

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
<b>ОБЩАЯ ЧАСТЬ</b>	
ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА .....	8
§ 1. Предмет экологического права .....	8
Возникновение экологических проблем .....	9
Задачи экологического права .....	9
Самостоятельность предмета правового регулирования экологического права.....	11
Структура экологического права .....	13
§ 2. Экологическая и иные отрасли российского права.....	16
Соотношение экологического права с гражданским правом .....	16
Экологическое и международное право .....	17
§ 3. Методы экологического права.....	19
Экологизация иных отраслей права.....	19
Административно-правовой способ .....	20
Гражданско-правовой метод .....	21
Сочетание административного и гражданского методов.....	23
Примерный перечень тем для рефератов.....	24
ГЛАВА 2. СИСТЕМА ЮРИДИЧЕСКИХ ИСТОЧНИКОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА.....	25
§ 1. Общая характеристика юридических источников экологического права.....	25
Нормативные правовые акты как источники экологического права... 25	
Нормативный договор — источник экологического права России . . . . 26	
Место правового обычая в системе источников экологического права.. 27	
Роль правовых прецедентов в регулировании экологических отношений .....	28
§ 2. Законы и подзаконные нормативные правовые акты .....	29
Конституция Российской Федерации — основной источник экологического права .....	29
Федеральные законы как источники экологического права .....	31
Законы субъектов Российской Федерации .....	33
Подзаконные нормативные правовые акты — юридические источники экологического права .....	34
§ 3. Кодификация экологического законодательства.....	36
Кодификация — ведущая форма совершенствования экологического законодательства.....	36
Быть ли Экологическому кодексу России? .....	37
Примерный перечень тем для рефератов.....	41
ГЛАВА 3. ПРИНЦИПЫ И ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ... 42	
§ 1. Значение принципов охраны окружающей среды .....	42
Понятие основных принципов правовой охраны окружающей среды .. 42	
Классификация принципов .....	42
Роль принципов в правоприменении .....	44
§ 2. Здоровье, экология, экономика .....	45
Приоритет охраны жизни и здоровья человека.....	45
Сочетание экологии и экономики .....	47

Рациональное использование природных ресурсов.....	^,,
§ 3. Принцип устойчивого развития.....	^,,
Основы стратегии устойчивого развития .....	^
Глобальная роль России .....	^
Этапы перехода к устойчивому развитию.....	52
§ 4. Международное экологическое сотрудничество.....	53
Основы экологического сотрудничества.....	53
Формы международного сотрудничества.....	55
Международные экологические организации .....	56
§ 5. Объекты правовой охраны окружающей среды.....	57
Понятие и классификация объектов правовой охраны.....	57
Традиционные природные объекты .....	59
Естественные экологические системы, ландшафты и комплексы .....	61
Особо охраняемые территории и объекты.....	62
Особо охраняемые растения и животные, занесенные в Красную книгу.....	63
Примерный перечень тем для рефератов.....	65
<b>ГЛАВА 4. МЕХАНИЗМ ДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА.....</b>	<b>66</b>
§ 1. Нормирование загрязнений окружающей среды.....	66
Цели нормирования и виды нормативов .....	66
Нормативы вредного воздействия .....	67
Нормативы предельно допустимых концентраций.....	68
Нормативы радиационной безопасности .....	69
§ 2. Зоны экологического неблагополучия .....	70
Зоны экологического бедствия .....	70
Зоны чрезвычайной экологической ситуации.....	70
Иные чрезвычайные ситуации .....	72
Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.....	73
Предупреждение вредного воздействия вод.....	74
§ 3. Экологический контроль .....	76
Государственный экологический контроль .....	76
Муниципальный экологический контроль.....	79
Общественный экологический контроль.....	80
Производственный экологический контроль .....	82
Примерный перечень тем для рефератов.....	84
<b>ГЛАВА 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....</b>	<b>85</b>
§ 1. Право собственности на природные ресурсы и охрана окружающей среды .....	85
Законодательное закрепление права собственности и иных вещных прав на природные ресурсы .....	85
Право собственности на землю.....	89
Соотношение земли и других природных ресурсов как объектов права собственности .....	91
Право собственности на леса, недра, водные объекты, на объекты животного мира.....	92
§ 2. Плата за природопользование и загрязнение окружающей среды. . .	98
Плата за пользование природными ресурсами.....	98
Плата за негативное воздействие на окружающую среду .....	101
§ 3. Экологический менеджмент .....	ЮЗ
Понятие экологического менеджмента.....	ЮЗ
Система экологического менеджмента .....	104

