

Баранчиков В.А.

*Муниципальное право РФ: Учебник / В.А. Баранчиков. — М.:
Издательство «Экзамен», 2005. — 448 с. (Серия «Учебник для вузов»)*

В учебнике на основе действующего российского законодательства освещаются понятие, предмет, источники муниципального права РФ, определяется его место в системе права РФ. Раскрываются сущность, основные принципы, система и структура местного самоуправления, анализируются институт муниципальной собственности и материально-финансовая база местного самоуправления, их компетенция и функции.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, практических работников органов местного самоуправления.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ КО ВТОРОМУ ИЗДАНИЮ

УЧЕБНИКА..... 8

Глава 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 12

1.1.Муниципальное право — отрасль Российского
законодательства 12

1.2.Предмет муниципального права..... 15

1.3.Источники муниципального права 24

1.4.Муниципальное право как научная дисциплина..... 48

1.5.Муниципальное право как учебная дисциплина..... 55

Глава 2. ПОНЯТИЕ МЕСТНОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ..... 57

2.1.Понятие и сущность местного самоуправления 57

2.2.Генезис континентальной модели муниципального
управления 66

2.3.Эволюция англосаксонской модели муниципального
управления 78

2.4.Развитие местного самоуправления в России 82

2.5.Государственно-правовая природа местного
самоуправления по Конституции
Российской Федерации 1993 года..... 91

2.6.Местное самоуправление и гражданское общество 99

2.7.Конституции и уставы субъектов РФ о местном
самоуправлении 106

2.8.Глава 3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	109
3.1.Понятие принципов организации местного самоуправления и их системы.....	109
3.2.Население - главный субъект властеотношений в местном самоуправлении	112
3.3.Право населения городских, сельских и иных видов поселений на осуществление местного самоуправления	116
3.4.Обеспечение двухуровневой системы муниципальных образований в местном самоуправлении.....	117
3.5.Организационно-юридическое обособление местного самоуправления от органов государственной власти	122
3.6.Многообразие форм организации местного самоуправления	128
3.7.Соответствие полномочий местного самоуправления его материально-финансовым возможностям.....	136
3.8.Законность в деятельности местного самоуправления	138
3.9.Ответственность в системе местного самоуправления	141
3.10.Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.....	142
3.11.Государственные гарантии местного самоуправления	143
Глава 4. СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ..	145
4.1.Понятие системы местного самоуправления	145

4.2. Территориально-поселенческий аспект формирования системы местного самоуправления.....	148
4.3. Муниципальное образование - важнейшее звено местного самоуправления.....	150
4.4. Территориальное общественное самоуправление	167
4.5. Особенности системы муниципального управления в Москве	173
4.6. Ассоциации местного самоуправления	177

Глава 5. СТРУКТУРА МЕСТНОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ..... 182

5.1. Понятие структуры местного самоуправления	182
5.2. Представительные органы местного самоуправления	185
5.3. Организация работы представительных органов местного самоуправления	195
5.4. Статус депутата представительного органа.....	198
5.5. Глава муниципального образования	206
5.6. Муниципальная служба.....	214
5.8. Местное самоуправление в закрытых административно-территориальных образованиях	231
5.9. Организация местного самоуправления в городах, станицах и других поселениях, являющихся административными центрами районов (уездов).....	239
5.10. Формы прямой демократии в местном самоуправлении.....	243
5.10.1. Местный референдум.....	243
5.10.2. Муниципальные выборы.....	253
5.10.3. Народная правотворческая инициатива	287

Глава 6. МАТЕРИАЛЬНО-ФИНАНСОВАЯ БАЗА

МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	291
6.1. Институт муниципальной собственности.....	291
6.1.1. Понятие муниципальной собственности. Ее место в экономической системе Российской Федерации	291
6.1.3.Объекты муниципальной собственности	301
6.1.4.Право муниципальной собственности	305
6.7.3.Субъекты права муниципальной собственности.....	308
6.1.3.Источники формирования муниципальной собственности	314
6.1.4.Передача хозяйственно-экономических объектов из государственной собственности в муниципальную.....	315
6.1.5.Формирование унитарных предприятий и управление ими	318
6.1.6.Муниципальные предприятия на праве оперативного управления	320
6.1.10.Унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения	323
6.1.11.Приватизация и акционирование объектов муниципальной собственности.....	324
6.1.12.Иные формы приобретения объектов муниципальной собственности.....	336
6.1.13.Муниципальная собственность на землю.....	337
6.2. Бюджетно-финансовые полномочия органов местного самоуправления.....	339
6.2.1.Местные финансы в финансовой системе Российской Федерации	339

6.2.2.Правовая основа бюджетных полномочий местного самоуправления.....	342
6.2.3.Доходная часть местных бюджетов.....	345
6.2.4.Регулирующие источники местных бюджетов.....	351
6.2.5.Бюджетный процесс.....	354
6.2.6.Основные направления развития муниципальных финансов.....	365

Глава 7. КОМПЕТЕНЦИЯ И ФУНКЦИИ МЕСТНОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	369
7.1.Понятие компетенции местного самоуправления.....	369
7.2.Основные полномочия местного самоуправления по принятию нормативных актов.....	377
7.3.Полномочия органов местного самоуправления в экономике и социально-культурном обслуживании населения.....	380
7.3.1. Полномочия и направления деятельности органов местного самоуправления по управлению экономикой подведомственной территории.....	380
7.3.2.Муниципальный заказ.....	383
7.3.3.Деятельность местного самоуправления по организации общественных работ.....	385
7.3.4.Местное самоуправление и кооперация.....	387
7.3.5.Реформирование и совершенствование социально-культурной и бытовой инфраструктуры муниципальных образований.....	389
7.3.6.Полномочия местного самоуправления в области градостроительства.....	393
7.3.7.Предметы ведения местного самоуправления в области градостроительства.....	396
7.3.8.Демократические основы осуществления	

градостроительства местным самоуправлением..... 401

Глава 8. ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ в области обеспечения законности,

охраны общественного порядка и защиты прав и свобод

российских граждан 405

8.1. Полномочия органов муниципального образования
в обеспечении законности и правопорядка на
подведомственной территории 405

8.2. Руководство милицией общественной
безопасности (местной милицией) 407

8.3. Совершенствование деятельности местного
самоуправления по охране общественного порядка 413

8.4. Осуществление органами местного самоуправления
некоторых функций органов внутренних дел..... 418

8.5. Нотариальная и некоторые другие виды
юридической деятельности органов местного
самоуправления 419

Глава 9. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ..... 424

9.1. Гарантии прав местного самоуправления 424

9.2. Ответственность в местном самоуправлении..... 434