

Омельченко Н. А.

История государственного управления в России: учеб.— М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.— 464 с.

В учебнике освещен исторический опыт государственного управления и местного самоуправления в России на всех этапах ее развития. Рассмотрены особенности и основные этапы становления и эволюции российской государственности, динамика социальной модернизации общества и рационализации государственного управления, национальные особенности проведения административных реформ.

Для студентов и аспирантов, овладевающих специальностью «Государственное и муниципальное управление», преподавателей вузов и колледжей, ученых и практиков государственного строительства и управления.

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ

ПРОБЛЕМЫ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО

УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ..... 24

Глава 1. ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ:

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ

ОСОБЕННОСТИ..... 24

Природа и сущностные характеристики государства 24

Власть и политика: понятия и современные подходы..... 27

Бюрократия и бюрократизм.

Понятие и принципы рациональной бюрократии..... 30

Особенности российской бюрократии 33

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

И ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ОБЩЕСТВА:

ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В ФОРМИРОВАНИИ

ТРАДИЦИОННЫХ ОСНОВ РОССИЙСКОЙ

ГОСУДАРСТВЕННОСТИ..... 40

Политическая культура как базовая основа и определяющий

фактор государственно-политического развития общества 40

Факторы, обусловившие особенности российской политической

культуры и национальной модели государственности..... 43

Государство и государственная парадигма в сознании и жизни

русского народа 48

Особенности российской управленческой культуры..... 52

Глава 3. РЕФОРМЫ В ИСТОРИИ РОССИИ.

ЗАКОНОМЕРНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ

МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА 57

Место и роль реформ в общественном развитии: теоретико-методологический аспект	57
Современные теории модернизации	60
Особенности политических и административных реформ в России	66

РАЗДЕЛ II. СТАНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫМ ОБЩЕСТВОМ (IX - XVII вв.)

Глава 4. ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО В ДРЕВНЕРУССКОМ ГОСУДАРСТВЕ: ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КИЕВСКОЙ РУСИ	71
Древняя Русь как традиционное общество: исходные положения	72
Особенности начального этапа становления государственности в языческой Руси	75
Древнерусская государственность в контексте мирового развития: общее и особенное в формировании и эволюции государственных отношений	77
Становление системы государственного управления в Киевской Руси	80
Принятие христианства и его значение для становления и развития древнерусской государственности: проблема византийского влияния	85

Глава 5. ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РУССКИХ ЗЕМЛЯХ В ПЕРИОД РАЗДРОБЛЕННОСТИ РУСИ И ОРДЫНСКОГО НАШЕСТВИЯ (XII - СЕРЕДИНА XV в.)	93
--	----

Удельный период или феодальная раздробленность?
Общее и особенное в формировании феодальных

отношений в западных странах и Древнерусском государстве	93
Причины и предпосылки формирования удельного порядка в Русских землях.....	97
Особенности государственного управления в Русских землях в условиях удельной раздробленности (XII—XIII вв.)	101
Древняя Русь, Золотая Орда и Великое княжество Литовское: исторические альтернативы государственно-политического развития средневековой Руси в XIII—XV вв.	108

Глава 6. СТАНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОГО САМОДЕРЖАВИЯ

И СОСЛОВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВОМ.

СИСТЕМА ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ

ВЛАСТИ В МОСКОВСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

В XV-XVI вв	114
-------------------	-----

Объединение земель вокруг Москвы и образование единого Русского (Московского) государства.....	114
---	-----

Формирование системы государственного управления в Московской Руси	118
---	-----

Особенности формирования централизованного государства в России и складывание самодержавной формы правления	122
---	-----

Централизованное государство и особенности организации высших органов политической власти сословно-представительной монархии в XVI в.....	130
---	-----

Перестройка центральных и местных органов власти и управления в середине XVI в.	
--	--

Опричнина и ее последствия	136
----------------------------------	-----

Глава 7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И УПРАВЛЕНИЕ

В РОССИИ В XVII В. ЭВОЛЮЦИЯ СОСЛОВНОЙ

МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

И НАЧАЛО ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ

АБСОЛЮТИЗМА	144
Восстановление государственности в первой половине XVII в. и поиск новых нетрадиционных форм управления обществом	144
Соборное уложение 1649 г. и дальнейшее укрепление самодержавия	151
Эволюция приказной системы центрального управления и дальнейшая бюрократизация местного управления во второй половине XVII в.	156
Начало формирования государственной службы в России и новые явления в системе государственного управления. Полициестика и становление полицейского права	161
Кризис сословной модели государственного управления в конце XVII в. и начало становления абсолютной монархии. Россия накануне петровских реформ	164

**РАЗДЕЛ III. РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ НА ПУТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ
МОДЕРНИЗАЦИИ. ПЕРЕХОД ОТ ТРАДИЦИОННОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ**

К РАЦИОНАЛЬНОЙ В XVIII в..	169
---	------------

Глава 8. ПЕТРОВСКАЯ РАЦИОНАЛИЗАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

И ФОРМИРОВАНИЕ ПАТЕРНАЛИСТСКОГО

ВОЕННО-БЮРОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА

В РОССИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XVIII в.	169
---	------------

Общая оценка петровской реформации	169
--	-----

Петровская модель «регулярного» государства и проблема формирования рациональной бюрократии	173
--	-----

Перестройка системы высших и центральных органов
государственного управления (Сенат, коллегии, органы

государственного контроля и надзора).....	177
Преобразование местного управления и создание органов городского самоуправления.....	183
Табель о рангах и создание новой системы государственной службы.....	187
Итоги и последствия петровских реформ	190
Эпоха «дворцовых переворотов»: падение государственного начала и особенности политических процессов во второй четверти XVIII в.....	192

Глава 9. НОВЫЙ ЭТАП РАЦИОНАЛИЗАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ «ПРОСВЕЩЕННОГО АБСОЛЮТИЗМА». АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ ЕКАТЕРИНЫ II	197
Политика «просвещенного абсолютизма» в государственной деятельности Екатерины II	197
Национальный тип дворянской империи и особенности сословной политики Екатерины II	203
Реорганизация высшего и центрального управления	207
Уложенная комиссия 1767 г. и ее значение	210
«Учреждения» о губерниях 1775 г. и создание единой системы территориального управления	212
Институт генерал-губернаторства и его роль в новой системе местного управления	214
Органы сословного самоуправления и создание системы сословных судов	217
«Жалованная грамота городам». Развитие городского сословного самоуправления.....	219

РАЗДЕЛ IV. ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В XIX - НАЧАЛЕ XX в.