Задачи экологического менеджмента .....	105
§ 4. Экологическая сертификация.....	109
Объекты и субъекты экологической сертификации .....	109
Добровольная и обязательная сертификация .....	110
Сертификация лесных ресурсов.....	112
§ 5. Экологический аудит .....	113
Понятие экологического аудита .....	113
Нормативная правовая база экоаудита .....	114
§ 6. Экологическое страхование .....	116
Цели и место экологического страхования .....	116
Формы экологического страхования.....	118
Элементы и содержание экологического страхования.....	119
Примерный перечень тем для рефератов .....	121
<b>ГЛАВА 6. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА.....</b>	<b>122</b>
§ 1. Понятие и принципы экологической экспертизы .....	122
Законодательство об экологической экспертизе.....	122
Понятие экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду .....	122
Принципы экологической экспертизы .....	124
§ 2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологической экспертизы.....	126
Полномочия Правительства РФ .....	126
Федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы .....	127
Полномочия субъектов Российской Федерации .....	128
Полномочия органов местного самоуправления в области экологической экспертизы.....	129
§ 3. Государственная экологическая экспертиза.....	130
Объекты государственной экологической экспертизы.....	130
Заключение государственной экологической экспертизы .....	133
Иски о признании заключений государственной экологической экспертизы недействительными.....	134
§ 4. Общественная экологическая экспертиза.....	135
Порядок проведения общественной экологической экспертизы.....	135
Заключение общественной экологической экспертизы .....	136
Отказ в проведении общественной экологической экспертизы .....	137
Примерный перечень тем для рефератов.....	137
<b>ГЛАВА 7. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ .....</b>	<b>138</b>
§ 1. Публичное управление охраной окружающей среды и природопользованием.....	138
Содержание экологической функции государства .....	138
Сущность государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием .....	139
Разграничение полномочий по государственному экологическому управлению.....	141
§ 2. Специализированные государственные органы экологического управления .....	143
Виды специализированных органов государственного экологического управления .....	143
Министерство природных ресурсов Российской Федерации.....	144

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования .....	цз
Федеральное агентство по недропользованию .....	14g
Федеральное агентство лесного хозяйства .....	цз
Федеральное агентство водных ресурсов .....	147
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору .....	148
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды .....	149
§ 3. Муниципальное экологическое управление .....	<b>150</b>
Понятие муниципального экологического управления .....	150
Полномочия органов местного самоуправления в области экологического управления .....	151
Примерный перечень тем для рефератов .....	<b>153</b>
<b>ГЛАВА 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ .....</b>	<b>154</b>
§ 1. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения .....	154
Виды юридической ответственности за экологические правонарушения .....	154
Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения .....	155
Эффективность дисциплинарной ответственности .....	156
§ 2. Гражданско-правовая ответственность .....	158
Правила возмещения вреда .....	158
Возмещение убытков .....	160
Порядок возмещения вреда .....	161
Прекращение права собственности .....	162
§ 3. Административная ответственность за экологические правонарушения .....	163
Понятие и виды административных правонарушений .....	163
Правонарушения в области охраны собственности и в сфере сельского хозяйства .....	165
Правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования .....	166
Экологические правонарушения в иных сферах .....	168
Виды административных наказаний .....	169
§ 4. Уголовная ответственность за преступления в экологической сфере .....	170
Виды экологических преступлений .....	171
Преступления экономические, против общественной <b>безопасности</b> и здоровья населения .....	173
Примерный перечень тем для рефератов .....	174
<b>ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ</b>	
<b>ГЛАВА 9. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ .....</b>	<b>175</b>
§ 1. Понятие и цели охраны земель .....	175
Правовое значение охраны земель .....	175
Цели охраны земель .....	176
Законодательство об охране земель .....	177
§ 2. Содержание охраны земель .....	179
Требования в области охраны земель .....	179
Рекультивация земель .....	180
Консервация земель .....	182

