

Омельченко, Н. А.

**История государственного управления: учебник для бакалавров /
Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт,
2014. — 575 с. — Серия : Бакалавр. Углубленный курс.**

Оглавление

Об авторе	9
Перечень сокращений	10
Предисловие	12

Раздел I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Глава 1. Введение в учебный курс: предмет, задачи и научные основы изучения истории государственного управления	19
1.1. Предмет, содержание и задачи учебного курса	19
1.2. Исходные методологические положения курса	24
1.3. Основные понятия и проблемы учебного курса	30
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	36
Глава 2. Государственное управление и политическая культура общества: общее и особенное в формировании традиционных основ российской государственности	38
2.1. Политическая культура как базовая основа и определяющий фактор государственно-политического развития общества. Особенности российской политической культуры	39
2.2. Факторы, обусловившие особенности политической культуры России и национальной модели государственности....	47
2.3. Бюрократия в системе властно-государственных отношений. Особенности российской бюрократии	57
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	66
Глава 3. Реформы государственного управления в истории России. Закономерности и особенности модернизации общества	67
3.1. Место и роль реформ в общественном развитии. Понятие и содержание политической модернизации: современные подходы	67
3.2. Национальные особенности политических и административных реформ в России	77
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	82

**Раздел II. СТАНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ОСОБЕННОСТИ
УПРАВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫМ ОБЩЕСТВОМ
(IX–XVII вв.)**

Глава 4. Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси (IX–XI вв.)	87
4.1. Древняя Русь как традиционное общество: общее и особенное в формировании и эволюции государственных отношений.....	87
4.2. Формирование системы государственного управления в Киевской Руси.....	97
4.3. Принятие христианства и его значение для становления и развития древнерусской государственности: проблема византийского влияния.....	104
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	111
Глава 5. Государственность и государственное управление в русских землях в период политической раздробленности Руси и ордынского нашествия (XII – середина XV в.)	112
5.1. Древняя Русь в XII–XIV вв. Причины и предпосылки формирования удельного порядка в русских землях.....	113
5.2. Особенности государственного управления в русских землях....	121
5.3. Древняя Русь, Золотая Орда и Великое княжество Литовское: исторические альтернативы государственно-политического развития средневековой Руси в XIII–XV вв. ...	128
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	137
Глава 6. Становление российского самодержавия и сословного управления обществом. Система центральных и местных органов власти в Московском государстве в XV–XVI вв.	138
6.1. Особенности формирования централизованного государства в Московской Руси и складывание самодержавной формы правления.....	139
6.2. Организация высших органов политической власти сословно-представительной монархии в XVI в.....	147
6.3. Перестройка центральных и местных органов власти и управления в середине XVI в. Опричнина и ее последствия... ..	155
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	167
Глава 7. Государственная власть и управление в России в XVII в. Эволюция сословной модели государственного управления и начало формирования институтов абсолютизма	168
7.1. Восстановление государственности в первой половине XVII в. и поиск новых нетрадиционных форм управления обществом.....	168

7.2. Соборное Уложение 1649 г. и его влияние на укрепление самодержавного характера власти. Дальнейшая бюрократизация государственного управления во второй половине XVII в.....	176
7.3. Россия накануне петровских реформ. Новые явления в системе государственного управления. Кризис сословной модели государственного управления в конце XVII в.....	185
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>192</i>

Раздел III. РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ НА ПУТЯХ НАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ. ПЕРЕХОД ОТ ТРАДИЦИОННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ К РАЦИОНАЛЬНОЙ В XVIII в.

Глава 8. Петровская рационализация государственного управления и формирование патерналистского военно-бюрократического государства в России в первой половине XVIII в.....	197
---	------------

8.1. Петровская модель «регулярного» государства и проблема формирования рациональной бюрократии.....	198
8.2. Перестройка системы высших и центральных органов государственного управления (Сенат, коллегии, органы государственного контроля и надзора). Табель о рангах.....	206
8.3. Преобразование местного управления и создание органов городского самоуправления. Итоги и последствия петровских реформ.....	218
8.4. Эпоха «дворцовых переворотов»: падение государственного начала и особенности политических процессов во второй четверти XVIII в.....	225
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>228</i>

Глава 9. Новый этап рационализации государственного управления в условиях просвещенного абсолютизма. Административные реформы Екатерины II.....	229
--	------------

9.1. Политика просвещенного абсолютизма в государственной деятельности Екатерины II: сущность и приоритеты.....	230
9.2. Национальный тип дворянской империи и особенности сословной политики Екатерины II. Реорганизация высшего и центрального управления.....	236
9.3. «Учреждения» о губерниях 1775 г.: создание единой системы территориального управления. Институт генерал-губернаторства.....	246
9.4. Органы дворянского сословного самоуправления в правление Екатерины II. Жалованная грамота городам: развитие городского сословного самоуправления.....	251
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>258</i>

Раздел IV. ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В XIX - НАЧАЛЕ XX в. ПРЕРВАННАЯ КАПИТАЛИСТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИИ

