

Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / отв. ред. Л. Л. Попов. - Москва: РГ-Пресс, 2014. — 568 с.

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
Введение .....	4

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ.

#### ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Раздел I. СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА .....	6
Глава 1. Предмет и метод административного права .....	6
§ 1. Предмет административного права. Государственное управление и исполнительная власть: их соотношение .....	6
§ 2. Метод административного права .....	24
§ 3. Функции, принципы и система административного права .....	27
§ 4. Место административного права в правовой системе Российской Федерации .....	29
§ 5. Источники административного права .....	32
<i>Контрольные вопросы</i> .....	33
Глава 2. Наука административного права .....	35
§ 1. Понятие науки административного права .....	35
§ 2. Становление и развитие науки административного права: от полицейского к административному праву .....	37
§ 3. Советская наука административного права и современная наука административного права в России .....	42
§ 4. Наука административного права в зарубежных государствах .....	45
<i>Контрольные вопросы</i> .....	50
Глава 3. Административно-правовые нормы .....	52
§ 1. Понятие и особенности административно-правовых норм .....	52
§ 2. Виды административно-правовых норм .....	57
§ 3. Реализация административно-правовых норм .....	62
<i>Контрольные вопросы</i> .....	64
Глава 4. Административно-правовые отношения .....	66
§ 1. Основные черты административно-правовых отношений .....	66
§ 2. Виды административно-правовых отношений .....	68
§ 3. Юридические факты в административном праве .....	70
<i>Контрольные вопросы</i> .....	71

<b>Раздел II. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА</b> .....	72
<b>Глава 5. Понятие и система субъектов административного права</b> .....	72
§ 1. Понятие субъекта административного права .....	72
§ 2. Система субъектов административного права .....	76
§ 3. Права, обязанности и ответственность субъектов административного права .....	77
<i>Контрольные вопросы</i> .....	78
<b>Глава 6. Административно-правовой статус гражданина</b> .....	79
§ 1. Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации .....	79
§ 2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления .....	80
§ 3. Административно-правовая защита прав и свобод граждан .....	81
§ 4. Обращения граждан .....	84
§ 5. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства .....	88
<i>Контрольные вопросы</i> .....	92
<b>Глава 7. Административно-правовой статус органов исполнительной власти</b> .....	95
§ 1. Понятие органа исполнительной власти .....	95
§ 2. Виды органов исполнительной власти .....	98
§ 3. Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти .....	100
§ 4. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти .....	103
§ 5. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти РФ .....	105
§ 6. Федеральные органы исполнительной власти: их система и структура .....	109
§ 7. Органы исполнительной власти субъектов РФ .....	117
<i>Контрольные вопросы</i> .....	121
<b>Глава 8. Административно-правовой статус государственных служащих Российской Федерации</b> .....	123
§ 1. Понятие, система и принципы государственной службы Российской Федерации .....	123
§ 2. Понятие и классификация должностей государственной службы .....	128
§ 3. Понятие и классификация государственных служащих .....	132
§ 4. Основы административно-правового статуса государственных служащих .....	135
§ 5. Административно-правовое регулирование поступления на государственную службу и ее прохождения .....	139

§ 6. Поощрение, награждение и ответственность государственных служащих .....	145
§ 7. Противодействие коррупции в системе государственной службы..	149
<i>Контрольные вопросы</i> .....	151
<b>Глава 9. Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций</b> .....	154
§ 1. Государственные и негосударственные предприятия и учреждения .....	154
§ 2. Хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы .....	158
§ 3. Общественные объединения .....	160
§ 4. Религиозные объединения .....	168
<i>Контрольные вопросы</i> .....	171
<b>Раздел III. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ</b> .....	173
<b>Глава 10. Административно-правовые формы государственного управления</b> .....	173
§ 1. Понятие административно-правовых форм государственного управления .....	173
§ 2. Виды административно-правовых форм государственного управления .....	175
§ 3. Правовые акты управления: понятие, юридическое значение .....	176
§ 4. Виды правовых актов управления .....	179
§ 5. Действие правовых актов управления .....	183
§ 6. Административно-правовой договор .....	189
<i>Контрольные вопросы</i> .....	191
<b>Глава 11. Административно-правовые методы государственного управления</b> .....	193
§ 1. Понятие административно-правовых методов .....	193
§ 2. Виды административно-правовых методов .....	195
<i>Контрольные вопросы</i> .....	198
<b>Глава 12. Административное принуждение</b> .....	200
§ 1. Соотношение убеждения и принуждения .....	200
§ 2. Понятие и основания административного принуждения .....	202
§ 3. Виды административного принуждения .....	203
<i>Контрольные вопросы</i> .....	206
<b>Глава 13. Административно-правовые режимы и их виды</b> .....	207
§ 1. Понятие административно-правового режима .....	207
§ 2. Режим чрезвычайного положения .....	208
§ 3. Режим военного положения .....	215
§ 4. Иные административно-правовые режимы .....	221
<i>Контрольные вопросы</i> .....	225

