

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	5
Глава 1. Общие закономерности развития избиратель- ной и партийной систем .....	9
1.1. Место партий в политической системе демокра- тического государства.....	9
1.1.1. Партии и демократия .....	9
1.1.2. Понятие политической партии.....	15
1.1.3. Функции политических партий.....	21
1.1.4. Возникновение и институционализация политических партий .....	27
1.2. Партия как организация.....	38
1.2.1. Структура партий. Членство в партиях .....	38
1.2.2. Проблемы внутрипартийной демократии и независимости партий .....	50
1.2.3. Финансирование партий.....	68
1.3. Возможности и ограничения электоральной ин- женерии. Системные взаимосвязи партийных и избирательных систем .....	81
1.3.1. Общие проблемы институционального строительства .....	81
1.3.2. Избирательные системы .....	90
1.3.3. Взаимосвязь партийных и избирательных систем .....	102
1.4. Независимость партий и правовое влияние го- сударственных институтов на политические партии.....	122
1.4.1. Влияние особенностей системы государ- ственной власти на систему политических партии .....	122

1.4.2. Автономия политических партий .....	129
1.4.3. Правовые традиции регулирования процессов создания и регистрации партий.....	134
1.4.4. Ограничения, налагаемые на деятельность партий, и возможности ликвидации партий....	142
1.5. Разнообразие партийных систем и его причины.	160
1.5.1. Классификация (типологизация) партийных систем и политических партий .....	160
1.5.2. Национальные особенности партийных систем .....	173
1.6. Современные тенденции развития партийных систем .....	191
1.6.1. Изменение традиционных представлений о партиях в условиях постиндустриального информационного общества.....	191
1.6.2. Становление партийных систем в условиях перехода от тоталитаризма к демократии .....	204
 Глава 2. Возрождение альтернативных выборов и поли- тических партий в России в период 1988— 1993 годов.....	209
2.1. Партийно-политические традиции России пе- ред началом перестройки.....	209
2.1.1. Установление в России однопартийной системы и ее истоки .....	209
2.1.2. Политическая система СССР перед началом перестройки .....	213
2.1.3. Либерализация политического режима в начале горбачевской перестройки (1985-1988 гг.) .....	220
2.2. Реформа политической системы СССР и РСФСР 1988-1991 гг. ....	223
2.2.1. Горбачевская реформа политической системы СССР 1988 г. ....	223
2.2.2. Избирательная реформа в РСФСР 1989 г. ....	228
2.2.3. Введение в 1990 году поста Президента СССР и восстановление многопартийности .....	231

2.2.5. Политическая реформа в РСФСР в 1990-1991 гг. .....	233
2.2.6. Закон СССР «Об общественных объединениях» .....	236
2.3. Выборы в СССР и РСФСР в 1989-1991 гг. ....	240
2.3.1. Первые альтернативные выборы (выборы народных депутатов СССР 1989 г.) .....	240
2.3.2. Выборы народных депутатов РСФСР 1990 г. ....	251
2.3.3. Первые президентские выборы в России....	256
2.3.4. Региональные выборы 1991 — первой половины 1993 г. ....	259
2.4. Политическое структурирование депутатского корпуса СССР и РСФСР .....	266
2.4.1. Политическое структурирование Съезда народных депутатов СССР .....	266
2.4.2. Политическое структурирование Съезда народных депутатов РСФСР в 1990— 1991 гг. ....	270
2.4.3. Политическое переструктурирование на Съезде народных депутатов РФ в 1991— 1993 гг. ....	275
2.5. Развитие политических партий в России в 1990-1991 гг. ....	277
2.5.1. Первые шаги в становлении многопартийности в России .....	277
2.5.2. Основные особенности процесса формирования политических партий в период 1990-1991 гг. ...	282
2.5.3. Политические события в России во второй половине 1991 г. и их влияние на партийную систему страны .....	287
2.5.4. Политические партии в 1991—1993 гг. ....	290
2.5.5. Структурирование политических сил в период конфликта законодательной и исполнительной власти в 1993 г. ....	293
2.5.6. Основные особенности развития партийной системы в 1991-1993 гг. ....	295
2.6. Итоги партийного развития в 1988—1993 гг. ....	297