**ПРЕРВАННАЯ КАПИТАЛИСТИЧЕСКАЯ
МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИИ 224**

Глава 10. ПРОБЛЕМА РЕФОРМ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ И ПОИСК ПУТЕЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в	224
Российская государственность в начале XIX в. Факторы, определившие необходимость преобразования государственного управления в царствование Александра I 224 Преобразование высших и центральных органов государственного управления	229
План государственных преобразований М. М. Сперанского как попытка модернизации российской администрации.....	233
Итоги государственных преобразований Александра Г. замыслы и реальность	237
Правление Николая I. Новая модификация патерналистских отношений и дальнейшая бюрократизация государственного управления.....	241
Попытки реформ административной системы. Развитие системы подготовки служащих государственного, аппарата.....	246
Глава 11. ВЛАСТЬ, БЮРОКРАТИЯ И ОБЩЕСТВО В УСЛОВИЯХ РЕФОРМ И КОНТРРЕФОРМ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX в	251
Сущность и значение «великих реформ» второй половины XIX в.	251
Земская реформа 1864 г.: достижения и противоречия земского самоуправления	257
Подготовка и проведение судебной реформы. Особенности преобразования городского самоуправления	263
Власть и управление в эпоху контрреформ. Неоабсолютизм	

и автократическая модель власти Александра III	265
Сущность политики «контрреформ». Особенности земской и судебной «контрреформы»	269
Модели капиталистической модернизации России в конце XIX в. Реформы С. Ю. Витте	273
Глава 12. КРИЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ И ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В 1900-1917 гг.	282
Россия в начале XX в.: утрата самодержавием инициативы преобразования общества. Новые социально-политические альтернативы в условиях революционного кризиса.....	282
Эволюция российской государственности на этапе буржуазной революции 1905—1907 гг. Проблема конституционной «дуалистической монархии»	287
Думская монархия в 1907—1917 гг. Место и практика Государственной думы в политической системе русского общества	293
Глава 13. РОССИЯ МЕЖДУ ФЕВРАЛЬСКОЙ И ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИЯМИ 1917 г.: КРУШЕНИЕ МОНАРХИИ И СУДЬБЫ ДЕМОКРАТИИ	302
Февральская демократическая революция 1917 г. и проблема альтернатив развития России в новых условиях. Сущность двоевластия.....	302
Реформы Временного правительства как попытка структурирования вертикали государственной власти, альтернативной Советам	307
Провал буржуазно-либеральной альтернативы развития России и приход к власти большевиков.....	310

**РАЗДЕЛ V. ОСОБЕННОСТИ СОВЕТСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ
И АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНОЙ
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВОМ
(ОКТАБРЬ 1917-1991 гг.)..... 318**

**Глава 14. СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ (1917-1929 гг.) 318**

Большевистская революция и особенности становления Советского государства. Отношение большевиков к советской демократии 318

Первая советская конституция и формирование новой системы государственного управления..... 325

Экономические приоритеты новой власти. Сущность политики «военного коммунизма»..... 331

Перестройка системы центрального и местного управления в годы Гражданской войны и в условиях нэпа 335

Образование СССР и особенности «советского федерализма».

Предпосылки складывания унитарной структуры государства 341

Советский государственный аппарат и номенклатура.

Феномен советской бюрократии 345

**Глава 15. ЭВОЛЮЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНОЙ
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В СССР (1929-начало 1950-х гг.)..... 351**

Политический переворот 1929 г. Переход от авторитарной (нэповской) к тоталитарной модели управления обществом 351

Конституция 1936 г. и реорганизация системы государственного управления на принципах

командно-бюрократического централизма	356
Характер власти и управленческих структур в годы Великой Отечественной войны	364
Особенности и противоречия государственного управления в послевоенный период. Персонификация центра политических решений в лице Сталина.....	373
Глава 16. ИЗМЕНЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В 50-80-е гг. ПРИЧИНЫ КРИЗИСА СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ	381
Кризис политической системы сталинизма и реорганизация властных структур в 1953-1957 гг. Реформы Н. С. Хрущева ...	381
Власть и управление в «эпоху Брежнева»: от стагнации общества к системному кризису.	392
Режим «перестройки» второй половины 80-х гг.: причины неудачи модернизации советской системы управления.....	399
РАЗДЕЛ VI. ВОЗРОЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И СТАНОВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ ПОСЛЕ 1991 г.	410
Глава 17. РОССИЯ ПОСЛЕ АВГУСТА 1991 г.: ПОИСКИ ОБНОВЛЕННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.....	410
Экономическая программа новой власти: проблемы и противоречия перехода к рыночной экономике.....	410
Развитие политической системы в постперестроечные годы.	

Осенний политический кризис 1993 г. и его последствия	414
Конституция Российской Федерации 1993 г. и формирование новых органов государственной власти	418
Краткие биографические сведения о российских монархах, руководителях государства и государственных деятелях России	425