<b>Раздел IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	227
<b>Глава 14. Административное правонарушение</b>	227
§ 1. Сущность и признаки административного правонарушения	227
§ 2. Состав административного правонарушения	231
§ 3. Виды административных правонарушений	239
§ 4. Отграничение административного правонарушения от преступления	246
<i>Контрольные вопросы</i>	248
<b>Глава 15. Административная ответственность</b>	249
§ 1. Понятие и основные черты административной ответственности	249
§ 2. Освобождение от административной ответственности	254
§ 3. Административная ответственность юридических лиц	257
<i>Контрольные вопросы</i>	260
<b>Глава 16. Административное наказание</b>	262
§ 1. Понятие и цели административного наказания	262
§ 2. Виды административных наказаний	263
§ 3. Назначение административного наказания	272
§ 4. Эффективность административных наказаний	275
<i>Контрольные вопросы</i>	280
<b>Глава 17. Органы административной юрисдикции</b>	282
§ 1. Понятие органов административной юрисдикции	282
§ 2. Система органов административной юрисдикции	285
§ 3. Подведомственность дел об административных правонарушениях	286
<i>Контрольные вопросы</i>	289
<b>Раздел V. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО</b>	290
<b>Глава 18. Административно-процессуальная деятельность</b>	290
§ 1. Административный процесс: сущность, виды	290
§ 2. Правовое регулирование и принципы административного процесса	292
<i>Контрольные вопросы</i>	297
<b>Глава 19. Административно-процедурное производство</b>	299
§ 1. Сущность процедурного производства	299
§ 2. Виды процедурных производств	300
<i>Контрольные вопросы</i>	304
<b>Глава 20. Административная юрисдикция</b>	306
§ 1. Понятие и основные черты административной юрисдикции. Административно-правовой спор	306
§ 2. Виды административно-юрисдикционных производств	308
<i>Контрольные вопросы</i>	311

<b>Глава 21. Производство по делам об административных правонарушениях</b>	313
§ 1. Общие положения	313
§ 2. Участники производства	315
§ 3. Доказательства	317
§ 4. Возбуждение дела об административном правонарушении, административное расследование	319
§ 5. Рассмотрение дела и вынесение постановления	321
§ 6. Пересмотр постановлений и решений	324
§ 7. Исполнение постановлений	325
<i>Контрольные вопросы</i>	328

**Раздел VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ  
В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ** . . . . . 329

<b>Глава 22. Законность в государственном управлении и способы ее обеспечения</b>	329
§ 1. Понятие законности в государственном управлении и способы ее обеспечения	329
§ 2. Государственный контроль и его виды	332
§ 3. Прокурорский надзор	334
§ 4. Административный надзор	335
§ 5. Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц	337
<i>Контрольные вопросы</i>	338

**ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ.**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ  
И АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРАХ**

**Раздел VII. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ** . . . . . 341

<b>Глава 23. Сущность организации государственного управления</b>	341
§ 1. Понятие организации государственного управления	341
§ 2. Организация государственного управления в современных условиях	344
<i>Контрольные вопросы</i>	346

<b>Глава 24. Административно-правовое регулирование исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг</b>	348
§ 1. Правовое регулирование исполнения государственной функции	348
§ 2. Организация предоставления государственных услуг	351
<i>Контрольные вопросы</i>	353

