

Мухаев, Р. Т.

История государственного управления в России: учебник для бакалавров/ Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2014. - 770 с. — Бакалавр. Базовый курс.

Оглавление

Предисловие.....	16
------------------	----

Раздел I. ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

<i>Введение в раздел.....</i>	26
-------------------------------	----

Глава 1. Предмет и метод науки «История государственного управления в России».....

	28
--	-----------

1.1. Что изучает наука «История государственного управления в России».....	28
Государственное управление как объект познания.....	28
Специфика предмета.....	35
1.2. Методология науки «История государственного управления в России».....	37
Парадигма научной дисциплины.....	37
Методы историко-управленческой науки.....	39
Алгоритм курса.....	42
1.3. Субъекты государственного управления.....	43
1.4. Объекты государственного управления в исторической перспективе.....	48
1.5. Базовые категории и понятия историко- управленческой науки России.....	52
1.6. История государственного управления России в системе обществознания.....	55
1.7. Периодизация курса «История государственного управления в России».....	57
1.8. Функции российской историко-управленческой науки....	62
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	64

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДРЕВНЕЙ РУСИ: ЗАРОЖДЕНИЕ, РАСЦВЕТ И УПАДОК (IX-XIV вв.)

<i>Введение в раздел.....</i>	68
Основные проблемные комплексы публичного управления в Древней Руси.....	68
Этапы и логика становления публичного управления.....	68

Факторы формирования авторитарного типа государственного управления.....	70
Социальная среда и объекты управления.....	75
Удельно-вечевая система управления.....	77
Глава 2. Образование Древнерусского государства. Система государственного управления в Киевской Руси (IX - XI вв.).....	79
2.1. Возникновение государственности у восточных славян....	80
Факторы образования Древнерусского государства.....	80
Синтезный путь формирования и специфика Древнерусского государства.....	85
Норманнская теория возникновения Древнерусского государства.....	87
Расцвет и упадок Киевской Руси.....	89
2.2. Социальная среда и объекты управления в раннеклассовом обществе.....	92
2.3. Структура органов государственной власти и управления Киевской Руси.....	94
Органы власти.....	95
Две системы управления: численная и дворцово- вотчинная.....	97
Местное управление.....	98
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>99</i>
Глава 3. Системы государственного управления в древнерусских княжествах в период политической раздробленности (XII—XIII вв.).....	101
3.1. Факторы политической децентрализации и ее формы.....	101
3.2. Государственное управление в княжеских монархиях (Владими́ро-Суздальское княжество).....	105
Княжеская автократия — становление и упадок.....	105
Социальная среда и объекты государственного управления.....	107
Органы власти и управления.....	110
3.3. Государственное управление в боярских олигархиях (Галицко-Волынское княжество).....	111
Формирование режима боярской олигархии.....	111
Органы власти и управления.....	112
3.4. Государственное управление в Новгородской феодалной республике («Господин Великий Новгород»).....	113
Социальная среда и объекты управления.....	115
Органы власти — вече и «совет господ».....	116
Органы управления — князь, посадник и тысяцкий.....	118
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>120</i>

Глава 4. Система государственного и местного управления в период татаро-монгольского ига и Золотой Орды (XIII–XIV вв.)..... 121

- 4.1. Социальная среда и объекты управления на Руси в эпоху Золотой Орды.....123
- 4.2. Государственное управление Руси периода Золотой Орды.....126
- Вопросы и задания для самоконтроля*.....129

Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РУССКОМ (МОСКОВСКОМ) ГОСУДАРСТВЕ (XV—XVII вв.)

Введение в раздел.....132

- Проблемные комплексы истории государственного управления в Московском княжестве.....132
- Факторы эволюции государственного управления.....132
- Цели, объекты и идеология государственного управления.....134
- Сословный строй и государственное управление.....139
- Центральная администрация и местное самоуправление... 142

Глава 5. Образование Русского (Московского) централизованного государства (начало XIV — первая половина XVI в.)..... 146

