
11.4.2. Приводит ли налоговая конкуренция к ответным действиям со стороны близлежащих муниципалитетов?	480
11.5. Какие существуют проблемы в проводимой политике?	490
11.6. Заключение	494
Список литературы к главе 11.....	495
Глава 12. Налогообложение недвижимости:	
проблемы внедрения	498
12.1. Какую роль играет налог на недвижимость?	498
12.2. Проблемы внедрения.....	500
12.2.1. Идентификация объектов недвижимости	500
12.2.2. Выбор налоговой базы.....	501
12.2.3. Проблемы оценки недвижимости.....	512
12.2.4. Ставки налога на недвижимость.....	516
12.3. Комментарии к системе налогообложения недвижимости в России	536
12.3.1. Действующая и предлагаемая системы	537
12.3.2. Заключение	538
Список литературы к главе 12.....	539

В работе рассматриваются территориальные модели местного самоуправления, сложившиеся в регионах Российской Федерации накануне реформы, их воздействие на различные аспекты деятельности муниципальных образований. Приводится анализ регионального законодательства в сфере местного самоуправления и межбюджетных отношений, рассматриваются вопросы становления и развития территориальных основ этого института в период до 2003 г. Анализируются проведенные в субъектах РФ в 2004 г. реформы по формированию новой территориальной структуры местного самоуправления. Отдельные главы книги посвящены международному опыту организации и финансирования местных органов власти.