

**Н. М. Кони**

**Административное право России: учебник для бакалавров. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Проспект, 2013. — 448 с.**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	3
<b>ЧАСТЬ ОБЩАЯ</b> .....	9
<b>РАЗДЕЛ I. Предмет, система и источники российского административного права</b> .....	9
<b>Глава 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права</b> .....	9
§ 1. Понятие управления как сферы применения норм административного права. Виды управления .....	9
§ 2. Государственная исполнительная власть и государственное управление как вид государственной деятельности (взаимосвязь и соотношение) .....	12
§ 3. Характерные особенности и структура государственного управления как вида государственной деятельности (исполнительной власти) .....	14
<b>Глава 2. Предмет административного права в области отношений административно-правового регулирования</b> .....	18
§ 1. Многообразие содержания предмета административно-правового регулирования .....	18
§ 2. Организационные управленческие отношения в сфере реализации исполнительной власти (государственного управления) .....	20
§ 3. Внутриорганизационные отношения во всех сферах государственной деятельности .....	21
§ 4. Общегосударственные контрольно-организационные отношения .....	22
§ 5. Административно-юстиционные организационно-охранительные отношения .....	25
§ 6. Взаимосвязь и разграничение административно-правового регулирования и смежных отраслей права .....	28
<b>Глава 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования</b> .....	31
§ 1. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм .....	31
§ 2. Понятие, особенности, виды и структура административно-правовых отношений .....	33
§ 3. Административно-процессуальные нормы и отношения .....	36
§ 4. Способы защиты административно-правовых отношений .....	39
<b>Глава 4. Система и источники административного права как отрасли права, науки и учебной дисциплины</b> .....	41
§ 1. Основания и виды систематизации норм административного права .....	41
§ 2. Источники административного права и их систематизация .....	42
§ 3. Административное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина .....	44
§ 4. Место и роль науки административного права в системе наук об управлении .....	44
<b>РАЗДЕЛ II. Субъекты административного права</b> .....	47
<b>Глава 5. Административно-правовой статус гражданина как субъекта административного права</b> .....	47
§ 1. Конституционно-правовой статус личности и гражданина как основа всех отраслевых, особых и специальных правовых статусов граждан .....	47
§ 2. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов .....	49
§ 3. Основные направления обеспечения административно-правовыми нормами прав, свобод, законных интересов граждан и механизма их реализации. .....	51
§ 4. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства .....	53
<b>Глава 6. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права</b> .....	56
§ 1. Понятие и виды (организационно-правовые формы) общественных объединений граждан .....	56
§ 2. Реализация административно-правового статуса общественных объединений граждан во взаимоотношениях с государством .....	61
§ 3. Полномочия государства по контролю и надзору за организацией и деятельностью общественных объединений граждан .....	63