Глава 3. Политические партии и выборы в период	
1993-2003 годов.....	303
3.1. Конституционная и избирательная реформы	
1993 г. и дальнейшее развитие избирательного	
законодательства в 1994—1999 гг.....	303
3.1.1. Конституционная реформа 1993 года и ре-	
форма организации региональной и мест-	
ной власти.....	303
3.1.1.1. Подготовка проекта новой Конституции	
России.....	303
3.1.1.2. Начало «поэтапной конституционной	
реформы» .....	305
3.1.1.3. Принятие Конституции Россий-	
ской Федерации на референдуме.....	306
3.1.1.4. Реформа организации региональ-	
ной и местной власти .....	308
3.1.2. Избирательная реформа 1993 г. ....	310
3.1.2.1. Работа над избирательным законо-	
дательством в 1991—1992 гг. ....	310
3.1.2.2. Создание нового избирательного	
законодательства .....	313
3.1.2.3. Основные положения избирательной	
реформы.....	315
3.1.3. Создание нового избирательного за-	
конодательства в Государственной	
Думе первого созыва .....	317
3.1.3.1. Начало работы над избирательным	
законодательством .....	317
3.1.3.2. Создание Федерального закона	
«Об основных гарантиях избира-	
тельных прав граждан Российской	
Федерации».....	318
3.1.3.3. Создание федеральных законов о выборах	
депутатов Государственной Думы и	
Президента Российской Федерации.....	320
3.1.3.4. Работа над законодательством о по-	
литических партиях.....	328

3.1.4. Работа над избирательным законодательством в Государственной Думе второго созыва .....	332
3.1.4.1. Создание Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» .....	332
3.1.4.2. Внесение изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» .....	334
3.1.4.3. Работа над изменением «рамочного» закона и над законами о выборах депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации ....	337
3.2. Электоральная политика российского государства в период 1993-2003 гг. ....	342
3.2.1. Федеральные избирательные кампании в период 1993-2000 гг. ....	342
3.2.1.1. Выборы депутатов Государственной Думы 1993 г. ....	342
3.2.1.2. Выборы членов Совета Федерации 1993 г. ....	344
3.2.1.3. Выборы депутатов Государственной Думы 1995 г. ....	347
3.2.1.4. Президентские выборы 1996 г. ....	349
3.2.1.5. Выборы депутатов Государственной Думы 1999 г. ....	354
3.2.1.6. Выборы Президента Российской Федерации 2000 г. ....	359
3.2.2. Выборы глав регионов с декабря 1993 по 2002 г. ....	362
3.2.2.1. Выборы глав регионов в 1991—1994 гг. ....	363
3.2.2.2. Выборы глав регионов с августа 1995 по март 1997 г. ....	365
3.2.2.3. Выборы глав регионов с июня 1997 до конца 1999 г. ....	61 г

3.2.2.4. Выборы глав регионов в 2000— 2002 гг.....	376
3.2.3. Выборы депутатов законодательных орга- нов регионов с декабря 1993 по май 2003 г. ....	381
3.2.3.1. Первый цикл выборов (1993— 1995 гг.) 382	
3.2.3.2. Второй цикл выборов (1996— 1999 гг.) 384	
3.2.3.3. Третий цикл выборов (до мая 2003 г.) 388	
3.3. Развитие политических партий в 1993—2001 гг. ...	390
3.3.1. Партийное строительство .....	390
3.3.1.1. Партийное строительство в период 1994- 1995 гг. ....	390
3.3.1.2. Партийное строительство в период 1996- 1999 гг. ....	392
3.3.2. Участие политической элиты в политиче- ских партиях.....	396
3.3.2.1. Присутствие представителей элиты в партийных списках на выборах депутатов Государственной Думы 1993 г. ....	396
3.3.2.2. Присутствие представителей элиты в партийных списках на выборах депутатов Государственной Думы 1995 г. ....	400
3.3.2.3. Присутствие представителей элиты в партийных списках на выборах депутатов Государственной Думы 1999 г. ....	406
3.3.3. Внутренняя организация политических общественных объединений.....	411
3.3.4. Финансирование политических общественных объединений .....	416
3.4. Участие политических партий в выборах в пе- риод 1993-2003 гг.....	419
3.4.1. Участие политических партий в федераль- ных выборах .....	419

