

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	14
Вводная часть	
Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В РОССИЙСКОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО	
Глава 1. СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПУБЛИЧНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ .....	19
1.1. Социальное управление .....	19
1.2. Понятие и виды администрации.....	23
1.3. Основные признаки публичной административной (исполнительной) власти.....	24
1.4. Административные услуги .....	30
Глава 2. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РОССИИ.....	32
2.1. Предмет административного права .....	32
2.2. Методы административно-правового регулирования .....	36
2.3. Система административного права.....	40
Глава 3. МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ .....	45
3.1. Нормы административного права .....	45
3.2. Действие административно-правовой нормы во времени .....	48
3.3. Виды источников норм административного права .....	50
3-4. Система источников административного права .....	52
3.5. Понятие и виды административно-правовых отношений.....	54
3.6. Структура административного правоотношения .....	56
<b>4</b> Глава 4. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ - ОТРАСЛЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И НАУЧНАЯ ДИСЦИПЛИНА .....	59

4.1. Предмет и задачи науки административного права.....	59
4.2. Развитие науки административного права в России .....	62
4.3. Административное право как учебная дисциплина .....	66

Часть первая

АДМИНИСТРАТИВНО-РЕГУЛЯТИВНОЕ ПРАВО

Раздел II. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СТАТУСЫ  
ИНДИВИДУАЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ (ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ)

**Глава 5. ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РОССИИ.....** 71

5.1. Административная правоспособность индивидуальных субъектов .....	71
5.2. Административно-правовой статус гражданина .....	74
5.3. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов .....	76
5.4. Административно-правовой статус лиц, совершивших правонарушения .....	80
5.5. Воинская обязанность граждан Российской Федерации .....	85
5.6. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов). Правовая основа и общие особенности административно-правового статуса на территории Российской Федерации лиц, не являющихся ее гражданами .....	106

**Глава 6. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ГРАЖДАН  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ  
ПАСПОРТНОГО РЕЖИМА**  
.....  
121

6.1. Понятие, содержание, цели, правовая основа паспортного режима .....	121
6.2. Паспорт — основной документ гражданина	

Российской Федерации на ее территории .....	
123	
6.3. Обязанность гражданина Российской Федерации иметь паспорт .....	
124	
6.4. Обязанность гражданина соблюдать правила регистрационного учета (регистрации) по месту проживания .....	
130	
6.5. Право граждан России выезжать из России ..... <b>5</b> и возвращаться в Россию.....	134
6.6. О персональных данных .....	140

**Глава 7. ПРАВО ГРАЖДАН НА ЗАЩИТУ**

<b>ОТ НЕПРАВОМЕРНЫХ ДЕЙСТВИЙ (РЕШЕНИЙ) И БЕЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ .....</b>	<b>143</b>
--	------------

7.1. Способы защиты прав граждан .....	143
7.2. Право граждан на обращение в государственные органы и органы муниципальных образований .....	146
7.3. Право гражданина на административную жалобу .....	149
7.4. Производство по административным жалобам граждан .....	157
7.5. Право граждан на судебное обжалование незаконных решений (действий) органов исполнительной власти и их должностных лиц (административная юстиция в Российской Федерации) .....	164
7.6. Право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями исполнительной власти и ее должностных лиц .....	168

**Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ, ЕЕ  
ОРГАНЫ И СЛУЖАЩИЕ**

**Глава 8. СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

<b>И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ.....</b>	<b>171</b>
---	------------

8.1. Функции (содержание деятельности) государственной администрации .....	171
8.2. Линейная и функциональная власть.....	174
8.3. Организационная структура государственной администрации .....	177
8.4. Административное ведомство .....	179

**Глава 9. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ .....** 183

9.1. Понятие исполнительного органа государственной власти.....	183
9.2. Содержание административно-правового статуса исполнительного органа государственной власти.....	186
9.3. Виды исполнительных органов государственной власти .....	187
9-4. Правительство РФ .....	188

**б** 9.5. Центральные органы федеральной исполнительной власти:  
некоторые результаты административной реформы  
.....  
191

9.6. Органы исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации  
.....  
197

**Глава 10. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА  
И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ .....** 201

10.1. Понятие и типы службы в обществе 201	
10.2. Понятие и статус должности 203	
10.3. Государственная служба, государственная должность, государственный служащий ..... 204	
10.4. Основные принципы государственной службы ..... 208	
10.5. Классификация государственных служащих 217	