- 5.1. Цели государственной политики и управления Московского великого княжества (XIII—XV вв.).....147
- 5.2. Субъекты и объекты государственного управления.....151
- Сословно-представительская система управления.....151
- Земля — приоритетный объект управления.....152
- 5.3. Социальная среда управления.....153
- 5.4. Структура государственного управления. Местное самоуправление.....156
- Высшие органы власти и управления.....157
- Органы дворцово-вотчинного управления — дворцовые пути и приказы.....159
- Местные органы управления — наместники и волостели.....161
- Местное самоуправление.....162
- Вопросы и задания для самоконтроля*.....163

Глава 6. Государственное управление в сословно-представительной монархии в России (вторая половина XVI - XVII в.)..... 164

- 6-1. Цели государственной политики и управления.....165
- Вызовы и угрозы Московскому государству.....165
- Цели государственной политики.....167

6.2. Идеология управления — автократическая модель управления.....	170
6.3. Социальная среда управления — сословия и классы общества.....	172
Дворянство — служилые люди и поместное право.....	173
Духовенство. Учреждение Московской патриархии и церковный раскол.....	175
Крестьянство — юридическое закрепощение.....	177
Городское население — право на самоуправление.....	179
6.4. Структура государственного управления сословно-представительной монархии.....	180
Центральные органы государственной власти и управления — царь, Боярская дума, Земский собор и приказы.....	181
Финансовое управление — налоги и сборы.....	185
Вооруженные силы — служилые «по отечеству» и «по прибору».....	186
Местные органы власти и управления — губные и земские избы. Институт воеводства.....	187
6.5. Смутное время и преодоление его последствий (1584-1613 гг.).....	188
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	191

**Раздел IV. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
В ПЕРИОД САМОДЕРЖАВНОЙ МОНАРХИИ
(КОНЕЦ XVII - НАЧАЛО XX в.)**

<i>Введение в раздел.....</i>	194
Основные проблемные комплексы становления системы управления в самодержавной монархии.....	194
Факторы модернизации государственного управления....	195
Модель полицейского государства и имперской бюрократии.....	200

Глава 7. Государственное и региональное управление в период утверждения абсолютизма в России (конец XVII — первая четверть XVIII в.)..... 205

7.1. От сословного представительства к самодержавной монархии.....	206
7.2. Российский абсолютизм и его специфика.....	208
7.3. Идеология управления: права и обязанности сословий.....	212
Дворянство — усиление правового статуса.....	212
Духовенство и Церковь.....	215
Посадское население.....	217
Крестьянство — льготы и ограничения.....	218

7.4. Идея государственного блага и полицейское государство.....	220
Экономика — развитие казенной промышленности.....	221
Социальная политика.....	222
7.5. Административные реформы: цели и последствия.....	224
Реформа политико-административного устройства.....	224
Реформы государственного аппарата.....	225
Коллежская реформа.....	227
Реформы финансового управления.....	228
Военная реформа.....	230
Судебная реформа.....	232
Церковная реформа.....	233
7.6. Структура государственного управления самодержавной империи.....	234
Высшие органы власти и управления.....	235
Государственный аппарат: чины и ранги. Структура правящего класса.....	238
Контрольные органы: институт фискалов и прокуратура.....	243
Карательные органы.....	244
7.7. Трехзвенная система местного управления: губерния, провинция, дистрикт.....	247
7.8. Эпоха фаворитов и изменения в системе управления.....	249
Тенденции развития государственного управления.....	249
Изменения в структуре государственного управления....	251
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	252
Глава 8. Государственное и региональное управление в эпоху просвещенного абсолютизма.....	254
8.1. Государственно-политическая модель управления в доктрине просвещенного абсолютизма.....	255
«Наказ» — философия и принципы правовой модели управления.....	255
Уложенная комиссия.....	257
8.2. Социальные противоречия и конфликты и цели государственного управления.....	259
Формирование дворянства как привилегированного корпоративного сословия.....	260
Противоречия среднего сословия.....	262
8.3. Идеология управления — дифференциация сословной структуры общества.....	264
Дворянство — расширение привилегий.....	265
Духовенство — открытое сословие.....	266
Городское население и городское самоуправление.....	267
Формирование единого крестьянского сословия.....	270

8.4. Реформы государственного аппарата.....	272
Реформа центральных учреждений.....	272
Реформа местного управления.....	273
Судебная реформа.....	274
Военная реформа.....	275
Органы полиции: учреждение управ благочиния.....	276
8.5. Структура государственной власти и управления.....	277
Высшие органы власти и управления.....	277
Органы местного управления.....	279
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>279</i>

