

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

#### РАЗДЕЛ I СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Глава 1. Понятие советского государственного управления . . .	3
§ 1. Понятие социального управления .....	3
§ 2. Сущность и характерные черты советского государственного управления .....	6
§ 3. Государственное и общественное управление в СССР ..	18
§ 4. Основные задачи советского государственного управления на современном этапе коммунистического строительства .....	20
§ 5. Руководство КПСС — основа советского государственного управления .....	22
Глава 2. Принципы советского государственного управления	24
§ 1. Политико-правовые принципы советского государственного управления .....	24
§ 2. Организационные принципы советского государственного управления .....	32
Глава 3. Предмет и система советского административного права .....	37
§ 1. Круг общественных отношений, регулируемых административным правом .....	37
§ 2. Особенности административно-правового регулирования управленческих общественных отношений . . .	44
§ 3. Соотношение административного права со смежными отраслями советского права .....	50
§ 4. Система советского административного права . . .	53
§ 5. Роль административного права в решении задач коммунистического строительства .....	55
Глава 4. Административно-правовые нормы .....	59
§ 1. Понятие, содержание и структура административно-правовых норм .....	59
§ 2. Виды административно-правовых норм .....	64
§ 3. Реализация административно-правовых норм . . .	67
§ 4. Источники советского административного права . . .	68
§ 5. Систематизация советского административного права .....	73
Глава 5. Административно-правовые отношения .....	75
§ 1. Понятие и особенности административно-правовых отношений . . . . с - о - с .....	75

	§ 2. Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений . . .	«.
	§ 3. Участники административно-правовых отношений . . .	82
	§ 4. Виды административно-правовых отношений . . .	gg
Глава 6.	<b>Наука советского административного права</b> ....	99
	§ 1. Советское административное право как наука ...	88
	§ 2. Развитие науки советского административного права	91

## РАЗДЕЛ II

### СУБЪЕКТЫ СОВЕТСКОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Глава 7.	<b>Органы советского государственного управления</b> . . .	93
	§ 1. Понятие и основы правового положения органов советского государственного управления .....	93
	§ 2. Виды органов государственного управления . . . .	95
	§ 3. Конституционные основы системы органов государственного управления .....	99
	§ 4. Высшие исполнительные и распорядительные органы государственной власти СССР, союзных и автономных республик .....	100
	§ 5. Центральные органы государственного управления	107
	§ 6. Местные органы государственного управления . . .	115
	§ 7. Администрация государственных производственных объединений, предприятий, учреждений и организаций .....	119
	§ 8. Организационная структура органов государственного управления .....	121
Глава 8.	Советские государственные служащие .....	123
	§ 1. Понятие и основные принципы государственной службы .....	123
	§ 2. Понятие государственного служащего и основы его правового положения .....	125
	§ 3. Виды государственных служащих .....	127
	§ 4. Правовое регулирование государственной службы	129
	§ 5. Система мер поощрения государственных служащих	133
	§ 6. Ответственность государственных служащих . . .	134
Глава 9.	<b>Общественные организации</b> .....	139
	§ 1. Основы административно-правового статуса общественных организаций .....	139
	§ 2. Государственное регулирование деятельности общественных организаций .....	142
	§ 3. Формы участия общественных организаций в государственном управлении .....	145
	§ 4. Трудовые коллективы . . . .	149

Глава 10. Граждане.....	151
§ 1. Основы административно-правового положения советских граждан.....	151
§ 2. Виды прав и обязанностей граждан СССР в области советского государственного управления.....	156
§ 3. Административно-правовая охрана прав советских граждан.....	162
§ 4. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в СССР.....	164

### РАЗДЕЛ III

#### МЕТОДЫ И ФОРМЫ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 11. Сущность и виды методов и форм управленческой деятельности.....	167
§ 1. Понятие и система методов управленческой деятельности.....	167
§ 2. Понятие и система форм управленческой деятельности.....	174
Глава 12. Акты государственного управления.....	179
§ 1. Сущность актов государственного управления.....	179
§ 2. Виды актов государственного управления.....	184
§ 3. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.....	194
§ 4. Действие актов государственного управления.....	198
Глава 13. Убеждение и принуждение в советском государственном управлении.....	201
§ 1. Сочетание убеждения и принуждения в государственном управлении.....	201
§ 2. Сущность административного принуждения.....	205
§ 3. Меры административного принуждения.....	210
Глава 14. Административная ответственность.....	213
§ 1. Основные особенности административной ответственности.....	213
§ 2. Административное правонарушение: его юридический состав.....	219
§ 3. Административные взыскания.....	225
Глава 15. Административный процесс.....	230
§ 1. Понятие административного процесса.....	230
§ 2. Принципы административного процесса.....	235
§ 3. Стороны в административном процессе.....	239
§ 4. Административно-процессуальные нормы и административно-процессуальные отношения.....	244
§ 5. Административное производство: понятие, виды, структура.....	246