<b>Глава 7. Правовой статус президента Российской Федерации и его администрации в системе исполнительной власти России. . . .</b>	<b>64</b>
§ 1. Прерогативы Президента Российской Федерации как главы государства, гаранта Конституции, организатора и руководителя системы государственной исполнительной власти. . . . .	54
§ 2. Правовой статус и структура Администрации Президента РФ. . . . .	65
<b>Глава 8. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция. . . . .</b>	<b>73</b>
§ 1. Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции. . . . .	73
§ 2. Организационно-правовые основы построения системы органов исполнительной государственной власти (государственного управления) и основные звенья ее структуры. . . . .	74
§ 3. Структура системы федеральных государственных органов исполнительной власти (высшие, центральные, территориальные органы государственного управления). . . . .	75
§ 4. Структура системы органов исполнительной власти (государственного управления) субъектов Российской Федерации . . . . .	87
§ 5. Правовые основы формирования, организационная структура аппарата и штаты государственных органов исполнительной власти (органов государственного управления). . . . .	88
<b>Глава 9. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления . . . . .</b>	<b>91</b>
§ 1. Система и правовой статус муниципальных органов в конституционной модели местного самоуправления . . . . .	91
§ 2. Взаимоотношения муниципальных образований и их органов с государственными органами исполнительной власти. . . . .	94
§ 3. Полномочия муниципальных органов во взаимоотношениях с предприятиями и учреждениями, находящимися на подведомственной территории . . . . .	96
<b>Глава 10. Административно-правовой статус предприятий и социально-культурных учреждений . . . . .</b>	<b>97</b>
§ 1. Понятие, виды и административно-правовой статус предприятий и учреждений . . . . .	97
§ 2. Органы внутреннего управления предприятием (учреждением), порядок их формирования и основы взаимоотношений с учредителями и работниками. . . . .	105
<b>Глава 11. Служба и служащие (административно-правовой статус). . . . .</b>	<b>107</b>
§ 1. Служба как специфический вид социально-трудовой деятельности. Характерные признаки признака служащего. . . . .	107
§ 2. Виды службы и служащих по действующему законодательству. . . . .	108
§ 3. Государственная служба как организационно-правовая категория, элемент государственной организации и правовой институт. . . . .	ПО
§ 4. Понятие государственной гражданской и муниципальной службы и служащего. Категории и группы должностей государственной и муниципальной службы. . . . .	112
§ 5. Классификация служащих по сферам и видам государственной деятельности и функционально-должностным признакам и полномочиям. Должностные лица . . . . .	111'
§ 6. Поступление на службу и способы замещения должностей на государственной гражданской и муниципальной службе . . . . .	19
§ 7. Прохождение службы и аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих . . . . .	У1
§ 8. Система управления государственной службой. . . . .	13'
§ 9. Меры поощрения и стимулирования деятельности государственных и муниципальных служащих . . . . .	13*
§ 10. Ответственность служащих за служебные проступки. Дисциплинарная ответственность служащих за служебные (должностные) проступки и ее виды . . . . .	136
§ 11. Основания и порядок прекращения служебных полномочий (увольнение со службы). . . . .	™

**РАЗДЕЛ III. Формы и методы управленческой деятельности субъектов исполнительной власти. . . . . 145**

<b>Глава 12. Формы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти). . . . .</b>	<b>145</b>
§ 1. Понятие и виды форм управленческой деятельности субъектов исполнительной власти. . . . .	

§ 2. Понятие и классификация правовых актов государственного управления как основной формы реализации компетенции субъектов исполнительной власти . . . . .	146
§ 3. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления, и последствия их несоблюдения . . . . .	148
<b>Глава 13. Методы управления (реализации компетенции) субъектов исполнительной власти . . . . .</b>	<b>152</b>
§ 1. Понятие и классификация методов управления как элемента управленческого процесса . . . . .	152
§ 2. Содержание и взаимосвязь убеждения, стимулирования, принуждения как всеобщих основных методов управления . . . . .	153
<b>Глава 14. Административное принуждение и административная ответственность . . . . .</b>	<b>155</b>
§ 1. Понятие административного принуждения, его виды и соотношение с административной ответственностью . . . . .	155
§ 2. Понятие и структура административной ответственности . . . . .	157
§ 3. Основания и условия административной ответственности . . . . .	158
§ 4. Субъекты административной ответственности . . . . .	161
§ 5. Административные наказания (санкции) . . . . .	164
§ 6. Производство по делам об административной ответственности (понятие и стадии) . . . . .	169
<b>РАЗДЕЛ IV. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в деятельности субъектов административного права . . . . .</b>	<b>180</b>
<b>Глава 15. Правоохранительная деятельность как средство обеспечения дисциплины и законности в обществе и государстве . . . . .</b>	<b>180</b>
§ 1. Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве (понятие, виды, соотношение) . . . . .	180
§ 2. Понятие и система правоохранительной деятельности государства как средства поддержания режима законности и дисциплины в жизнедеятельности гражданского общества и государства . . . . .	182
<b>Глава 16. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности) . . . . .</b>	<b>184</b>
§ 1. Особенности законности и дисциплины в сфере управленческой деятельности и административно-правового регулирования . . . . .	184
§ 2. Понятие и виды способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности) . . . . .	185
§ 3. Виды и формы контрольной деятельности государства . . . . .	188
§ 4. Виды и формы надзорной деятельности государства . . . . .	191
§ 5. Контрольно-надзорная деятельность государства и ее виды . . . . .	194
<b>ЧАСТЬ ОСОБЕННАЯ . . . . .</b>	<b>195</b>
<b>Раздел V. Административно-правовое регулирование в области экономики . . . . .</b>	<b>195</b>
<b>Глава 17. Область экономики как объект государственного регулирования и управления (общая характеристика) . . . . .</b>	<b>195</b>
§ 1. Социально-правовая характеристика структуры экономики как объекта государственного регулирования и управления . . . . .	195
§ 2. Понятие и система государственного регулирования и управления (административно-правового регулирования) в области экономики . . . . .	203
<b>Глава 18. Межотраслевое административно-правовое регулирование в области экономики: основные направления экономико-правового регулирования и сферы государственного управления . . . . .</b>	<b>206</b>
§ 1. Реформирование отношений собственности и формирование стратегических собственников (краткий исторический экскурс) . . . . .	206
§ 2. Управление государственным имуществом и антикризисное государственное регулирование в негосударственном секторе (участие в процедурах банкротства) . . . . .	208
§ 3. Антимонопольное государственное регулирование . . . . .	211
§ 4. Государственное банковское и налоговое регулирование . . . . .	214