Глава 10. Проблема реформ в правительственной политике России и поиски путей совершенствования национальной модели государственного управления в первой половине XIX в.	261
10.1. Российская государственность в начале XIX в. Преобразования высших и центральных органов государственного управления в царствование Александра I...	262
10.2. План государственных преобразований М. М. Сперанского как попытка модернизации российской администрации: замысел и реальность	272
10.3. Власть и общество при Николае I: новый этап бюрократизации государственного управления. Попытки реформ административной системы	283
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	296
Глава 11. Власть, бюрократия и общество в условиях реформ и контрреформ второй половины XIX в.	297
11.1. Сущность и значение «великих реформ» второй половины XIX в.	298
11.2. Земская реформа 1864 г.: достижения и противоречия земского самоуправления. Содержание и особенности судебной и городской реформ	305
11.3. Власть и управление в эпоху «контрреформ». «Неоабсолютизм» и автократическая модель власти Александра III	317
11.4. Модели капиталистической модернизации России в конце XIX в. Реформы С. Ю. Витте	325
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	333
Глава 12. Кризис политической системы и эволюция государственной власти и управления в 1900—1917 гг.	334
12.1. Россия в начале XX в.: утрата самодержавием инициативы преобразования общества. Новые социально-политические альтернативы в условиях революционного кризиса	335
12.2. Эволюция российской государственности на этапе буржуазной революции 1905—1907 гг. Проблема конституционной «дуалистической» монархии	340
12.3. Думская монархия в 1907—1917 гг. Место и практика Государственной Думы в политической системе российского общества	349
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	357

Глава 13. Россия между Февральской и Октябрьской революциями 1917 г.: институты власти и управления буржуазной демократии..... 359

- 13.1. Февральская демократическая революция 1917 г.: проблема альтернатив развития России в новых условиях. Сущность двоевластия..... 359
- 13.2. Реформы Временного правительства как попытка структурирования вертикали государственной власти, альтернативной Советам..... 365
- 13.3. Провал буржуазно-либеральной альтернативы развития России и приход к власти большевиков..... 369
- Вопросы и задания для самоконтроля*..... 376

Раздел V. ОСОБЕННОСТИ СОВЕТСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВОМ (ОКТАБРЬ 1917-1991 гг.)

Глава 14. Становление советской государственности и системы государственного управления (1917—1929 гг.).... 379

- 14.1. Большевистская революция и особенности становления Советского государства. Отношение большевиков к советской демократии..... 380
- 14.2. Первая советская конституция и формирование новой системы государственного управления..... 388
- 14.3. Экономические приоритеты новой власти. Перестройка системы центрального и местного управления в годы гражданской войны и в условиях нэпа..... 394
- 14.4. Образование СССР и особенности «советского федерализма». Советский государственный аппарат и номенклатура..... 405
- Вопросы и задания для самоконтроля*..... 413

Глава 15. Эволюция административно-командной системы государственного управления в СССР (1929 - начало 1950-х гг.)..... 414

- 15.1. Политический переворот 1929 г. Переход от авторитарной (нэповской) к тоталитарной модели управления обществом..... 415
- 15.2. Конституция 1936 г. и реорганизация системы государственного управления на принципах командно-бюрократического централизма..... 420
- ^h 15.3. Характер власти и управленческих структур в годы Великой Отечественной войны..... 429
- 15.4. Особенности и противоречия государственного управления в послевоенный период. Персонификация центра политических решений в лице Сталина..... 438
- Вопросы и задания для самоконтроля*..... 445

Глава 16. Изменения в государственном управлении и развитие советской государственности в 1950—1980-е гг. Причины кризиса советской системы управления	446
16.1. Кризис политической системы сталинизма и реорганизация властных структур в 1953—1957 гг. Реформы Н. С. Хрущева	447
16.2. Власть и управление в «эпоху Л. И. Брежнева»: от стагнации общества к системному кризису	458
16.3. Режим «перестройки» второй половины 1980-х гг.: причины неудачи модернизации советской системы управления	466
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	476

Раздел VI. ВОЗРОЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И СТАНОВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1991-2012 гг.)

Глава 17. Российская Федерация на пути к демократическому государству. Особенности формирования новой системы государственного управления	481
17.1. Предпосылки, тенденции и противоречия формирования новой российской государственности. Политический кризис осени 1993 г.	482
17.2. Конституция Российской Федерации 1993 г. и ее значение в формировании правовых основ новой российской государственности	491
17.3. Особенности формирования и эволюции системы политических и административных органов в Российской Федерации в новом тысячелетии (2000-2012 гг.)	499
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	514
Тесты к учебному курсу	515
Глоссарий	520
Рекомендуемая литература	533
Приложения	536
<i>Приложение 1. Хронология основных преобразований и реформ государственного управления в истории России</i>	536
<i>Приложение 2. Краткие биографические сведения о Российских монархах, руководителях государства и государственных деятелях России</i>	543