10.6	Кадровая работа	218
<b>Глава 11.</b>	<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА РОССИИ</b>	<b>220</b>
11.1.	Особенности государственной гражданской службы	220
11.2.	Служебная карьера (процесс прохождения службы)	222
11.3.	Прием (поступление) на службу	223
11.4.	Обязанности и права государственных гражданских служащих	230
11.5.	Аттестация служащих	236
11.6.	Присвоение классных чинов государственным гражданским служащим	238
11.7.	Прекращение государственной гражданской службы (прекращение служебного контракта)	242
<b>Глава 12.</b>	<b>МИЛИТАРИЗОВАННАЯ СЛУЖБА РОССИИ</b>	<b>246</b>
12.1.	Особенности милитаризованной службы России	246
12.2.	Военная служба	256
12.3.	Правоохранительная служба	259

**Глава 13. АКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

262

13.1. Виды форм деятельности публичной исполнительной власти

262

13.2. Основные признаки правового акта государственной администрации

265

13.3. Виды правовых актов государственной администрации

268

13.4. Ведомственные нормативные акты ..... 270

**7**

13.5. Правовые акты государственных органов субъектов Федерации ... 275

13.6. Условия эффективности актов государственной администрации .. 277

13.7. Прекращение действия акта государственной администрации ..... 281

**Глава 14. НЕГЛАСНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ..... 284**

14.1. Виды негласной деятельности государственной администрации .. 284

14.2. Режим секретности в России ..... 285

14.3. Оперативно-розыскная деятельность ..... 290

**Глава 15. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ..... 295**

15.1. Понятие и виды юридического процесса ..... 295

15.2. Административные процессы ..... 299

15.3. Административно-процессуальное право  
и административно-процессуальные нормы.....304

15.4. Общие стадии административных процессов.....307

15.5. Административная подведомственность.....311

**Раздел V. МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

**Глава 16. МЕТОДЫ И СПОСОБЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ.....314**

16.1. Понятие и виды методов деятельности государственной администрации .....	314
16.2. Система методов и способов административного воздействия .....	317
16.3. Методы прямого и косвенного административного воздействия .....	320
16.4. Убеждение как метод деятельности государственной администрации .....	322
<b>Глава 17. ПОощРЕНИЕ КАК МЕТОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ .....</b>	<b>325</b>
17.1. Понятие и особенности поощрения .....	325
17.2. Способы поощрения .....	331
<b>8</b> .....	<b>17.3. Виды поощрительных средств</b>
333 .....	.....
17.4. Поощрительное производство .....	337
<b>Глава 18. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДОГОВОР И ДОГОВОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ .....</b>	<b>340</b>
18.1. Виды юридических договоров .....	340
18.2. Понятие и признаки административных договоров .....	343
18.3. Виды административных договоров .....	348
18.4. Договорная деятельность публичной администрации .....	353
<b>Глава 19. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР .....</b>	<b>356</b>
19.1. Понятие и субъекты административного надзора .....	356
19.2. Содержание административного надзора .....	360
19.3. Процессуально-правовые основы надзорного производства .....	363
19.4. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения .....	367

<b>Глава 20. РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>375</b>
20.1. Понятие и особенности разрешительной системы	375
20.2. Правовая основа разрешительной системы	378
20.3. Разрешительное производство. Возбуждение дела	380
20.4. Принятие и исполнение решения	383
20.5. Надзор за соблюдением правил и условий разрешительной деятельности	..... 384
20.6. Переоформление разрешений	388
<b>Глава 21. СПЕЦИАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ (ПРАВО ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЙ)</b>	<b>..... 389</b>
21.1. Общий и специальные административно-правовые режимы	..... 389
21.2. Режим чрезвычайного положения	392
21.3. Режим контртеррористической операции	400
21.4. Режим военного положения	402
21.5. Режим особого положения	404
21.6. Режим охраны Государственной границы Российской Федерации	..... 407
21.7. Режим закрытого административно-территориального образования	



.....  
413

Раздел VI. РЕЖИМ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Глава 22. СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ РЕЖИМА ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ .....	416
22.1. Содержание и значение законности .....	416
22.2. Особенности обеспечения режима законности в деятельности государственной администрации .....	417
22.3. Система гарантий законности деятельности публичной администрации .....	419
22.4. Содержание и виды контроля за деятельностью публичной администрации.....	420
22.5. Президентский контроль за государственной администрацией .....	422

Глава 23. СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ .....	427
23.1. Основания и виды судебного контроля за законностью деятельности публичной администрации .....	427
23.2. Понятие и особенности административного судопроизводства .....	430
23.3. Административное судопроизводство и административная юстиция .....	434

Часть вторая АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО

Раздел VII. ПРИНУЖДЕНИЕ ПО  
АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Глава 24. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ..!	439
24.1. Правовое принуждение.....	439
24.2. Виды принуждения по административному праву .....	442