§ 3. Охрана земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению .....	183
Правовые основы использования земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению .....	183
Требования к обращению с радиоактивными веществами .....	184
Возмещение убытков, возникших в связи с радиоактивным загрязнением земель .....	185
Примерный перечень тем для рефератов .....	186
<b>ГЛАВА 10. ПРАВОВАЯ ОХРАНА НЕДР .....</b>	<b>187</b>
§ 1. Правовые основы недропользования и охраны недр .....	187
Управление недропользованием и охраной недр .....	188
Сроки и основания пользования недрами .....	189
Обязанности недропользователей .....	190
§ 2. Лицензирование недропользования .....	190
Значение лицензирования для охраны окружающей среды .....	190
Выдача лицензий .....	191
Лицензионные требования по охране недр и окружающей среды . . .	193
§ 3. Захоронение отходов .....	193
Правовые основы обращения с отходами .....	193
Требования к захоронению отходов .....	196
Опасные отходы .....	197
§ 4. Охрана недр континентального шельфа .....	198
Понятие континентального шельфа .....	198
Права Российской Федерации на континентальный шельф .....	200
Охрана минеральных ресурсов континентального шельфа .....	201
§ 5. Недра Мирового океана .....	202
Значение недр Мирового океана .....	202
Исследование недр Мирового океана .....	204
Охрана недр Мирового океана .....	205
Примерный перечень тем для рефератов .....	207
<b>ГЛАВА 11. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ВОД .....</b>	<b>208</b>
§ 1. Правовые основы водопользования и охраны вод .....	208
Законодательство о водах .....	208
Водные объекты общего пользования .....	209
Объекты водных отношений .....	210
Права и обязанности водопользователей .....	211
Водоохранные зоны .....	211
§ 2. Управление водными ресурсами .....	212
Бассейновые округа и бассейновые советы .....	212
Схемы комплексного использования и охраны водных объектов . . .	213
Водохозяйственные балансы .....	215
Резервирование источников питьевого водоснабжения .....	216
§ 3. Особенности охраны водных объектов .....	217
Основные требования к охране вод .....	217
Охрана водных объектов от загрязнения и засорения .....	219
Охрана болот от загрязнения и засорения .....	220
Охрана вод при проектировании, строительстве и проведении работ .....	221
Примерный перечень тем для рефератов .....	222
<b>ГЛАВА 12. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЛЕСОВ .....</b>	<b>223</b>
§ 1. Правовые основы лесопользования .....	223
Развитие лесопользования .....	223

История законодательства о лесопользовании.....	224
Современное правовое понимание леса .....	225
§ 2. Права и обязанности в области лесопользования.....	227
Предоставление лесных участков в пользование.....	227
Соотношение лесного и иных отраслей российского права.....	228
Право аренды.....	229
Виды лесопользования.....	230
§ 3. Особенности правовой охраны лесов .....	231
Экологическое значение лесов .....	231
Заготовка древесины .....	232
Особенности управления правовой охраной лесов .....	233
Деление лесов по целевому назначению .....	234
Примерный перечень тем для рефератов .....	235
<b>ГЛАВА 13. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЖИВОТНОГО МИРА.....</b>	<b>236</b>
§ 1. Правовые основы использования объектов животного мира .....	236
Законодательство о пользовании животным миром.....	236
Предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира...	238
Виды и способы пользования животным миром .....	238
§ 2. Управление в области охраны и использования	
объектов животного мира .....	239
Антимонопольные требования .....	239
Государственные программы.....	242
Разграничение полномочий по управлению .....	243
§ 3. Права и обязанности пользователей животным миром.....	245
Особенности правовой охраны животного мира .....	245
Права пользователей .....	246
Обязанности пользователей животным миром .....	247
Примерный перечень тем для рефератов .....	248
<b>ГЛАВА 14. ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА .....</b>	<b>249</b>
§ 1. Правовые основы защиты атмосферного воздуха .....	249
Законодательство об охране атмосферного воздуха .....	249
Установление предельно допустимых выбросов вредных веществ . .	250
Ограничение и прекращение выбросов.....	252
Предупреждение вредных воздействий на атмосферу.....	252
Контроль за охраной атмосферного воздуха .....	253
§ 2. Наблюдение за состоянием атмосферного воздуха .....	254
Мониторинг атмосферного воздуха — часть мониторинга	
окружающей среды .....	254
Направления осуществления мониторинга атмосферного воздуха . . .	255
Осуществление мониторинга атмосферного воздуха в субъектах РФ .	256
Общегосударственный характер мониторинга .....	256
§ 3. Предупреждение шумовых и радиационных загрязнений.....	257
Предупреждение и устранение вредных звуковых колебаний.....	257
Правовая защита от радиационного загрязнения .....	258
Меры предупреждения негативного радиационного воздействия . . .	259
§ 4. Правовая защита озонового слоя Земли .....	261
Значение озонового слоя .....	261
Международно-правовые меры охраны озонового слоя.....	262
Российское законодательство об охране озонового слоя.....	263
Примерный перечень тем для рефератов .....	264

<b>ГЛАВА 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ .....</b>	<b>265</b>
§ 1. Особенности правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.....	265
Международно-правовое регулирование особо охраняемых природных территорий .....	265
Понятие и правовой режим особо охраняемой природной территории .:	266
§ 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях ..	268
Отношения, регулируемые законодательством об особо охраняемых природных территориях.....	268
Федеральное законодательство об особо охраняемых природных территориях .....	268
Законодательство об особо охраняемых природных территориях субъектов Российской Федерации.....	269
§ 3. Правовой режим отдельных особо охраняемых природных территорий .....	270
Система особо охраняемых природных территорий .....	270
Государственные природные заповедники .....	273
Национальные парки .....	274
Природные парки.....	275
Государственные природные заказники .....	276
Памятники природы .....	277
Дендрологические парки и ботанические сады.....	277
Лечебно-оздоровительные местности и курорты.....	278
Примерный перечень тем для рефератов.....	279

