

Н. М. Кони

Административное право России: учебник для бакалавров. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Проспект, 2013. — 448 с.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ЧАСТЬ ОБЩАЯ	9
РАЗДЕЛ I. Предмет, система и источники российского административного права	9
Глава 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права	9
§ 1. Понятие управления как сферы применения норм административного права. Виды управления	9
§ 2. Государственная исполнительная власть и государственное управление как вид государственной деятельности (взаимосвязь и соотношение)	12
§ 3. Характерные особенности и структура государственного управления как вида государственной деятельности (исполнительной власти)	14
Глава 2. Предмет административного права в области отношений административно-правового регулирования	18
§ 1. Многообразие содержания предмета административно-правового регулирования	18
§ 2. Организационные управленческие отношения в сфере реализации исполнительной власти (государственного управления)	20
§ 3. Внутриорганизационные отношения во всех сферах государственной деятельности	21
§ 4. Общегосударственные контрольно-организационные отношения	22
§ 5. Административно-юстиционные организационно-охранительные отношения	25
§ 6. Взаимосвязь и разграничение административно-правового регулирования и смежных отраслей права	28
Глава 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования	31
§ 1. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм	31
§ 2. Понятие, особенности, виды и структура административно-правовых отношений	33
§ 3. Административно-процессуальные нормы и отношения	36
§ 4. Способы защиты административно-правовых отношений	39
Глава 4. Система и источники административного права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	41
§ 1. Основания и виды систематизации норм административного права	41
§ 2. Источники административного права и их систематизация	42
§ 3. Административное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	44
§ 4. Место и роль науки административного права в системе наук об управлении	44
РАЗДЕЛ II. Субъекты административного права	47
Глава 5. Административно-правовой статус гражданина как субъекта административного права	47
§ 1. Конституционно-правовой статус личности и гражданина как основа всех отраслевых, особых и специальных правовых статусов граждан	47
§ 2. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов	49
§ 3. Основные направления обеспечения административно-правовыми нормами прав, свобод, законных интересов граждан и механизма их реализации.	51
§ 4. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства	53
Глава 6. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права	56
§ 1. Понятие и виды (организационно-правовые формы) общественных объединений граждан	56
§ 2. Реализация административно-правового статуса общественных объединений граждан во взаимоотношениях с государством	61
§ 3. Полномочия государства по контролю и надзору за организацией и деятельностью общественных объединений граждан	63

Глава 7. Правовой статус президента Российской Федерации и его администрации в системе исполнительной власти России. . . .	64
§ 1. Прерогативы Президента Российской Федерации как главы государства, гаранта Конституции, организатора и руководителя системы государственной исполнительной власти.	54
§ 2. Правовой статус и структура Администрации Президента РФ.	65
Глава 8. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.	73
§ 1. Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции.	73
§ 2. Организационно-правовые основы построения системы органов исполнительной государственной власти (государственного управления) и основные звенья ее структуры.	74
§ 3. Структура системы федеральных государственных органов исполнительной власти (высшие, центральные, территориальные органы государственного управления).	75
§ 4. Структура системы органов исполнительной власти (государственного управления) субъектов Российской Федерации	87
§ 5. Правовые основы формирования, организационная структура аппарата и штаты государственных органов исполнительной власти (органов государственного управления).	88
Глава 9. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления	91
§ 1. Система и правовой статус муниципальных органов в конституционной модели местного самоуправления	91
§ 2. Взаимоотношения муниципальных образований и их органов с государственными органами исполнительной власти.	94
§ 3. Полномочия муниципальных органов во взаимоотношениях с предприятиями и учреждениями, находящимися на подведомственной территории	96
Глава 10. Административно-правовой статус предприятий и социально-культурных учреждений	97
§ 1. Понятие, виды и административно-правовой статус предприятий и учреждений	97
§ 2. Органы внутреннего управления предприятием (учреждением), порядок их формирования и основы взаимоотношений с учредителями и работниками.	105
Глава 11. Служба и служащие (административно-правовой статус).	107
§ 1. Служба как специфический вид социально-трудовой деятельности. Характерные признаки признака служащего.	107
§ 2. Виды службы и служащих по действующему законодательству.	108
§ 3. Государственная служба как организационно-правовая категория, элемент государственной организации и правовой институт.	ПО
§ 4. Понятие государственной гражданской и муниципальной службы и служащего. Категории и группы должностей государственной и муниципальной службы.	112
§ 5. Классификация служащих по сферам и видам государственной деятельности и функционально-должностным признакам и полномочиям. Должностные лица	11'
§ 6. Поступление на службу и способы замещения должностей на государственной гражданской и муниципальной службе	19
§ 7. Прохождение службы и аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих	У1
§ 8. Система управления государственной службой.	13'
§ 9. Меры поощрения и стимулирования деятельности государственных и муниципальных служащих	13*
§ 10. Ответственность служащих за служебные проступки. Дисциплинарная ответственность служащих за служебные (должностные) проступки и ее виды	136
§ 11. Основания и порядок прекращения служебных полномочий (увольнение со службы).	™