24.3. Понятие и виды административно-правового принуждения .....443

**Ю Глава 25. МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО**

**ПРЕСЕЧЕНИЯ**..... 447

25.1. Понятие и виды мер пресечения ..... 447  
25.2. Принудительное лечение .....451  
25.3. Применение огнестрельного оружия .....455  
25.4. Административное задержание граждан .....461  
25.5. Изъятие имущества, создающего угрозу безопасности,  
и у незаконного владельца ..... 465

**Раздел VIII. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Глава 26. ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ**

**АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ** ..... 469

26.1. Понятие административной ответственности .....469  
26.2. Нормативное основание административной ответственности .....471  
26.3. Административное правонарушение — фактическое основание  
административной ответственности .....478  
26.4. Отличие административного проступка  
от дисциплинарного проступка и от преступления .....480

**Глава 27. СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО**

**ПРАВОНАРУШЕНИЯ** ..... 485

27.1. Понятие и виды составов .....485  
27.2. Признаки объекта административного правонарушения .....488  
27.3. Признаки объективной стороны состава административного  
проступка .....490  
27.4. Признаки субъекта административного правонарушения .....492  
27.5. Признаки субъективной стороны состава административного  
правонарушения .....495  
27.6. Особенности административной ответственности юридических  
лиц .....496

**Глава 28. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ**..... 499

28.1. Система административных наказаний .....499  
28.2. Виды административных наказаний .....502  
28.3. Общие принципы назначения административных наказаний..... 513  
28.4. Обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную  
ответственность ..... 519  
28.5. Административная деликтность

и административная деликтология .....521

Раздел IX. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ -ЧАСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО  
ПРОЦЕССА

Глава 29. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ...526	
29.1. Понятие, правовая основа, особенности производства по делам об административных правонарушениях.....	526
29.2. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях. Право на защиту.....	528
29.3. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении .....	531
29.4. Участники производства по делам об административных правонарушениях.....	532
29.5. Подведомственность дел об административных правонарушениях .....	533
29.6 Издержки по делам .....	536
29.7. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях .....	537
29.8. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.....	540
29.9. Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях.....	549
Глава 30. ВОЗБУЖДЕНИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ .....	552
30.1. Фактические основания и процессуальные поводы возбуждения дел .....	552
30.2. Даты и формы возбуждения дел об административных правонарушениях .....	553
30.3. Значение и содержание протокола об административном правонарушении .....	555
30.4. Кто вправе составлять протокол об административных правонарушениях .....	558
30.5. Упрощенное (беспротокольное) производство по делам об административных правонарушениях .....	560
30.6. Административное расследование по делам	

об административных правонарушениях .....	561
30.7. Сроки составления и направления по подведомственности протоколов (дел) об административных правонарушениях .....	563

**12 Глава 31. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ**

ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.....	566
31.1. Подготовка дела к рассмотрению .....	566
31.2. Слушание дела.....	568
31.3. Принятие постановления по делу .....	571
31.4. Обнародование постановления (решения) .....	574

**Глава 32. ПЕРЕСМОТР ПОСТАНОВЛЕНИЙ И  
РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.....**

32.1. Общая характеристика стадии .....	576
32.2. Порядок обжалования.....	580
32.3. Подготовка к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	581
32.4. Рассмотрение жалобы на постановление .....	582
32.5. Решение по жалобе (протесту) на постановление .....	583
32.6. Оглашение решения, вынесенного по жалобе .....	584

**Глава 33. ИСПОЛНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
НАКАЗАНИЙ.....**

33.1. Общая характеристика стадии исполнения .....	585
33.2. Вступление в законную силу постановлений о назначении административных наказаний .....	586
33.3. Обращение постановлений к исполнению .....	588
33.4. Прекращение и окончание исполнения постановлений .....	590
33.5. Исполнение постановлений о назначении предупреждения и административного штрафа.....	593
33.6. Исполнение постановлений о конфискации	

и возмездном изъятии .....	595
33.7. Исполнение постановлений о лишении специальных прав .....	596
33.8. Исполнение постановлений об административном аресте .....	598
33.9. Исполнение постановлений об административном приостановлении деятельности .....	600

Раздел X. ДИСЦИПЛИНАРНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ  
КАК МЕТОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ  
АДМИНИСТРАЦИИ

**Глава 34. ДИСЦИПЛИНАРНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ  
ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ .....** 602

34.1. Особенности дисциплинарно-правового принуждения в Российской Федерации .....	602
34.2. Виды дисциплинарного принуждения по административному праву .....	606

**Глава 35. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ .....** 609

35.1. Дисциплинарная ответственность по административному праву .....	609
35.2. Дисциплинарное производство по административному праву .....	611
35.3. Материальная ответственность по административному праву .....	618