3.4.1.1. Избирательные объединения на выборах депутатов Государственной Думы 1993 г. ....	419
3.4.1.2. Участие избирательных объединений в выборах членов Совета Федерации 1993 г. ....	424
3.4.1.3. Избирательные объединения и блоки на выборах депутатов Государственной Думы 1995 г. ....	425
3.4.1.4. Участие избирательных объединений в выборах Президента Российской Федерации 1996 г. ....	431
3.4.1.5. Избирательные объединения и блоки на выборах депутатов Государственной Думы 1999 г. ....	433
3.4.1.6. Участие избирательных объединений в выборах Президента Российской Федерации 2000 г. ....	440
3.4.1.7. Сводные данные об участии избирательных объединений и блоков в выборах депутатов Государственной Думы по одномандатным избирательным округам.....	441
3.4.2. Участие политических партий в региональных выборах.....	443
3.4.2.1. Участие политических партий в выборах глав регионов.....	443
3.4.2.2. Участие политических партий в выборах депутатов законодательных органов регионов.....	447
3.4.2.3. Партийный расклад региональных выборов.....	451
3.4.2.4. Региональные особенности.....	456
3.4.2.5. Факторы, влиявшие на партийную активность на региональных выборах	458
3.4.3. Участие политических партий в муниципальных выборах.....	468

3.5. Представленность политических партий в органах государственной власти в период 1993—2003 гг. ....	470
3.5.1. Политические партии и исполнительная власть.....	470
3.5.1.1. Политические партии и Правительство Российской Федерации .....	470
3.5.1.2. Политические партии и руководители регионов .....	473
3.5.2. Партии и фракции в Государственной Думе первого, второго и третьего созывов .	476
3.5.2.1. Партии и фракции в Государственной Думе первого созыва.....	476
3.5.2.2. Партии и фракции в Государственной Думе второго созыва .....	479
3.5.2.3. Партии и фракции в Государственной Думе третьего созыва.....	479
3.5.3. Представленность политических партий в законодательных органах государственной власти регионов.....	481
3.6. Итоги партийного развития в 1993—2001 гг. ....	492
Глава 4. Политические партии и выборы в условиях контрреформ .....	512
4.1. Изменения избирательного и партийного законодательства в 2001—2009 гг.....	512
4.1.1. Общий обзор политических реформ и контрреформ 2001-2009 гг. ....	512
4.1.2. Реформа федеративных отношений .....	519
4.1.3. Создание закона о политических партиях... ..	523
4.1.4. Изменения избирательного законодательства в 2002-2003 гг. ....	533
4.1.5. Ужесточение партийного законодательства в 2004 г. и последующие годы .....	538
4.1.6. Отмена выборности глав субъектов Федерации .....	541
4.1.7. Отмена избирательных блоков .....	543
4.1.8. Переход к выборам депутатов Государственной Думы по пропорциональной сис-	