РАЗДЕЛ III. Формы и методы управленческой деятельности субъектов исполнительной власти. 145

Глава 12. Формы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).	145
§ 1. Понятие и виды форм управленческой деятельности субъектов исполнительной власти.	

§ 2. Понятие и классификация правовых актов государственного управления как основной формы реализации компетенции субъектов исполнительной власти	146
§ 3. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления, и последствия их несоблюдения	148
Глава 13. Методы управления (реализации компетенции) субъектов исполнительной власти	152
§ 1. Понятие и классификация методов управления как элемента управленческого процесса	152
§ 2. Содержание и взаимосвязь убеждения, стимулирования, принуждения как всеобщих основных методов управления	153
Глава 14. Административное принуждение и административная ответственность	155
§ 1. Понятие административного принуждения, его виды и соотношение с административной ответственностью	155
§ 2. Понятие и структура административной ответственности	157
§ 3. Основания и условия административной ответственности	158
§ 4. Субъекты административной ответственности	161
§ 5. Административные наказания (санкции)	164
§ 6. Производство по делам об административной ответственности (понятие и стадии)	169
РАЗДЕЛ IV. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в деятельности субъектов административного права	180
Глава 15. Правоохранительная деятельность как средство обеспечения дисциплины и законности в обществе и государстве	180
§ 1. Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве (понятие, виды, соотношение)	180
§ 2. Понятие и система правоохранительной деятельности государства как средства поддержания режима законности и дисциплины в жизнедеятельности гражданского общества и государства	182
Глава 16. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности)	184
§ 1. Особенности законности и дисциплины в сфере управленческой деятельности и административно-правового регулирования	184
§ 2. Понятие и виды способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности)	185
§ 3. Виды и формы контрольной деятельности государства	188
§ 4. Виды и формы надзорной деятельности государства	191
§ 5. Контрольно-надзорная деятельность государства и ее виды	194
ЧАСТЬ ОСОБЕННАЯ	195
Раздел V. Административно-правовое регулирование в области экономики	195
Глава 17. Область экономики как объект государственного регулирования и управления (общая характеристика)	195
§ 1. Социально-правовая характеристика структуры экономики как объекта государственного регулирования и управления	195
§ 2. Понятие и система государственного регулирования и управления (административно-правового регулирования) в области экономики	203
Глава 18. Межотраслевое административно-правовое регулирование в области экономики: основные направления экономико-правового регулирования и сферы государственного управления	206
§ 1. Реформирование отношений собственности и формирование стратегических собственников (краткий исторический экскурс)	206
§ 2. Управление государственным имуществом и антикризисное государственное регулирование в негосударственном секторе (участие в процедурах банкротства)	208
§ 3. Антимонопольное государственное регулирование	211
§ 4. Государственное банковское и налоговое регулирование	214

