

Экологическая экспертиза : учеб. пособие для студ. учреждений высш. проф. образования / [В. К. Донченко, В. М. Питулько, В. В. Растоскуев, С.А.Фролова] ; под ред. В. М. Питулько. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательский центр «Академия», 2010. — 528 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Организационные основы государственного управления в сфере охраны окружающей среды.....	9
1.1. Система органов государственного управления в области охраны окружающей среды.....	9
1.1.1. Специальные природоохранные органы Российской Федерации.....	9
1.1.2. Полномочия органов управления в сфере охраны окружающей среды.....	11
1.2. Законодательная база Российской Федерации в области охраны окружающей среды.....	18
1.2.1. Многосторонние международные конвенции и соглашения.....	21
1.2.2. Экологическое законодательство Российской Федерации.....	22
1.2.3. Основные положения Федерального закона «Об охране окружающей среды».....	26
1.2.4. Основные положения Федерального закона «Об экологической экспертизе».....	30
1.2.5. Нормативная база в области проектирования народнохозяйственных объектов.....	32
1.2.6. Нормативная база геоэкологического обоснования проектов.....	35
1.3. Экологическая экспертиза как функция государственного управления.....	38
1.3.1. История развития системы экологической экспертизы в России.....	40
1.3.2. Организация государственного экологического контроля в Российской Федерации.....	45
1.3.3. Экспертные услуги и функции федеральных органов исполнительной власти.....	47
1.3.4. Нормативные правовые акты, регулирующие исполнение функции государственной экологической экспертизы.....	51
1.3.5. Роль государственной экологической экспертизы в принятии управленческих решений.....	58

Глава 2. Экологическое обоснование предпроектной и проектной документации	65
2.1. Вопросы охраны окружающей среды как составная часть инвестиционного проекта.....	65
2.1.1. Общие требования к экологической оценке проекта.....	65
2.1.2. Требования международных кредитных организаций к экологическому сопровождению инвестиционных проектов.....	70
2.1.3. Ответственность участников процесса экологической оценки.....	77
2.2. Принятие решения о размещении и сооружении промышленных и иных объектов на территории России.....	77
2.2.1. Определение цели инвестирования.....	78
2.2.2. Обоснование инвестиций в строительстве.....	82
2.3. Обоснование экологических ограничений в предпроектной и проектной документации.....	87
2.3.1. Понятие экологической безопасности.....	87
2.3.2. Разработка экологических разделов технико-экономического обоснования градостроительных проектов.....	90
2.3.3. Пространственное планирование как средство экологического обеспечения проектов.....	105
Глава 3. Практические методы экологической защиты в технико-экономическом обосновании проектов	120
3.1. Механизмы устойчивости экосистем.....	120
3.2. Технические системы экологической безопасности.....	121
3.2.1. Защита атмосферного воздуха.....	122
3.2.2. Проблемы водопользования и защита водной среды.....	123
3.2.3. Обращение с отходами.....	128
3.3. Практическое использование технических систем экологической безопасности в промышленном производстве.....	132
3.3.1. Гидротехнические сооружения.....	132
3.3.2. Транспорт.....	135
3.3.3. Энергетика.....	138
3.3.4. Горнодобывающая промышленность.....	143
3.3.5. Коммунальное хозяйство.....	15'
3.3.6. Лесное хозяйство.....	'55
3.3.7. Сельское хозяйство.....	158
3.3.8. Характерные ошибки и недостатки проектов.....	161
3.4. Проектирование и экологическое обоснование природозащитных объектов.....	1^4
3.4.1. Берегоукрепление.....	1*^

3.4.2. Особо охраняемые природные территории.....	165
3.4.3. Лесовосстановление и лесопитомники.....	169
3.4.4. Рекультивация загрязненных и нарушенных земель.....	172
3.4.5. Инсинерация (сжигание) отходов.....	176
3.5. Проблемы мониторинга и контроля: технологические и экологические аспекты.....	177
3.5.1. Понятие экологического мониторинга.....	178
3.5.2. Состояние экологического мониторинга в России.....	180
3.5.3. Дистанционные методы мониторинга.....	185
3.5.4. Паневропейские системы экологического мониторинга.....	187

**Глава 4. Элементы системы управления охраной
окружающей среды на предприятиях.....** 193

4.1. Экологические требования при эксплуатации предприятий.....	193
4.2. Нормирование в области охраны окружающей среды.....	196
4.2.1. Экологическая стандартизация.....	196
4.2.2. Виды и формы экологического нормирования.....	198
4.2.3. Нормативы выбросов.....	202
4.2.4. Нормативы сбросов.....	204
4.2.5. Нормативы предельного размещения отходов.....	207
4.3. Основные механизмы управления охраной окружающей среды на предприятии.....	209
4.3.1. Лицензирование.....	209
4.3.2. Сертификация.....	213
4.3.3. Паспортизация.....	214
4.4. Организация контроля за природохозяйственной деятельностью предприятий.....	217
4.4.1. Система документации по вопросам природопользования и охраны окружающей среды на предприятии.....	219
4.4.2. Производственный экологический контроль.....	221
4.4.3. Экологический аудит.....	226

**Глава 5. Экологическое сопровождение планируемой
хозяйственной деятельности.....** 231

5.1. Международный опыт проведения оценки воздействия на окружающую среду.....	231
5.1.1. Основные положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.....	231
5.1.2. Опыт США в экологической оценке проектов.....	233
5.2. Национальная процедура оценки возможного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.....	235