§ 6. Производство по делам об административных правонарушениях .....	249
§ 7. Производство по жалобам граждан на действия должностных лиц .....	254

#### РАЗДЕЛ IV

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В СОВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Глава 16. Способы обеспечения законности и дисциплины в советском государственном управлении.....	257
§ 1. Сущность и виды способов обеспечения законности и дисциплины в советском государственном управлении .....	257
§ 2. Соотношение контроля, проверки исполнения и надзора .....	259
Глава 17. Контроль в советском государственном управлении .....	260
§ 1. Ленинские принципы социалистического контроля .....	260
§ 2. Партийный контроль.....	262
§ 3. Государственный контроль и его виды.....	264
§ 4. Народный контроль .....	267
§ 5. Административный надзор .....	271
§ 6. Судебный контроль .....	273
§ 7. Контрольные функции органов арбитража . . . . .	275
§ 8. Общественный контроль .....	277
§ 9. Роль предложений, заявлений и жалоб граждан в обеспечении законности в советском государственном управлении .....	280
Глава 18. Общий надзор прокуратуры.....	282
§ 1. Сущность общего надзора.....	282
§ 2. Методы и формы общего надзора.....	283

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

#### РАЗДЕЛ V

### УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Глава 19. Управление промышленностью .....	289
§ 1. Организация управления отраслями промышленности .....	289
§ 2. Органы управления отраслями промышленности . . . . .	291
§ 1. Организация управления производственным объединением (комбинатом), промышленным предприятием .....	298

Глава 20. Управление капитальным строительством . . . .	305
§ 1. Организация управления капитальным строительством .....	305
§ 2. Органы управления капитальным строительством.....	307
§ 3. Государственный и общественный контроль в области капитального строительства.....	313
Глава 21. Управление сельским хозяйством и другими отраслями агропромышленного комплекса.....	315
§ 1. Организация управления агропромышленным комплексом .....	315
§ 2. Органы управления сельским хозяйством.....	322
§ 3. Органы управления заготовками сельскохозяйственных продуктов .....	329
§ 4. Органы управления в области производственно-технического обеспечения сельского хозяйства.....	333
Глава 22. Управление в области <b>использования и охраны природных</b> ресурсов .....	335
§ 1. Организация управления в области использования и охраны природных ресурсов.....	335
§ 2. Органы управления в области использования и охраны природных ресурсов.....	337
§ 3. Административно-правовая охрана природы . . .	342
Глава 23. Управление транспортом, дорожным хозяйством и связью .....	343
§ 1. Организация управления транспортом, дорожным хозяйством и связью .....	343
§ 2. Органы управления транспортом.....	346
§ 3. Органы управления дорожным хозяйством . . . .	353
§ 4. Органы управления связью .....	354
§ 5. Контроль и надзор на транспорте, в дорожном хозяйстве и связи.....	355
Глава 24. Управление внутренней торговлей и общественным питанием.....	357
§ 1. Организация управления внутренней торговлей и общественным питанием .....	357
§ 2. Органы управления торговлей и общественным питанием .....	360
§ 3. Государственный и общественный контроль в торговле .....	363
Глава 25. Управление жилищно-коммунальным хозяйством и бытовым обслуживанием населения .....	364
§ 1. Организация управления жилищно-коммунальным хозяйством и бытовым обслуживанием населения . . .	364
§ 2. Органы управления жилищно-коммунальным хозяйством .....	367
§ 3. Органы управления бытовым обслуживанием населения .....	370

РАЗДЕЛ VI  
УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫМ  
СТРОИТЕЛЬСТВОМ

Глава 26. Управление народным образованием . . . . .	373
§ 1. Организация управления народным образованием	373
§ 2. Органы управления в области просвещения . . . . .	375
§ 3. Органы управления профессионально-техническим образованием .....	380
§ 4. Органы управления высшим и средним специальным образованием .....	383
Глава 27. Управление в области науки .....	388
§ 1. Организация управления в области науки . . . . .	388
§ 2. Органы управления в области науки .....	390
§ 3. Академия наук СССР .....	393
§ 4. Научно-исследовательские учреждения . . . . .	395
§ 5. Высшая аттестационная комиссия .....	397
Глава 28. Управление в области культуры . . . . .	399
§ 1. Организация управления в области культуры . . . . .	399
§ 2. Органы управления культурой .....	401
§ 3. Органы управления кинематографией .....	402
§ 4. Органы управления телевидением и радиовещанием .....	404
§ 5. Органы управления печатью .....	405
Глава 29. Управление здравоохранением .....	407
§ 1. Организация управления здравоохранением . . . . .	407
§ 2. Органы управления здравоохранением .....	409
§ 3. Государственный санитарный надзор .....	412
§ 4. Участие общественности в управлении здравоохранением .....	413
§ 5. Органы управления физической культурой и спортом .....	415
Глава 30. Управление социальным обеспечением .....	417
§ 1. Организация управления социальным обеспечением	417
§ 2. Органы управления социальным обеспечением . . . . .	419