§ 5.	Государственное экологическое регулирование в области экономики. . . . .	215
§ 6.	Контрольно-разрешительная деятельность государства в экономической области. . . . .	222
§ 7.	Государственное регулирование организации социально-трудовой сферы . . . . .	223
§ 8.	Сфера общегосударственного учета и статистики . . . . .	226
§ 9.	Сфера государственной стандартизации, метрологии и сертификации . . . . .	228
§ 10.	Административная ответственность в системе межотраслевого управления экономикой. . . . .	228
<b>Глава 19.</b>	<b>Отраслевое административно-правовое регулирование в хозяйственно-экономических комплексах. . . . .</b>	<b>231</b>
§ 1.	Административно-правовое регулирование в промышленном и строительном комплексах . . . . .	231
§ 2.	Административно-правовое регулирование в агропромышленном комплексе . . . . .	240
§ 3.	Административно-правовое регулирование в хозяйственно-обслуживающем комплексе. . . . .	247
<b>Раздел VI.</b>	<b>Административно-правовое регулирование в социально-культурной области. . . . .</b>	<b>266</b>
<b>Глава 20.</b>	<b>Государственное регулирование образования и науки в Российской Федерации. . . . .</b>	<b>266</b>
§ 1.	Понятие образования и его системы как объекта государственного регулирования и управления. . . . .	266
§ 2.	Система образовательных программ и государственных образовательных стандартов. . . . .	267
§ 3.	Правовой статус и система образовательных учреждений. . . . .	268
§ 4.	Организационно-правовой статус высшего учебного заведения и управление им. . . . .	272
§ 5.	Система и компетенция государственных и муниципальных органов управления образованием. . . . .	276
§ 6.	Государственное регулирование управления российской наукой. . . . .	284
<b>Глава 21.</b>	<b>Государственное регулирование в отраслях культуры. . . . .</b>	<b>287</b>
§ 1.	Понятие и виды культурной деятельности. Правовой статус организаций культуры в системе Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. . . . .	287
§ 2.	Государственное регулирование библиотечного и архивного дела. . . . .	291
§ 3.	Государственное регулирование печати, телерадиовещания и других средств массовой информации. . . . .	294
§ 4.	Административная ответственность в социально-культурном комплексе . . . . .	297
§ 5.	Государственное регулирование физической культуры, спорта и туризма. . . . .	298
<b>Глава 22.</b>	<b>Государственное регулирование здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения. . . . .</b>	<b>302</b>
§ 1.	Общая социально-правовая характеристика системы здравоохранения как объекта государственного регулирования и управления. . . . .	302
§ 2.	Система и компетенция органов управления здравоохранением. . . . .	307
§ 3.	Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации. . . . .	316
§ 4.	Государственное регулирование организации социального обслуживания и социальной защиты населения. . . . .	317
<b>Раздел VII.</b>	<b>Государственное управление охраной и защитой безопасности личности, общества и государства. . . . .</b>	<b>320</b>
<b>Глава 23.</b>	<b>Понятие и виды безопасности. Силы и средства ее обеспечения. . . . .</b>	<b>320</b>
§ 1.	Понятие безопасности и ее виды. . . . .	
§ 2.	Система безопасности Российской Федерации, силы и средства ее обеспечения. . . . .	
§ 3.	Система и краткая характеристика организационно-правовых средств обеспечения безопасности личности, общества и государства. . . . .	
<b>Глава 24.</b>	<b>Государственное управление внешними связями Российской Федерации с иностранными государствами. . . . .</b>	
§ 1.	Государственное управление иностранными делами Российской Федерации . . . . .	
§ 2.	Административно-правовое регулирование внешних связей в областях внешнеэкономического, научно-технического и социально-культурного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами. . . . .	