§ 5.	Государственное экологическое регулирование в области экономики.	215
§ 6.	Контрольно-разрешительная деятельность государства в экономической области.	222
§ 7.	Государственное регулирование организации социально-трудовой сферы	223
§ 8.	Сфера общегосударственного учета и статистики	226
§ 9.	Сфера государственной стандартизации, метрологии и сертификации	228
§ 10.	Административная ответственность в системе межотраслевого управления экономикой.	228
Глава 19.	Отраслевое административно-правовое регулирование в хозяйственно-экономических комплексах.	231
§ 1.	Административно-правовое регулирование в промышленном и строительном комплексах	231
§ 2.	Административно-правовое регулирование в агропромышленном комплексе	240
§ 3.	Административно-правовое регулирование в хозяйственно-обслуживающем комплексе.	247
Раздел VI.	Административно-правовое регулирование в социально-культурной области.	266
Глава 20.	Государственное регулирование образования и науки в Российской Федерации.	266
§ 1.	Понятие образования и его системы как объекта государственного регулирования и управления.	266
§ 2.	Система образовательных программ и государственных образовательных стандартов.	267
§ 3.	Правовой статус и система образовательных учреждений.	268
§ 4.	Организационно-правовой статус высшего учебного заведения и управление им.	272
§ 5.	Система и компетенция государственных и муниципальных органов управления образованием.	276
§ 6.	Государственное регулирование управления российской наукой.	284
Глава 21.	Государственное регулирование в отраслях культуры.	287
§ 1.	Понятие и виды культурной деятельности. Правовой статус организаций культуры в системе Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.	287
§ 2.	Государственное регулирование библиотечного и архивного дела.	291
§ 3.	Государственное регулирование печати, телерадиовещания и других средств массовой информации.	294
§ 4.	Административная ответственность в социально-культурном комплексе	297
§ 5.	Государственное регулирование физической культуры, спорта и туризма.	298
Глава 22.	Государственное регулирование здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения.	302
§ 1.	Общая социально-правовая характеристика системы здравоохранения как объекта государственного регулирования и управления.	302
§ 2.	Система и компетенция органов управления здравоохранением.	307
§ 3.	Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации.	316
§ 4.	Государственное регулирование организации социального обслуживания и социальной защиты населения.	317
Раздел VII.	Государственное управление охраной и защитой безопасности личности, общества и государства.	320
Глава 23.	Понятие и виды безопасности. Силы и средства ее обеспечения.	320
§ 1.	Понятие безопасности и ее виды.	
§ 2.	Система безопасности Российской Федерации, силы и средства ее обеспечения.	
§ 3.	Система и краткая характеристика организационно-правовых средств обеспечения безопасности личности, общества и государства.	
Глава 24.	Государственное управление внешними связями Российской Федерации с иностранными государствами.	
§ 1.	Государственное управление иностранными делами Российской Федерации	
§ 2.	Административно-правовое регулирование внешних связей в областях внешнеэкономического, научно-технического и социально-культурного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.	

§ 3.	Координирующая роль МИД России в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации во взаимоотношениях с иностранными государствами.	344
Глава 25.	Правовые основы государственной организации таможенного дела и таможенной службы в Российской Федерации	346
§ 1.	Понятие таможенного дела и правовые основы его организации в Российской Федерации.	346
§ 2.	Государственные органы управления таможенным делом и их компетенция.	346
§ 3.	Таможенный контроль и административная ответственность за нарушение таможенных правил.	348
Глава 26.	Государственное управление обороной Российской Федерации	350
§ 1.	Понятие обороны и системы военной организации государства	350
§ 2.	Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управления Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями.	351
§ 3.	Правовое регулирование воинской обязанности и прохождения военной службы граждан Российской Федерации.	357
Глава 27.	Правовое регулирование защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации	362
§ 1.	Понятие и содержание защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации как объекта государственного управления.	362
§ 2.	Органы управления защитой и охраной Государственной границы Российской Федерации и их компетенция.	363
§ 3.	Меры административного принуждения и административной ответственности, применяемые пограничными органами и войсками.	365
Глава 28.	Государственное управление деятельностью разведки, контрразведки и других спецслужб.	367
Глава 29.	Государственное управление в сфере охраны общественного порядка, общественной безопасности и их защиты в интересах личности, общества и государства	382
§ 1.	Понятие общественного порядка и общественной безопасности в общей системе государственного порядка.	382
§ 2.	Министерство внутренних дел РФ: компетенция, система, структура и основные направления деятельности.	384
§ 3.	Организация милиции в Российской Федерации.	391
§ 4.	Организационно-правовой статус внутренних войск МВД России.	409
§ 5.	Особенности службы в милиции и органах внутренних дел, административные полномочия сотрудников милиции и военнослужащих внутренних войск Российской Федерации.	411
Глава 30.	Организация государственного управления в сфере юстиции в Российской Федерации	419
§ 1.	Общая социально-правовая характеристика сферы юстиции как объекта государственного управления.	419
§ 2.	Система Министерства юстиции РФ и компетенция органов и учреждений юстиции.	428
§ 3.	Организация службы судебных приставов в системе Министерства юстиции РФ.	434
§ 4.	Организация службы исполнения наказаний в системе Министерства юстиции РФ.	436
УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ		440