теме и сопутствующие изменения избира-	
тельного законодательства .....	545
4.1.8.1. Переход к выборам депутатов Госу-	
дарственной Думы по пропорциональной	
системе.....	545
4.1.8.2. Повышение заградительного барьера .	548
4.1.8.3. Снятие препятствий для использования	
технологии «паровозов» и преимуществ	
должностного положения .....	552
4.1.8.4. Увеличение минимального числа	
региональных групп .....	554
4.1.8.5. Изменение порядка финансирования	
избирательной кампании .....	557
4.1.9. «Императивный мандат» .....	558
4.1.10. Другие концептуальные изменения изби-	
рательного законодательства .....	560
4.1.10.1. «Единый избирательный день» .....	560
4.1.10.2. Ужесточение правил регистрации	
кандидатов и партийных списков ...	562
4.1.10.3. Отмена независимого общественного	
контроля .....	564
4.1.10.4. Изменение правил проведения	
предвыборной агитации в сред-	
ствах массовой информации .....	566
4.1.10.5. Отказ от учета протестного воле-	
изъявления .....	567
4.1.10.6. Ограничение пассивного избирательного	
права .....	569
4.2. Электоральная политика российского государ-	
ства в период 2003-2009 г. ....	573
4.2.1. Федеральные избирательные кампании в	
период 2003-2008 г. ....	573
4.2.1.1. Выборы депутатов Государственной Думы	
2003 г. ....	573
4.2.1.2. Выборы Президента Российской	
Федерации 2004 г. ....	578

4.2.1.4. Выборы депутатов Государственной Думы 2007 г. ....	581
4.2.1.5. Выборы Президента Российской Федерации 2008 г. ....	584
4.2.2. Выборы глав регионов 2003-2005 годов.....	589
4.2.3. Выборы депутатов законодательных органов регионов с декабря 2003 по октябрь 2009 г. ....	596
4.2.4. Муниципальные выборы.....	602
4.2.4.1. Выборы глав муниципальных образований .....	602
4.2.4.2. Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований	607
4.3. Развитие и деволюция партийной системы в период 2000-2009 гг. ....	613
4.3.1. Партийное строительство в 2000—2003 гг....	613
4.3.2. Деволюция партийной системы в 2004— 2009 гг. ....	618
4.3.3. Внутренняя организация политических партий .....	626
4.3.4. Финансовая деятельность политических партий .....	637
4.3.5. Участие политической элиты в политических партиях.....	647
4.3.5.1. Присутствие представителей элиты в партийных списках на выборах депутатов Государственной Думы 2003 г.....	647
4.3.5.2. Присутствие представителей элиты в партийных списках на выборах депутатов Государственной Думы 2007 г.....	651
4.3.5.3. Присутствие представителей элиты в партийных списках на выборах депутатов законодательных органов субъектов Федерации .....	657
4.4. Участие политических партий в выборах в период 2003-2009 гг. ....	666

4.4.1. Участие политических партий в федеральных выборах .....	666
4.4.1.1. Политические партии и избирательные блоки на выборах депутатов Государственной Думы 2003 г.....	666
4.4.1.2. Участие политических партий в выборах Президента Российской Федерации 2004 г.....	671
4.4.1.3. Политические партии на выборах депутатов Государственной Думы 2007 г. ....	673
4.4.1.4. Участие политических партий в выборах Президента Российской Федерации 2008 г. ....	677
4.4.2. Участие политических партий в региональных выборах .....	678
4.4.2.1. Участие политических партий в выборах глав субъектов Федерации в 2003-2005 гг. ....	678
4.4.2.2. Участие политических партий в выборах депутатов законодательных органов субъектов Федерации период с декабря 2003 по октябрь 2009 г. ....	679
4.4.3. Участие избирательных объединений в муниципальных выборах.....	696
4.4.4. Изменение электоральной географии .....	706
5. Представленность политических партий в органах государственной власти в период 2003—2009 гг. ....	712
4.5.1. Политические партии и исполнительная власть .....	712
4.5.1.1. Политические партии и Правительство Российской Федерации.....	712
4.5.1.2. Политические партии и руководители регионов.....	713
4.5.2. Партии и фракции в Государственной Думе четвертого и пятого созывов.....	718

4.5.3. Представленность политических партий в законодательных органах государствен- ной власти регионов .....	722
4.6. Итоги партийного развития в 2001—2009 гг. ....	725
Глава 5. Перспективы восстановления и развития партийной системы в Российской Федерации .....	740
5.1. Партии и выборы в России — неутешительный итог двадцатилетнего развития .....	740
5.2. Необходимость реформы системы разделения властей .....	753
5.3. Необходимость избирательной реформы .....	763
5.4. Необходимость реформы партийного законодательства .....	768