

**Пономаренко Е.В.**

Экономика и финансы общественного сектора: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2015. — 377 с. — (Высшее образование: Магистратура).

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
<b>Часть I</b> <b>ЗАКОНОМЕРНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ</b> <b>ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РОССИИ.....</b>	<b>5</b>
<b>Раздел 1</b> <b>Развитие теории общественного сектора экономики</b> <b>и российская практика.....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1.</b> Экономическая теория общественного сектора экономики.....	<b>5</b>
1.1. Общественный сектор рыночной экономики – экономическое содержание, тенденции развития и располагаемые ресурсы.....	5
1.2. Структура финансовой системы. Европейская система интегрированных экономических счетов.....	11
1.3. Финансы общественного сектора как ресурсный потенциал.....	13
1.4. Общественный сектор современной России: масштабы и возможности.....	15
<b>Раздел 2</b> <b>Провалы рынка и инструменты их преодоления.....</b>	<b>18</b>
<b>Глава 2.</b> Регулирование естественной монополии.....	<b>18</b>
2.1. Естественная монополия и механизмы ее государственного регулирования.....	18
2.2. Реформы естественных монополий: зарубежный опыт и российские реалии (электроэнергетика, железные дороги, ЖКХ).....	31
2.3. Этапы реформирования электроэнергетики в Российской Федерации.....	41
2.4. Реформа российских железных дорог.....	45
2.5. Реформа ЖКХ.....	47
<b>Глава 3.</b> Макроэкономическая несбалансированность и необходимость государственного антициклического регулирования.....	<b>56</b>
3.1. Причины мировых кризисов: обзор теорий.....	56
3.2. Уроки мирового экономического кризиса 2008-2009 гг. и возрастание роли общественного сектора.....	74
3.3. Инструменты антикризисного регулирования: обзор зарубежного опыта и России.....	80

<b>Глава 4.</b>	Производство общественных благ. Анализ затрат и выгод по проектам государственных расходов.....	97
4.1.	Институциональные изъязы государства и проблема эффективности государственного сектора экономики.....	97
4.2.	Необходимость производства товаров и услуг в государственном секторе.....	107
4.3.	Проблема эффективности государственных предприятий.....	112
4.4.	Анализ издержек и выгод в общественном секторе.....	119
4.5.	Оценка затрат и выгод, не имеющих стоимостного выражения.....	127
4.6.	Распределение выгод от общественного проекта.....	133

<b>Часть II</b>		
<b>ФИНАНСЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА.....</b>		<b>139</b>

<b>Раздел 3</b>		
<b>Финансы общественного сектора в экономической теории и истории.....</b>		<b>139</b>

<b>Глава 5.</b>	Возникновение и развитие теорий государственных финансов.....	139
5.1.	Введение в теорию финансов.....	139
5.2.	Меркантилизм о финансах.....	141
5.3.	Взгляды физиократов на финансы.....	143
5.4.	Идеи классиков политэкономии.....	144

<b>Глава 6.</b>	Теории бюджета.....	<b>148</b>
6.1.	Бюджет как историческая категория.....	148
6.2.	Бюджет как социально-экономическая категория. Функции бюджета.....	150
6.3.	Бюджет как инструмент государственного регулирования социально-экономического развития страны.....	153
6.4.	Дефицит бюджета. Государственный долг. Временные рамки бюджета.....	155
6.5.	История бюджета в России.....	159

<b>Глава 7.</b>	Теории государственных финансов, используемые в макроэкономике.....	165
7.1.	Инструменты государственного регулирования при микро- и макроэкономических подходах к роли государства.....	165
7.2.	Теория «неоклассического синтеза» П. Самуэльсона и Дж. Хикса.....	168
7.3.	Компромисс между государственным вмешательством в экономику и издержками на его осуществление.....	169
7.4.	Дефицит, экономическая стабильность и рост. Дж. Стиглиц.....	171