Глава 9. Государственное управление в России в период разложения крепостного строя и роста капиталистических отношений (первая половина XIX в.)..... 281

9.1. Реалии и проекты государственных преобразований в первой четверти XIX в.....	282
Негласный комитет и учреждение Государственного совета.....	282
Две концепции развития России.....	286
9.2. Идеология охранительного либерализма: авторитарная модель взаимоотношения власти и общества.....	290
Дворянство и духовенство.....	290
Крестьянство.....	292
Городское население.....	295
9.3. Структура государственного управления.....	296
Высшие органы власти и управления.....	297
9.4. Местное управление.....	310
Дворянское и городское самоуправление.....	311
Полицейские и судебные органы.....	313
9.5. Управление финансами.....	313
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>315</i>

Глава 10. Государственное управление в России в период утверждения капитализма. Реформы 1860—1870-х гг. и контрреформы 1880—1890-х гг..... 316

10.1. Цели и задачи российской модернизации 1860—1870-х гг.....	317
Специфика модернизации.....	318
Реформационный процесс 1860—1870-х гг.....	320
Политические последствия реформ.....	323
10.2. Крестьянская реформа — юридическое уравнивание сословий.....	325
10.3. Реформа местного самоуправления.....	328
Земская и городская реформы.....	328

10.4. Местное управление.....	331
Управление национальными окраинами.....	331
Административное деление — общее и специальное.....	335
10.5. Судебная реформа.....	338
Судебные учреждения.....	339
Прокуратура и адвокатура.....	341
Недостатки судебной реформы.....	341
10.6. Военная реформа.....	342
10.7. Реформа полиции и тюремной системы.....	344
10.8. Финансовая реформа.....	349
10.9. Реформы системы образования и цензуры.....	351
10.10. Церковь в системе государственного управления.....	352
10.11. Проекты конституционных реформ	
и контрреформа 1880—1890-х гг.....	354
Три проекта конституционных реформ.....	355
Контрреформы 1880-1890-х гг.....	357
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>359</i>

Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕРИОДА ДУМСКОЙ МОНАРХИИ И ПЕРВОЙ РЕСПУБЛИКИ (1905 - ОКТЯБРЬ 1917 г.)

<i>Введение в раздел.....</i>	<i>362</i>
Переход к рыночной экономике и политической демократии как мировая тенденция.....	362
Процесс разрушения легитимности Российской империи.....	363

Глава 11. Государственное управление в Российской империи в начале XX в. Утверждение дуалистической монархии (1900—1917 гг.).....

11.1. Этапы и логика формирования думской монархии в России.....	367
11.2. Динамика угроз и вызовов на рубеже XIX—XX вв. и набор альтернатив политического развития в России....	372
Ускоренное промышленное развитие России.....	372
Четыре основные проблемы.....	373
П.3. Конституционные реформы начала XX в. и переход к думской монархии.....	375
«Булыгинская» Дума.....	376
Образование Советов и «дарование» гражданской свободы.....	377
11.4. Партийная система и избирательное законодательство....	379
Российские политические партии.....	379
Избирательное законодательство.....	382

11.5. Основные законы и система государственной власти и управления.....	384
Император — глава государственной и исполнительной власти.....	384
Основные права и свободы граждан и их реализация	386
11.6. От дуалистической к парламентской монархии:	
причины краха.....	388
I Государственная дума и аграрный вопрос	388
II Государственная дума и аграрный вопрос.....	390
Государственный переворот 3 июня 1907 г.....	391
11.7. Столыпинская аграрная реформа.....	393
Основные положения реформы.....	393
Последствия реформы.....	397
11.8. Проекты реформ местного управления и школьной реформы.....	400
11.9. Реорганизация карательных органов.....	404
11.10. Управление государственными финансами.....	408
11.11. Реорганизация армии.....	410
11.12. Государственное управление в годы Первой мировой войны.....	413
Изменения в системе органов власти и управления в 1914-1916 гг.....	416
Политический кризис самодержавия в феврале 1917 г.....	421
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	422
Глава 12. Государственное управление после Февральской революции 1917 г.....	424
12.1. Причины перехода от буржуазной монархии к республике.....	425
12.2. Цели государственной политики Первой республики	428
12.3. Идеология управления Временного правительства	432
12.4. Перестройка государственного аппарата и общественно-политические процессы.....	435
Борьба за армию и ее реорганизация.....	442
Центр и периферия: общественно-политические процессы на окраинах.....	444
12.5. Структура государственного аппарата	
Первой республики.....	448
Органы власти.....	448
Органы управления Первой республики.....	450
Местные органы власти и самоуправления.....	451
Армия. Карательные органы.....	452
Правовая и судебная системы.....	453
Национально-государственное устройство.....	455

