

Муниципальное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. — Москва: Проспект, 2013. — 336 с.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	9
<b>Введение</b> .....	10
<b>Список сокращений</b> .....	12
<b>Раздел I. Введение в муниципальное право</b> .....	13
Глава 1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права.....	13
§ 1. Понятие и предмет муниципального права.....	13
§ 2. Правовое регулирование муниципальных отношений.....	18
§ 3. Муниципально-правовые нормы и институты.....	20
§ 4. Источники муниципального права.....	21
§ 5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.....	23
§ 6. Система муниципального права.....	26
§ 7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации.....	27
§ 8. Понятие, предмет, источники и система научной дисциплины муниципального права.....	28
Контрольные вопросы.....	31
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	31
Глава 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления.....	32
§ 1. Основные теории местного самоуправления.....	32
§ 2. Особенности организации и правового регулирования местного самоуправления в зарубежных странах.....	35
§ 3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.....	37
§ 4. Организация местной власти в советский период.....	42
Контрольные вопросы.....	46
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	46
<b>Раздел 2. Местное самоуправление в системе народовластия</b> .....	47
Глава 3. Местное самоуправление и его органы в демократическом механизме управления обществом и государством.....	47
§ 1. Понятие местного самоуправления.....	47
§ 2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.....	50
§ 3. Понятие и правовое закрепление общих принципов местного	

§ 4. Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления.....	59
Контрольные вопросы.....	61
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	61
<b>Раздел 3. Основы местного самоуправления.....</b>	<b>63</b>
Глава 4. Правовая основа местного самоуправления.....	63
§ 1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.....	63
§ 2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные правовые акты федеральных органов государственной власти в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.....	68
§ 3. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации как элемент правовой основы местного самоуправления.....	71
§ 4. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.....	74
§ 5. Устав муниципального образования. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований....	76
Контрольные вопросы.....	80
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	80
Глава 5. Территориальная основа местного самоуправления.....	81
§ 1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.....	81
§ 2. Границы и состав территории муниципального образования.....	88
§ 3. Порядок создания и преобразования муниципальных образований. Упразднение поселений.....	94
Контрольные вопросы.....	99
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	100
Глава 6. Организационная основа местного самоуправления.....	101
§ 1. Понятие организационной основы местного самоуправления.....	101
§ 2. Развитие организационной основы местного самоуправления.....	102
Контрольные вопросы.....	106
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	107
Глава 7. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.....	108

§ 1. Местный референдум.....	109
§ 2. Муниципальные выборы.....	113
§ 3. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.....	116
§ 4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.....	118
§ 5. Сход граждан.....	120
§ 6. Правотворческая инициатива граждан.....	122
§ 7. Публичные слушания.....	123
§ 8. Собрание граждан.....	125
§ 9. Конференция граждан (собрание делегатов).....	127
§ 10. Опрос граждан.....	128
§ 11. Обращения граждан в органы местного самоуправления.....	129
§ 12. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	130
Контрольные вопросы.....	132
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	133
Глава 8. Структура и организация работы органов местного самоуправления.....	135
§ 1. Понятие и правовое регулирование структуры органов местного самоуправления.....	135
§ 2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.....	137
§ 3. Глава муниципального образования.....	147
§ 4. Структура и организация работы местной администрации.....	149
§ 5. Структура и организация работы контрольно-счетного органа и иных органов муниципального образования.....	154
§ 6. Органы местного самоуправления как юридические лица.....	159
Контрольные вопросы.....	160
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	161
Глава 9. Муниципальная служба.....	162
§ 1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.....	162
§ 2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы.....	164
§ 3. Правовой статус муниципального служащего.....	167

§ 4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.....	172
§ 5. Кадровая работа в муниципальных образованиях.....	175
§ 6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.....	176
Контрольные вопросы.....	178
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	178
Глава 10. Экономическая основа местного самоуправления.....	179
§ 1. Понятие экономической основы местного самоуправления.....	179
§ 2. Муниципальное имущество.....	181
§ 3. Местный бюджет.....	187
Контрольные вопросы.....	193
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	194
<b>Раздел 4. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.....</b>	<b>195</b>
Глава 11. Понятие, содержание и правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления.....	195
§ 1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.....	195
§ 2. Понятие и правовое регулирование полномочий местного самоуправления.....	199
Контрольные вопросы.....	201
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	202
Глава 12. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, правовое регулирование, разграничение.....	203
§ 1. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления.....	203
§ 2. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и иных органов местного самоуправления.....	207
§ 3. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.....	212
Контрольные вопросы.....	216
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	216
Глава 13. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.....	217
§ 1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.....	217

§ 2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования .....	226
§ 3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей среды .....	236
§ 4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи, информации и информационных технологий .....	245
§ 5. Реализация полномочий местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения .....	253
§ 6. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья .....	262
§ 7. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны и обеспечения безопасности населения .....	272
§ 8. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления .....	277
Контрольные вопросы .....	280
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов .....	280
<b>Глава 5. Особенности организации местного самоуправления .....</b>	<b>281</b>
Глава 14. Особенности организации местного самоуправления на территории некоторых муниципальных образований .....	281
§ 1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге .....	282
§ 2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях .....	285
§ 3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах .....	288
§ 4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях .....	292
§ 5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции) .....	294
§ 6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково» .....	295

§ 7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.....	296
Контрольные вопросы.....	300
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	301
<b>Раздел 6. Гарантии местного самоуправления.....</b>	<b>302</b>
Глава 15. Понятие и система гарантий местного самоуправления.....	302
Контрольные вопросы.....	306
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	306
<b>Раздел 7. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор за их деятельностью.....</b>	<b>307</b>
Глава 16. Ответственность в системе местного самоуправления.....	307
§ 1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.....	307
§ 2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.....	308
§ 3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.....	310
§ 4. Удаление главы муниципального образования в отставку.....	314
§ 5. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.....	318
§ 6. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.....	321
Контрольные вопросы.....	323
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	323
Глава 17. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.....	324
§ 1. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.....	324
§ 2. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.....	328
Контрольные вопросы.....	332
Список рекомендуемой литературы и нормативных актов.....	332