### **СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ**

<b>ГЛАВА 16. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА .....</b>	<b>280</b>
§ 1. Экологические требования в сельском хозяйстве.....	280
Значение охраны окружающей среды для развития сельского хозяйства .....	280
Соблюдение экологических требований на различных стадиях осуществления сельскохозяйственной деятельности .....	280
Санитарно-защитные зоны.....	282
Охрана среды от биологического воздействия .....	283
§ 2. Охрана окружающей среды при использовании химических веществ .....	284
Опасность химического загрязнения окружающей среды в процессе сельскохозяйственной деятельности.....	284
Испытания и регистрация пестицидов и агрохимикатов .....	287
Применение пестицидов и агрохимикатов.....	288
Хранение, транспортировка и утилизация пестицидов и агрохимикатов .....	289
§ 3. Техническое регулирование и применение фитосанитарных и ветеринарных мер.....	290
Понятие технического регламента и цели его принятия .....	290
Виды технических регламентов.....	292
Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры .....	293
§ 4. Обращение с отходами производства и потребления в сельском хозяйстве .....	297

Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления .....	297
Опасные отходы .....	298
Биологические отходы .....	299
Примерный перечень тем для рефератов .....	300
<b>ГЛАВА 17. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....</b>	<b>301</b>
§ 1. Понятие и принципы осуществления градостроительной деятельности.....	301
Определение градостроительной деятельности .....	301
Экологические принципы осуществления градостроительной деятельности .....	302
Регламентация экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности.....	304
§ 2. Экологические требования при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории.....	305
Экологические требования при территориальном планировании. . .	305
Экологические требования при градостроительном зонировании....	308
Экологические требования при планировке территории.....	310
§ 3. Экологические требования при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции.....	312
i    Экологические требования при архитектурно-строительном проектировании .....	312
Экологические требования при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции объектов капитального строительства.....	315
Примерный перечень тем для рефератов .....	318
<b>ГЛАВА 16. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОЗЕРА БАЙКАЛ.....</b>	<b>319</b>
§ 1. Озеро Байкал как объект особой охраны .....	319
Уникальная экосистема озера Байкал.....	319
Экологические риски озера Байкал.....	320
Озеро Байкал — объект Всемирного природного наследия .....	321
§ 2. Правовое обеспечение охраны озера Байкал .....	325
Федеральный закон «Об охране озера Байкал» .....	325
Экологическое зонирование Байкальской природной территории... ..	326
Административный и экономический механизмы охраны Байкала ..	329
Федеральные целевые программы по охране озера Байкал.....	330
§ 3. Ограничения природопользования на Байкальской природной территории.....	332
Требования к охране водных ресурсов и водных биологических ресурсов Байкала .....	332
Ограничения землепользования .....	333
Особенности лесопользования .....	334
Развитие экологического туризма.....	335
Примерный перечень тем для рефератов .....	336
<b>ГЛАВА 19. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ .....</b>	<b>337</b>
§ 1. Экологическое право Хорватии .....	337
Направления природоохранной политики в Хорватии .....	337
Управление охраной окружающей среды и природопользованием... ..	340
Объекты особой охраны.....	341
Охрана атмосферного воздуха и вод .....	342



§ 2. Правовая охрана окружающей среды в Венгрии .....	344
Охрана окружающей среды и охрана природы .....	344
Экологические права и обязанности граждан .....	345
Органы управления охраной окружающей среды .....	347
Ответственность за экологические правонарушения .....	348
Правовая охрана земель, вод, лесов .....	349
§ 3. Экологическое право Германии .....	350
Принципы экологического права .....	350
Государственное управление .....	352
Экологический контроль .....	352
Охрана окружающей среды от вредных воздействий .....	353
Охрана вод и земель .....	355
§ 4. Правовая охрана окружающей среды во Франции .....	356
Органы управления охраной окружающей среды и природопользованием .....	356
Правовая охрана природы .....	358
Экологический контроль .....	359
Охрана лесов .....	360
Охрана вод .....	361
Охрана атмосферного воздуха .....	363
Ответственность за экологические правонарушения .....	364
§ 5. Правовая охрана окружающей среды в США .....	365
Система природоохранного законодательства .....	365
Органы исполнительной власти и их нормативные акты .....	367
Взыскания за совершение экологических правонарушений .....	370
Иски граждан .....	371
Экологические преступления .....	371
Общественные организации .....	374
Примерный перечень тем для рефератов .....	376
<b>УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ .....</b>	<b>377</b>
<b>СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....</b>	<b>378</b>
Нормативные правовые акты .....	378
Учебная и монографическая литература .....	381
Статьи в сборниках и в периодической печати .....	382