

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА .....	8
1.1. Муниципальное право — комплексная отрасль права .....	8
1.2. Предмет муниципального права .....	11
1.3. Методы правового регулирования муниципально-правовых отношений .....	24
1.4. Муниципальное право как наука .....	27
1.5. Муниципальное право как учебная дисциплина .....	30
ГЛАВА 2. НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА .....	31
2.1. Муниципально-правовые нормы и институты .....	31
2.2. Источники муниципального права .....	33
2.3. Решения Конституционного Суда России как особый источник муниципального права .....	38
ГЛАВА 3. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	41
3.1. Понятие местного самоуправления .....	41
3.2. Принципы местного самоуправления .....	47
ГЛАВА 4. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ .....	53
4.1. История развития местного самоуправления в России .....	53
4.2. Зарубежный опыт местного самоуправления .....	99
ГЛАВА 5. ФУНКЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	105
5.1. Основные функции местного самоуправления .....	105

5.2. Управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного бюджета .....	106
5.3. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения	111
5.4. Обеспечение комплексного развития муниципального образования.	114
5.5. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований .....	111
6	
5.6. Охрана общественного порядка органами местного самоуправления	117
5.7. Представительство и защита интересов, прав граждан на осуществление местного самоуправления .....	121

## **РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ГЛАВА 6. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	123
6.1. Виды муниципальных образований и состав их территорий .....	123
6.2. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования .....	130
ГЛАВА 7. ПОНЯТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ФОРМЫ ПРЯМОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ .....	137
7.1. Понятие организационных основ местного самоуправления	137
7.2. Формы прямого волеизъявления .....	138

<b>ГЛАВА 8. ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>189</b>
8.1. Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления .....	189
8.2. Представительный орган муниципального образования. Статус депутата и выборного должностного лица .....	190
8.3. Глава муниципального образования	214
8.4. Правовой статус местной администрации (исполнительно-распорядительного органа).....	219
8.5. Контрольный орган муниципального образования	241
8.6. Муниципальные избирательные комиссии.....	244
8.7. Муниципальная служба и правовой статус муниципальных служащих .....	250
8.8. Правовые акты органов местного самоуправления	263

<b>ГЛАВА 9. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>271</b>
9.1. Понятие экономической основы местного самоуправления	271
9.2. Муниципальное имущество — элемент экономической основы местного самоуправления .....	274
9.3. Понятие, признаки и структура местного бюджета	278
9.4. Доходы местных бюджетов.....	282
9.5. Виды доходов, поступающих в местные бюджеты.....	285
9.6. Расходы местного бюджета .....	296
9.7. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.....	301
9.8. Понятие бюджетного процесса	313

## **РАЗДЕЛ III. КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

<b>ГЛАВА 10. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>329</b>
10.1. Понятие компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления.....	329
10.2. Понятие и общая теоретическая характеристика полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления .....	331
10.3. Предметы ведения органов и должностных лиц местного самоуправления (общая теоретическая характеристика) .....	338
10.4. Полномочия государственных органов исполнительной власти в области местного самоуправления.....	343

<b>ГЛАВА 11. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ .....</b>	<b>345</b>
---	------------

## **РАЗДЕЛ IV. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

<b>ГЛАВА 12. ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА ПРАВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>352</b>
12.1. Понятие гарантий местного самоуправления. Система гарантий .....	352
12.2. Политические гарантии местного самоуправления 353	
12.3. Духовные гарантии местного самоуправления .....	354
12.4. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления .....	355
12.5. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления .....	357

12.6. Юридические гарантии местного самоуправления	
359	
12.7. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления .....	360

**ГЛАВА 13. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ И ГОСУДАРСТВОМ.....363**

13.1. Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления	
.....	36

3

13.2. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением	
374	

13.3. Удаление главы муниципального образования в отставку .....	376
--	-----

13.4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством .....	378
--	-----

13.5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами .....	387
---	-----

13.6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления .....	389
--	-----

13.7. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления .....	395
--	-----

**РАЗДЕЛ V. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ГЛАВА 14. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ - СУБЪЕКТАХ РФ МОСКВЕ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ.....	401
ГЛАВА 15. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ.....	403
ГЛАВА 16. ОСОБЕННОСТИ САМОУПРАВЛЕНИЯ В НАУКОГРАДАХ.....	406
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ.....	410
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	414