<b>Раздел VIII. УПРАВЛЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ</b> . . . . .	354
<b>Глава 25. Управление в области экономического развития</b> . . . . .	354
§ 1. Содержание управления в области экономического развития . . . . .	354
§ 2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области экономического развития . . . . .	356
<i>Контрольные вопросы</i> . . . . .	362
<b>Глава 26. Управление в области финансов и кредита</b> . . . . .	364
§ 1. Содержание управления в области финансов . . . . .	364
§ 2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области финансов . . . . .	365
§ 3. Управление в области кредитного дела . . . . .	369
<i>Контрольные вопросы</i> . . . . .	371
<b>Глава 27. Управление в области промышленности и торговли</b> . . . . .	373
§ 1. Содержание управления в области промышленности и торговли..	373
§ 2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области промышленности и торговли . . . . .	378
<i>Контрольные вопросы</i> . . . . .	380
<b>Глава 28. Управление в области транспорта</b> . . . . .	382
§ 1. Содержание государственного управления в области транспорта..	382
§ 2. Система и компетенция органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области транспорта . . . . .	385
<i>Контрольные вопросы</i> . . . . .	388
<b>Глава 29. Управление в области энергетики</b> . . . . .	391
§ 1. Содержание управления в области энергетики . . . . .	391
§ 2. Правовое положение Министерства энергетики Российской Федерации . . . . .	394
§ 3. Правовое положение Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» . . . . .	396
<i>Контрольные вопросы</i> . . . . .	397
<b>Глава 30. Управление в области сельского хозяйства и рыболовства</b> . . . . .	399
§ 1. Управление в области сельского хозяйства . . . . .	399
§ 2. Управление в области рыболовства . . . . .	402
<i>Контрольные вопросы</i> . . . . .	404
<b>Глава 31. Управление в области связи и массовых коммуникаций</b> . . . . .	405
§ 1. Организационно-правовые основы управления в области связи и массовых коммуникаций . . . . .	405
§ 2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области связи и массовых коммуникаций . . . . .	408
<i>Контрольные вопросы</i> . . . . .	411

<b>Глава 32. Управление в области природных ресурсов и экологии</b> .....	412
§ 1. Содержание управления в области природных ресурсов и экологии .....	412
§ 2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области природных ресурсов и экологии .....	417
<i>Контрольные вопросы</i> .....	421
<b>Глава 33. Управление в области регионального развития Российской Федерации и жилищно-коммунального хозяйства</b> .....	423
§ 1. Содержание управления в области регионального развития Российской Федерации и жилищно-коммунального хозяйства....	423
§ 2. Правовое положение Министерства регионального развития Российской Федерации .....	425
<i>Контрольные вопросы</i> .....	427
<b>Раздел IX. УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ</b> .....	429
<b>Глава 34. Управление в области образования и науки</b> .....	429
§ 1. Содержание управления в области образования и науки .....	429
§ 2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области образования и науки .....	432
<i>Контрольные вопросы</i> .....	435
<b>Глава 35. Управление в области здравоохранения, труда и социальной защиты</b> .....	437
§ 1. Содержание управления в области здравоохранения, труда и социальной защиты .....	437
§ 2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области здравоохранения, труда и социальной защиты .....	441
<i>Контрольные вопросы</i> .....	445
<b>Глава 36. Управление в области культуры</b> .....	447
§ 1. Содержание управления в области культуры .....	447
§ 2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области культуры .....	449
<i>Контрольные вопросы</i> .....	451
<b>Глава 37. Управление в области спорта</b> .....	45
§ 1. Содержание управления в области спорта .....	45
§ 2. Правовое положение Министерства спорта Российской Федерации .....	45
<i>Контрольные вопросы</i> .....	45
<b>Раздел X УПРАВЛЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ</b> .....	458
<b>Глава 38. Управление в области обороны</b> .....	458
§ 1. Понятие обороны как области государственного управления .....	458



§ 2. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области обороны	470
§ 3. Воинская обязанность и военная служба в Российской Федерации	480
<i>Контрольные вопросы.</i>	487
<b>Глава 39. Управление в области безопасности и защиты Государственной границы Российской Федерации</b>	489
§ 1. Безопасность Российской Федерации как область государственной деятельности и государственного управления...	489
§ 2. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области безопасности Российской Федерации	494
§ 3. Управление в сфере защиты Государственной границы Российской Федерации	508
<i>Контрольные вопросы.</i>	516
<b>Глава 40. Управление в области внутренних дел</b>	517
§ 1. Организационно-правовые основы управления в области внутренних дел. Компетенция Министерства внутренних дел Российской Федерации	517
§ 2. Правовое положение полиции	522
§ 3. Внутренние войска и их организация	525
§ 4. Управление в сфере контроля за оборотом наркотиков	526
<i>Контрольные вопросы.</i>	528
<b>Глава 41. Управление в области юстиции</b>	529
§ 1. Организационно-правовые основы управления в области юстиции	529
§ 2. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области юстиции	535
<i>Контрольные вопросы.</i>	539
<b>Глава 42. Управление в области иностранных дел</b>	541
§ 1. Организационно-правовые основы управления в области иностранных дел	541
§ 2. Министерство иностранных дел Российской Федерации и его компетенция	543
§ 3. Посольства Российской Федерации	546
§ 4. Консульские учреждения	550
<i>Контрольные вопросы.</i>	553
<b>Заключение</b>	554