§ 3.	Координирующая роль МИД России в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации во взаимоотношениях с иностранными государствами.	344
<b>Глава 25.</b>	<b>Правовые основы государственной организации таможенного дела и таможенной службы в Российской Федерации</b>	<b>346</b>
§ 1.	Понятие таможенного дела и правовые основы его организации в Российской Федерации.	346
§ 2.	Государственные органы управления таможенным делом и их компетенция.	346
§ 3.	Таможенный контроль и административная ответственность за нарушение таможенных правил.	348
<b>Глава 26.</b>	<b>Государственное управление обороной Российской Федерации</b>	<b>350</b>
§ 1.	Понятие обороны и системы военной организации государства	350
§ 2.	Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управления Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями.	351
§ 3.	Правовое регулирование воинской обязанности и прохождения военной службы граждан Российской Федерации.	357
<b>Глава 27.</b>	<b>Правовое регулирование защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации</b>	<b>362</b>
§ 1.	Понятие и содержание защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации как объекта государственного управления.	362
§ 2.	Органы управления защитой и охраной Государственной границы Российской Федерации и их компетенция.	363
§ 3.	Меры административного принуждения и административной ответственности, применяемые пограничными органами и войсками.	365
<b>Глава 28.</b>	<b>Государственное управление деятельностью разведки, контрразведки и других спецслужб.</b>	<b>367</b>
<b>Глава 29.</b>	<b>Государственное управление в сфере охраны общественного порядка, общественной безопасности и их защиты в интересах личности, общества и государства</b>	<b>382</b>
§ 1.	Понятие общественного порядка и общественной безопасности в общей системе государственного порядка.	382
§ 2.	Министерство внутренних дел РФ: компетенция, система, структура и основные направления деятельности.	384
§ 3.	Организация милиции в Российской Федерации.	391
§ 4.	Организационно-правовой статус внутренних войск МВД России.	409
§ 5.	Особенности службы в милиции и органах внутренних дел, административные полномочия сотрудников милиции и военнослужащих внутренних войск Российской Федерации.	411
<b>Глава 30.</b>	<b>Организация государственного управления в сфере юстиции в Российской Федерации</b>	<b>419</b>
§ 1.	Общая социально-правовая характеристика сферы юстиции как объекта государственного управления.	419
§ 2.	Система Министерства юстиции РФ и компетенция органов и учреждений юстиции.	428
§ 3.	Организация службы судебных приставов в системе Министерства юстиции РФ.	434
§ 4.	Организация службы исполнения наказаний в системе Министерства юстиции РФ.	436
<b>УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ</b>		<b>440</b>