

Кутафин О. Е., Фадеев В. И.

Муниципальное право Российской Федерации : учебник. —
3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2011. — 672 с.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I

ВВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Глава 1. Муниципальное право — комплексная отрасль права	3
§ 1. Понятие и предмет муниципального права	3
§ 2. Правовое регулирование муниципальных отношений	12
§ 3. Муниципально-правовые нормы и институты	16
§ 4. Источники муниципального права	18
§ 5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты	23
§ 6. Система муниципального права	32
§ 7. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.	35
Глава 2. Научная дисциплина муниципального права	37
§ 1. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права	37
§ 2. Система научной дисциплины муниципального права	38
§ 3. Источники научной дисциплины муниципального права	39
§ 4. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.	41
§ 5. Место научной дисциплины муниципального права в системе юридических наук	43
§ 6. Реформа местного самоуправления и дальнейшее развитие научной дисциплины муниципального права	44
Глава 3. Историко-теоретические основы местного самоуправления	47
§ 1. Основные теории местного самоуправления	47
§ 2. Муниципальные системы зарубежных стран	54
§ 3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.	64
§ 4. Организация местной власти в советский период	76
§ 5. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.	81

Раздел II

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ НАРОДОВЛАСТИЯ

Глава 4. Понятие местного самоуправления	89
§ 1. Местное самоуправление как основа конституционного строя	89
§ 2. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.	91
§ 3. Местное самоуправление — форма народовластия	93
Глава 5. Общие принципы организации местного самоуправления	
§ 1. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.	
§ 2. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения	

§ 3. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций	105
§ 4. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан	107
§ 5. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям	108
§ 6. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	ПО
§ 7. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления	111
§ 8. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина	113
§ 9. Законность в организации и осуществлении местного самоуправления	114
§ 10. Гласность местного самоуправления	117
§ 11. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении	119
§ 12. Государственная гарантия местного самоуправления	121
Глава 6. Функции местного самоуправления	126
§ 1. Понятие функций местного самоуправления	126
§ 2. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения	127
§ 3. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления	129
§ 4. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования	131
§ 5. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований	133
§ 6. Охрана общественного порядка	134
§ 7. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством	135
Глава 7. Понятие системы местного самоуправления и ее состав	138
§ 1. Понятие системы местного самоуправления	138
§ 2. Организационные формы осуществления местного самоуправления	140
Глава 8. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении	142
§ 1. Местный референдум	142
§ 2. Муниципальные выборы	163
§ 3. Формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления	201

§ 4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования	206
§ 5. Сход граждан	208
§ 6. Правотворческая инициатива граждан	213
§ 7. Территориальное общественное самоуправление	215
§ 8. Публичные слушания	220
§ 9. Собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов)	221
§ 10. Опрос граждан	222
§ 11. Обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении	223
Глава 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	227
§ 1. Понятие и структура органов местного самоуправления	227
§ 2. Представительный орган муниципального образования	231
§ 3. Глава муниципального образования	235
§ 4. Местная администрация	237
§ 5. Иные органы и должностные лица местного самоуправления	240
§ 6. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления	241
§ 7. Органы местного самоуправления как юридические лица	244
Глава 10. Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества	246
§ 1. Советы муниципальных образований и иные объединения муниципальных образований	246
§ 2. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований	249

Раздел III

ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Глава 11. Правовая основа местного самоуправления	250
§ 1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления	250
§ 2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные правовые акты федеральных органов государственной власти в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении	266
§ 3. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении	273
§ 4. Устав муниципального образования. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований	279
Глава 12. Территориальные основы местного самоуправления	291
§ 1. Понятие территориальных основ местного самоуправления	291
§ 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления	302
§ 3. Границы и состав территории муниципального образования	307
§ 4. Преобразование муниципальных образований	315

Глава 13. Организационные основы местного самоуправления	320
§ 1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления	320
§ 2. Правовое регулирование структуры органов местного самоуправления	334
Глава 14. Структура и организация работы органов местного самоуправления	340
§ 1. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования	340
§ 2. Глава муниципального образования	354
§ 3. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)	360
§ 4. Структура и организация работы контрольного органа и иных органов муниципального образования	371
§ 5. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления	376
§ 6. Муниципальные правовые акты	382
Глава 15. Муниципальная служба	392
§ 1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы	392
§ 2. Понятие и виды муниципальных должностей	398
§ 3. Понятие и классификация муниципальных служащих	400
§ 4. Правовой статус муниципального служащего	402
§ 5. Прохождение муниципальной службы	409
Глава 16. Экономическая основа местного самоуправления	415
§ 1. Понятие экономической основы местного самоуправления	415
§ 2. Муниципальная собственность	422
§ 3. Местные бюджеты	435
Глава 17. Особенности организации местного самоуправления	445
§ 1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения	446
§ 2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО)	453
§ 3. Особенности организации местного самоуправления в наукограда- дах	457
§ 4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях	459
§ 5. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями	461
§ 6. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные правовым статусом муниципальных образований различного вида	464

Раздел IV
ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ

Глава 18. Предметы ведения местного самоуправления	470
§ 1. Понятие предметов ведения местного самоуправления	470
§ 2. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления	471
Глава 19. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления	486
§ 1. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации	486
§ 2. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления	488
§ 3. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления	497
Глава 20. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности	506
§ 1. Полномочия местного самоуправления в области планирования	506
§ 2. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс	510
Глава 21. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования	525
§ 1. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью	525
§ 2. Отношения органов местного самоуправления с организациями, не находящимися в муниципальной собственности	539
Глава 22. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов	545
§ 1. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов	545
§ 2. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды	557
Глава 23. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	567
§ 1. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта	567
§ 2. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации	578
Глава 24. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения	
§ 1. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства	

§ 2. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения	588
Глава 25. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры	592
§ 1. Полномочия местного самоуправления в области образования	592
§ 2. Полномочия местного самоуправления в области культуры	598
Глава 26. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения	605
Глава 27. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения, опеки и попечительства	617

Раздел V

ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Глава 28. Понятие и система гарантий местного самоуправления	636
§ 1. Понятие гарантий местного самоуправления	636
§ 2. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления	637
§ 3. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления	640
§ 4. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления	641

Раздел VI

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 29. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	645
§ 1. Понятие ответственности в системе местного самоуправления	645
§ 2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	646
§ 3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами	648
§ 4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	649
Приложение. Европейская хартия местного самоуправления	656