РАЗДЕЛ VII  
УПРАВЛЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
ОБЛАСТИ

Глава 31. Управление в области обороны СССР .....	423
§ 1. Организация управления в области обороны . . . . .	423
§ 2. Органы военного управления .....	424
§ 3. Порядок комплектования Вооруженных Сил СССР	426

§ 4. Гражданская оборона.....	432
§ 5. Участие трудящихся в укреплении обороноспособности СССР.....	433
<b>Глава 32. Управление в области охраны государственной безопасности.....</b>	<b>434</b>
§ 1. Организация управления в области охраны государственной безопасности.....	434
§ 2. Органы управления в области охраны государственной безопасности.....	435
§ 3. Охрана государственной границы СССР . . . . .	436
§ 4. Правила въезда в СССР и выезда из СССР за границу	441
<b>Глава 33. Управление в области внутренних дел . . . . .</b>	<b>443</b>
§ 1. Организация управления в области внутренних дел	443
§ 2. Органы управления в области внутренних дел . . . . .	444
§ 3. Советская милиция.....	445
§ 4. Административный надзор милиции.....	448
§ 5. Разрешительная система.....	450
§ 6. Обеспечение безопасности дорожного движения . . . . .	452
§ 7. Паспортная система в СССР.....	453
§ 8. Пожарный надзор.....	456
§ 9. Участие трудящихся в охране общественного порядка . . . . .	458
<b>Глава 34. Управление в области юстиции.....</b>	<b>460</b>
§ 1. Организация управления в области юстиции . . . . .	460
§ 2. Органы управления в области юстиции . . . . .	461
§ 3. Организационное руководство судами.....	463
§ 4. Руководство нотариальными органами.....	464
§ 5. Руководство адвокатурой.....	464
§ 6. Руководство органами записи актов гражданского состояния.....	465
§ 7. Методическое руководство правовой работой в народном хозяйстве.....	466

РАЗДЕЛ VIII

**УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ВНЕШНИХ СНОШЕНИИ**

<b>Глава 35. Управление в области иностранных дел.....</b>	<b>468</b>
§ 1. Организация управления в области иностранных дел	468
§ 2. Органы управления в области иностранных дел . . . . .	469
§ 3. Порядок сношений органов, должностных лиц и граждан СССР с учреждениями и должностными лицами иностранных государств.....	474
<b>Глава 36. Управление внешней торговлей и внешними экономическими связями.....</b>	<b>475</b>
§ 1. Организация управления внешней торговлей и внешнеэкономическими связями.....	475

§ 2. Органы управления внешней торговлей.....	477
§ 3. Таможенное дело .....	480
§ 4. Органы управления внешними экономическими связями .....	481
§ 5. Торгово-промышленная палата СССР .....	482
Г л а в а 37. Управление внешними научно-техническими и культурными связями.....	483
§ 1. Организация управления внешними научно-техническими и культурными связями .....	483
§ 2. Органы управления внешними научно-техническими и культурными связями .....	484

РАЗДЕЛ IX  
МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

Глава 38. Сущность межотраслевого государственного управления .....	490
Г л а в а 39. Управление государственным планированием . . .	493
§ 1. Организация управления планированием.....	493
§ 2. Органы управления планированием .....	495
§ 3. Порядок разработки и утверждения государственных планов.....	500
Г л а в а 40. Управление учетом и статистикой.....	503
§ 1. Организация управления учетом и статистикой . . .	503
§ 2. Органы учета и статистики.....	505
Г л а в а 41. Управление финансами, кредитом и ценообразованием .....	507
§ 1. Организация управления финансами и кредитом . . .	507
§ 2. Органы управления финансами и кредитом . . . .	508
§ 3. Органы управления ценообразованием .....	514
Г л а в а 42. Управление материально-техническим снабжением	516
Г л а в а 43. Управление государственной стандартизацией . . .	522
Г л а в а 44. Управление изобретениями и открытиями . . . .	527