

История государственного управления в России: учеб. / В. Г. Игнатов [и др.]; отв. ред. В. Г. Игнатов. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. — 392 с.

*В учебнике рассмотрены вопросы теории и организации государственного управления и местного самоуправления в России на всех этапах ее истории.*

*Для студентов, аспирантов, преподавателей вузов, а также слушателей, обучающихся по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации, специалистов органов государственного и муниципального управления.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	3
Введение .....	7
<b>Глава 1. От потестарности к государственному управлению в Киевской Руси и русских землях в XII—XIII вв .....</b>	<b>14</b>
Становление государственной власти и управления в языческой Руси. ...	14
Христианизация Руси и изменения в государственном управлении.....	21
Государственное управление в удельный период (XII-XIII вв.).....	25
<b>Глава 2. Государственное управление в Золотой Орде, Великой Литве и в период образования единого Русского государства (XIII - начало XVI в.).....</b>	<b>34</b>
Монгольская империя и Золотая Орда .....	34
Великое княжество Литовское, Русское и Жмудское .....	37
Образование единого Русского (Московского) государства.....	39
<b>Глава 3. Управление в Московском государстве в XVI в .....</b>	<b>51</b>
Система управления в едином Московском государстве в первой половине XVI в .....	51
Реформы центральных и местных органов власти в 50-е гг. XVI в.....	53
Опричное управление: причины, сущность, последствия .....	59
<b>Глава 4. Государственное и региональное управление сословной монархии в России в XVII в.....</b>	<b>64</b>
Смутное время и распад российской государственности.....	64
Укрепление самодержавия в России .....	68
Высшие органы государственной власти .....	70
Центральное управление.....	74
Местное управление .....	77
Управление иннациональными территориями .....	79

Церковь и государство .....	80
Формирование государственной службы и служилой бюрократии в XVII в. ....	83
<b>Глава 5. Преобразование государственности в годы царствования Петра I.....</b>	<b>88</b>
Установление абсолютизма в России. Высшие государственные учреждения.....	88
Преобразование центральных и местных органов государственного управления .....	92
<b>Глава 6. Управленческие структуры императорской России второй четверти XVIII в.....</b>	<b>98</b>
Создание и деятельность советов, кабинетов и других учреждений на уровне высшего управления в ходе борьбы элитных группировок. Сенат .....	98
Усиление полицейской регламентации государственного управления. Нестабильность центральных государственных учреждений в период дворцовых переворотов.....	106
Перестройка местного управления, его централизация и бюрократизация. ....	110
Возрастание роли церкви в государственном управлении .....	113
<b>Глава 7. Государственное управление в условиях «просвещенного абсолютизма» .....</b>	<b>116</b>
Реорганизация высшего и центрального управления .....	118
Губернская реформа.....	120
Становление городского государственного и общественного управления 124 Изменение сословного дворянского, церковного, крестьянского, казачьего управления .....	127
Павловская контрперестройка государственного управления .....	132

<b>Глава 8. Российское государственное управление в первой половине XIX в.....</b>	<b>136</b>
Возрастание роли высшего императорского управления .....	137
Переход к министерской системе центрального управления .....	144
Изменение местного государственного и общественного сословного управления .....	150
Развитие чиновной системы, значение первого Свода законов для государственного управления .....	156
<b>Глава 9. Пореформенное управление России в 60-90-х гг. XIX в. . . . .</b>	<b>163</b>
Усиление роли высших органов управления.....	165
Совершенствование системы центрального управления.....	170
Укрепление местного государственного управления.....	177
Сословное общественное управление дворянства и бывшего крепостного крестьянства.....	181
Становление земского управления .....	184
Реорганизация городского общественного управления.....	187
Характер реформ управления в 80-90-х гг .....	190
<b>Глава 10. Кризис государственной власти и управления 1900 г. февраль 1917 г.....</b>	<b>195</b>
Изменения в государственном управлении в 1905-1906-х гг .....	195
Государственная дума России .....	199
Кризис государственной власти и крах управленческой элиты.....	201
<b>Глава 11. Государственное управление: от февраля к октябрю 1917 г.....</b>	<b>207</b>
Особенности обстановки и проблема власти.....	207
Начало советизации России .....	212
Временное правительство: от демократии к диктатуре .....	215
Нарастание кризиса государственного управления и местного самоуправления .....	217

Кризисы временного правительства .....	218
Кризис правящих партий.....	219
Распад общественных исполнительских комитетов и дискредитация института правительственных комиссаров .....	220
Нарастание советизации России и кризис земского и городского самоуправления .....	221
<b>Глава 12. Государственное управление в годы Гражданской войны (1917-1920 гг.).....</b>	<b>224</b>
<b>Глава 13. Советское государственное управление в 20-40-е гг. ....</b>	<b>237</b>
Основные направления реформ государственного управления в межвоенные 20-30-е гг.....	237
Феномен эффективности советского государственного управления в Великой Отечественной войне .....	247
Особенности послевоенного государственного управления .....	258
<b>Глава 14. Развитие и реформирование государственной власти и системы управления в советском обществе (вторая половина 50-х - середина 60-х гг.).....</b>	<b>263</b>
Реформирование системы управления в СССР .....	269
<b>Глава 15. Эволюция и стагнация системы государственного управления в СССР (вторая половина 60 - начало 80-х гг.) .....</b>	<b>279</b>
<b>Глава 16. Модернизация управленческого аппарата в период перестройки (1985-1991 гг.) .....</b>	<b>293</b>
<b>Глава 17. Создание правовых основ новой российской государственности и формирование современного федерализма .</b>	<b>306</b>
Создание правовых основ новой российской государственности .....	306
Формирование современного российского федерализма.....	311
<b>Глава 18. Становление современной системы органов государственного управления .....</b>	<b>321</b>

<b>Глава 19. Преобразование органов местного управления и поиск новых форм местного самоуправления .....</b>	<b>338</b>
<b>Глава 20. Некоторые предварительные итоги функционирования новой системы государственного управления и местного самоуправления.....</b>	<b>349</b>
<b>Хронология.....</b>	<b>360</b>