<b>Раздел 4</b>		
<b>Общественные финансы России</b>	.....	175
<b>Глава 8.</b>	Бюджетная система Российской Федерации:	
	бюджетное устройство и процесс	..... 175
8.1.	Бюджетное устройство в РФ	..... 175
8.2.	Бюджетный процесс и его участники	..... 179
8.3.	Принятие федерального бюджета:	
	Государственная Дума - Совет Федерации - Президент	..... 180
8.4.	Исполнение бюджетов, государственный и муниципальный финансовый контроль	..... 182
<b>Глава 9.</b>	Фонды в структуре общественных финансов	..... 184
9.1.	Классификация фондов	..... 184
9.2.	Социально-экономическое содержание фондов	..... 185
9.3.	Особенности формирования источников фондов и направлений их расходования	..... 187
9.4.	Бюджетные фонды	..... 189
9.5.	Государственные внебюджетные фонды:	
	Социальное страхование	..... 190
9.6.	Экономические внебюджетные фонды	..... 196
9.7.	Негосударственные социальные внебюджетные фонды	..... 199
<b>Глава 10.</b>	Государственные расходы: выбор между равенством и эффективностью. Приоритеты государственной политики расходов общественного сектора в РФ	..... 204
10.1.	Теория государственных расходов	..... 204
10.2.	Приоритеты государственных расходов – страновой анализ	..... 206
10.3.	Приоритеты общественного развития в РФ. Бюджет 2011–2013 гг.	..... 212
10.4.	Расходы бюджетной системы РФ	..... 215
10.5.	Государственный долг	..... 222
<b>Глава 11.</b>	Теория налогообложения. Налоговая система и налоговая реформа в Российской Федерации	..... 228
11.1.	Введение в налогообложение	..... 228
11.2.	Экономическое содержание налога. Типы налоговых систем	..... 231
11.3.	Налоговая система и налоговая реформа в России	..... 233
11.4.	Доходы бюджетной системы Российской Федерации	..... 240
<b>Глава 12.</b>	Основы государственного финансового контроля	..... 243
12.1.	Теоретические основы ГФК	..... 243
12.2.	Современная история и нормативно-правовая основа ГФК	..... 254
12.3.	Принципы и формы ГФК	..... 259
12.4.	Классификация видов ГФК	..... 263

<b>Часть III</b>	
<b>ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ</b>	
<b>ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ</b> .....	<b>274</b>

## **Раздел 5**

<b>Современные реформы общественного сектора</b> .....	<b>274</b>
<b>Глава 13. Реформы в общественном секторе России</b> .....	<b>274</b>
13.1. Реформа федеративных отношений и местного самоуправления.....	275
13.2. Административная реформа, направленная на преодоление бюрократической монополии.....	279
13.3. Реформы общественных финансов: реформа бюджетного процесса.....	287
13.4. Реструктуризация бюджетных учреждений. Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг.....	289
13.5. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование управления общественными финансами.....	291
<b>Глава 14. Основы концепции бюджетного федерализма.</b> Бюджетные системы унитарных и федеративных государств.....	298
14.1. Сущность и принципы бюджетного федерализма.....	298
14.2. Разграничение основных понятий бюджетного федерализма.....	302
14.3. Преимущества и недостатки бюджетной децентрализации.....	304
<b>Глава 15. Особенности российской модели</b> бюджетного федерализма.....	314
15.1. Специфика российской модели.....	314
15.2. Этапы развития российского бюджетного федерализма.....	316
15.3. Перспективы развития бюджетного федерализма в Российской Федерации.....	322
<b>Глава 16. Зарубежные модели бюджетного федерализма</b> .....	<b>328</b>
16.1. Модель фискального федерализма.....	328
16.2. Модель конкурентного федерализма.....	330
16.3. Канадская модель бюджетного федерализма.....	332
<b>Глава 17. Зарубежный опыт межбюджетного регулирования</b> в странах с федеративным и унитарным устройством.....	<b>334</b>
17.1. Общие принципы эффективной системы межбюджетного выравнивания. Анализ бюджетных систем унитарных государств.....	334
17.2. Опыт бюджетного регулирования в странах с федеративным устройством.....	344

## **Раздел 6**

<b>Методические материалы к учебному курсу</b> .....	<b>353</b>
1. Темы рефератов (эссе).....	353
2. Примерные темы магистерских диссертаций по проблемам экономики и финансов общественного сектора.....	355
3. Вопросы для подготовки к экзамену.....	356
4. Список основной и дополнительной литературы по курсу.....	358
<b>Глоссарий</b> .....	<b>360</b>