12.6. Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов как альтернативная модель власти.....	457
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	461

**Раздел VI. СОВЕТСКАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ
И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ: ЭТАПЫ
РАЗВИТИЯ, ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ
И СТРУКТУРА (ОКТАБРЬ 1917 - ДЕКАБРЬ 1991 г.)**

<i>Введение в раздел</i>	464
Основные проблемные комплексы советской системы управления. Этапы и логика формирования.....	464
Факторы формирования советской государственной системы.....	465
Модель управления в рамках партийного государства (1918-1991 гг.).....	470
Советский государственный аппарат: тенденции развития.....	472

**Глава 13. Становление советской государственной
системы (1917-1921 гг.)..... 475**

13.1. Становление Советского государства и учреждение советской государственной системы.....	476
Военно-революционный комитет.....	476
Высшие органы власти.....	478
Местные органы власти и управления.....	481
13.2. Какое государство собирались строить большевики и какое построили?.....	483
13.3. Диктатура партии вместо диктатуры пролетариата	487
Создание партийной номенклатуры.....	489
«Чрезвычайщина» как атрибут партийного государства....	491
13.4. Правоохранительные органы. Армия.....	495
Рабочая милиция и судебные органы.....	495
Репрессивные органы и ВЧК.....	497
Создание Красной армии.....	501
13.5. Централизация управления экономикой и чрезвычайные продовольственные меры.....	503
Создание Наркомзема и Наркомпрода. Продовольственная диктатура	505
13.6. Военный коммунизм. Экономическая политика Советского государства (1918—1921 гг.).....	508
Военный коммунизм как мобилизационная модель организации общества.....	508
Национализация банков.....	511

Рабочий контроль.....	512
Национализация промышленности.....	513
Органы контроля.....	517
13.7. Центральная администрация и система местного управления.....	518
Наркоматы и главки.....	518
Местное управление. Принцип «двойного» подчинения.....	522
13.8. Формирование советского государственного аппарата и нового правящего класса.....	523
13.9. Управление просвещением и наукой. Советское государство и Церковь.....	530
Формирование советской системы образования и науки.....	530
Конфликт с Церковью.....	532
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>535</i>
Глава 14. Федеративная модель государственного управления после образования СССР (1922 г.).....	536
14.1. От империи к федерации: угрозы и риски.....	536
14.2. Национально-государственное строительство в РСФСР.....	539
14.3. Образование СССР. Государственное развитие РСФСР.....	542
14.4. Конституция СССР 1924 г. и Конституция РСФСР 1925 г.....	546
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>549</i>
Глава 15. Система государственного управления в период нэпа (1921 г.— конец 1920-х гг.).....	550
15.1. Цели государственной политики и управления.....	550
15.2. Перестройка государственного аппарата.....	552
Органы управления хозяйством.....	552
Органы правопорядка и судебная система.....	554
Прокуратура и адвокатура.....	556
Вооруженные силы.....	558
15.3. Советская номенклатура — формирование номенклатурного корпоративного права.....	559
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>561</i>
Глава 16. Тоталитарный режим и командно-административная система управления в СССР (1930-1940-е гг.).....	562
16.1. Вызовы и угрозы конца 1920-х — 1940-х гг. и цели государственной политики.....	564
Внутренние угрозы.....	564