5.2.1. Основные принципы и задачи оценки воздействия на окружающую среду.....	238
5.2.2. Схема оценки техногенного воздействия.....	240
5.2.3. Сфера применения процедуры оценки воздействия на окружающую среду или государственной экологической экспертизы.....	242
5.2.4. Перечень объектов для проведения оценки воздействия на окружающую среду.....	245
5.2.5. Необходимость экологического законодательства и принуждения в соблюдении стандартов окружающей среды.....	250
5.3. Участие общественности в процедурах экологической оценки проектов.....	251
5.3.1. Нормативно-правовая база Российской Федерации и Европейского союза в вопросах роли общественности.....	252
5.3.2. Примеры из практики общественного участия.....	254
5.3.3. Формальные сценарии учета общественного мнения.....	256
5.3.4. Проблемы общественного участия.....	258
Глава 6. Методы и средства оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы.....	262
6.1. Критериальная база оценок воздействия.....	262
6.1.1. Формирование понятия экологического индикатора.....	262
6.1.2. Международные и российские требования к оценкам состояния окружающей среды.....	265
6.1.3. Обобщенные критерии экологической безопасности.....	275
6.1.4. Интегральные показатели техногенных воздействий.....	277
6.2. Применение экспертно-информационных систем для оценки воздействия на окружающую среду.....	286
6.2.1. Структура экспертно-информационной системы.....	287
6.2.2. Программное обеспечение экспертно-информационной системы.....	291
6.2.3. Средства сети Интернет.....	307
6.3. Методы оценки интенсивности техногенных нагрузок на окружающую среду.....	308
Глава 7. Процедура оценки воздействия на окружающую среду.....	326
7.1. Стадии и этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду.....	326
7.2. Состав материалов для оценки воздействия на окружающую среду.....	331
7.2.1. Документация выбора площадки.....	331

7.2.2. Подготовка материалов для оценки воздействия на окружающую среду.....	333
7.3. Планирование проведения оценки воздействия на окружающую среду.....	352
7.3.1. Предварительная подготовка. Сбор сведений по объекту.....	352
7.3.2. Экологический риск.....	354
7.4. Разработка рабочей гипотезы возможных изменений экологической ситуации.....	368
7.5. Анализ и прогноз экологической ситуации.....	371
7.5.1. Анализ исходных данных. Проведение оценки значимости изменений экологической ситуации.....	373
7.5.2. Методы экологического прогнозирования.....	376
7.5.3. Прогнозная оценка значимости воздействий.....	382
7.6. Подготовка итоговых документов по экологической оценке.....	387
7.6.1. Состав итоговых материалов экологической оценки. Форма представления.....	388
7.6.2. Проверка полноты и качества экологической оценки.....	393
7.7. Требования Европейского банка реконструкции и развития к оценке воздействия на окружающую среду.....	395
7.8. Процедура оценки воздействия на окружающую среду в странах Европейского союза.....	399
7.8.1. Методологические особенности оценки воздействия на окружающую среду в странах Европейского союза.....	399
7.8.2. Проведение оценки воздействия на окружающую среду в странах Европейского союза.....	402
7.8.3. Достоинства и недостатки оценки воздействия на окружающую среду в Нидерландах.....	403
7.9. Сравнительный анализ требований, предъявляемых к экологической оценке.....	405
7.10. Экологическая оценка и принятие решений.....	408

Глава 8. Государственная экологическая экспертиза.....

8.1. Законодательные требования в области государственной экологической экспертизы.....	412
8.1.1. Принципы экологической экспертизы.....	413
8.1.2. Объекты экологической экспертизы.....	414
8.2. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.....	423
8.2.1. Полномочия отделов государственной экологической экспертизы.....	424
8.2.2. Представление и рассмотрение документации.....	426
8.2.3. Организация деятельности экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.....	429

8.2.4. Регламент государственной экологической экспертизы.....	433
8.2.5. Утверждение заключения государственной экологической экспертизы.....	433
8.2.6. Особенности организации проведения повторной государственной экологической экспертизы.....	437
8.2.7. Права и обязанности заказчика документации, представляемой на экологическую экспертизу.....	438
8.2.8. Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе.....	439
8.2.9. Финансирование государственной экологической экспертизы.....	441
8.3. Особенности государственной экологической экспертизы различных объектов.....	442
8.4. Послепроектная экологическая оценка.....	449
8.4.1. Планы экологического менеджмента.....	450
8.4.2. Послепроектный анализ в национальных и международных системах экологической оценки.....	452
Глава 9. Стратегическая экологическая оценка.....	455
9.1. Предмет, цель и задачи стратегической экологической оценки.....	455
9.2. Стратегическая экологическая оценка и устойчивое развитие.....	458
9.3. Принципы и организация процесса стратегической экологической оценки.....	459
9.4. Стратегическая экологическая оценка Проекта развития главного порта Роттердама.....	461
Глава 10. Общественная экологическая экспертиза.....	467
10.1. Нормативно-правовое обеспечение общественной экологической экспертизы.....	467
10.2. Порядок проведения общественной экологической экспертизы.....	468
10.3. Финансирование общественной экологической экспертизы. Взаимодействие с заинтересованными сторонами.....	475
Глава 11. Государственный экологический контроль за исполнением требований заключения государственной экологической экспертизы.....	482
11.1. Права и обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.....	482
11.2. Ответственность за невыполнение требований заключения государственной экологической экспертизы.....	486

11.3. Роль природоохранных прокуратур в соблюдении законодательства о государственной экологической экспертизе.....	491
11.4. Государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды.....	494
11.5. Банковский контроль.....	496
11.6. Контроль на предприятии, привлечение аудита.....	498
Заключение.....	502
Приложения.....	506
Список литературы.....	512