Глобальные угрозы.....	570
16.2. Государственный аппарат: способы его обновления и рекрутации.....	573
«Аппарат не улучшается, преступления увеличиваются...».....	573
«Чистки», выдвигенчество и репрессии.....	576
16.3. Командно-административная система управления: характерные черты и условия формирования.....	581
16.4. Конституция СССР 1936 г. и структура государственного управления.....	591
Высшие органы власти и центральные органы управления.....	594
Идеология управления.....	597
16.5. Структура и механизм деятельности государственной администрации.....	599
Управление экономикой.....	599
Вооруженные силы.....	601
Правоохранительные органы.....	602
16.6. Национально-государственное строительство СССР в 1930-1940-е гг.....	606
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	608
Глава 17. Система государственного управления в период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.).....	609
17.1. Цели и идеология государственного управления.....	609
17.2. Чрезвычайная система управления: структура и механизм функционирования.....	612
17.3. Государственный аппарат: тенденции развития.....	615
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	617
Глава 18. Советская система государственного управления в послевоенный период (1945—1985 гг.)....	619
18.1. Государственная система управления в восстановительный период: тенденции развития (1945-1953 гг.).....	619
Факторы эволюции системы государственного управления послевоенного периода.....	620
Реорганизация системы управления и государственного аппарата.....	623
18.2. Система государственного управления в период десталинизации и реформ Н. С. Хрущева (1954— 1964 гг.).....	626
Факторы развития государственной системы.....	627
Реформы государственного аппарата — децентрализация и демократизация управления.....	629

18.3. Система государственного управления в период стабильного развития (1964—1982 гг.).....	632
Факторы развития системы государственного управления.....	633
Реформы государственного управления.....	634
Система государственной власти и управления по Конституции СССР 1977 г.....	636
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	639
Глава 19. Трансформация советской государственной системы управления (1985—1991 гг.) ...	640
19.1. Вызовы и угрозы 1980-х гг.....	640
19.2. Государственный аппарат 1980-х гг.: тенденции развития.....	644
19.3. Перестройка как «революция сверху» или социальная импровизация?.....	647
19.4. Реформа политической системы.....	649
19.5. Конституционная реформа — перестройка главных институтов государства.....	651
Высшие органы государственной власти и управления	652
Местное управление.....	654
Вооруженные силы и правоохранительные органы	655
19.6. Реформа органов государственного управления.....	656
Реорганизация центральной администрации — «министерская чехарда».....	656
Крах системы государственных финансов.....	658
Ликвидация плановой системы хозяйства. Закон о разгосударствлении и приватизации предприятий	660
19.7. Изменения национально-государственного устройства. Суверенизация республик и Ново-Огаревский процесс.....	662
19.8. Распад СССР и ликвидация Советского государства	666
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	669

**Раздел VII. СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1991-2012 гг.)**

<i>Введение в раздел</i>	672
Основные проблемные комплексы российской системы государственного управления.....	672
Глава 20. Становление демократической системы государственной власти и управления.	675
20.1. Тенденции в развитии системы власти и управления в переходный период.....	675

20.2. Разработка новой Конституции и упразднение советской системы.....	677
20.3. Процессы дезинтеграции в сфере национально-государственного строительства.....	681
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>683</i>
Глава 21. Современная система государственного управления Российской Федерации.....	684
21.1. Нормативная модель системы государственного управления по Конституции РФ (1993 г.): дилеммы и угрозы.....	684
21.2. Структура высших органов власти и управления.....	689
Законодательная власть.....	689
Центральные органы исполнительной власти.....	691
Президент Российской Федерации.....	692
Правительство Российской Федерации.....	694
Судебная власть.....	695
21.3. Территориальная организация государственного управления в Российской Федерации.....	696
21.4. Какая же модель государственного управления создана на рубеже XX и XXI вв.?	700
21.5. Государственная служба.....	702
Классификация государственных должностей.....	703
Принципы государственной службы РФ.....	705
Права и обязанности госслужащих.....	706
Совет по вопросам государственной службы при Президенте РФ.....	708
Федеральная программа «Реформирование государственной службы РФ».....	709
Антикоррупционная политика в Российской Федерации.....	712
21.6. Административная реформа 2004—2006 гг.: цели и последствия.....	717
21.7. Основные итоги административной реформы 2006—2013 гг. в Российской Федерации.....	721
21.8. Местное управление: современные тенденции развития.....	727
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>737</i>
Заключение.....	738
Допросы и задания для самоконтроля по курсу «Государственного управления в России».....	750
Список рекомендованной литературы.....	768