

Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г.Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. — 591 с. — (Серия «Золотой фонд российских учебников»),

Г. Поляк, Георгий Борисович, ред.

Оглавление

Введение	3
РАЗДЕЛ I. Бюджетное устройство Российской Федерации	7
Глава 1. Бюджет и бюджетная система	8
1.1. Бюджет: экономическая сущность и значение в постиндустриальном обществе	8
Экономическая сущность бюджета	8
Распределительная функция бюджета: доходы и расходы бюджета	9
Значение бюджета в современных условиях	11
1.2. Бюджетное устройство и бюджетная система	19
1.3. Бюджетная система России в XV — начале XX в.	21
Бюджетная система пореформенной России	22
1.4. Бюджетная система СССР	25
Контрольные вопросы	31
Глава 2. Бюджетное устройство и межбюджетные отношения в Российской Федерации	32
2.1. Бюджетная система: структура и принципы организации	32
Структура бюджетной системы	32
Принципы функционирования бюджетной системы РФ	33
2.2. Реформирование бюджетной сферы в Российской Федерации	36
Цели и направления бюджетных реформ	36
Три направления бюджетных реформ	37
2.3. Финансово-бюджетный федерализм	40
Регулирование бюджетных отношений в федеративном государстве	41
Модели финансово-бюджетного федерализма	42

Принципы финансово-бюджетного федерализма	43
Развитие финансово-бюджетного федерализма	44
2.4. Межбюджетные отношения	46
Принципы равенства бюджетов	47
Доходы бюджетов	50
2.5. Методы бюджетного регулирования и способы аспределения доходов между бюджетами	54
Модели распределения доходов	54
Совершенствование механизма распределения средств между бюджетами	56
2.6. Экономические и социальные аспекты межбюджетных отношений	61
Концепция реформирования межбюджетных отношений	65
Контрольные вопросы	67
Глава 3. Бюджетные права и ответственность органов власти и управления	68
3.1. Бюджетное право и бюджетные правоотношения	68
Бюджетное право: норма и бюджетные правоотношения	68
Источники бюджетного права	70
3.2. Бюджетные права органов государственной власти РФ	71
Полномочия Российской Федерации	71
Полномочия федеральных органов	72
Полномочия субъектов Федерации	73
3.3. Бюджетные права органов местного самоуправления	75
Бюджетный кодекс РФ	75
Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	76
Орган местного самоуправления — распорядитель денежных средств	77
Получатели бюджетных средств	79
3.4. Ответственность органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета. Временная финан- совая администрация	80
Введение временной финансовой администрации	81
Проект плана восстановления платежеспособности субъекта РФ (муниципального образования)	

Изменения в порядке составления, утверждения и исполнения бюджета субъекта РФ (муниципального образования)	84
Права и обязанности главы временной финансовой администрации	85
Контрольные вопросы	87
Глава 4. Бюджеты Российской Федерации	89
4.1. Консолидированный бюджет	89
4.2. Федеральный бюджет Российской Федерации	93
Доходы федерального бюджета	94
Расходы федерального бюджета	97
4.3. Региональные бюджеты	100
Доходы региональных бюджетов	100
Расходы региональных бюджетов	103
4.4. Местные бюджеты	105
Доходная часть местных бюджетов	107
Расходная часть местных бюджетов	110
Контрольные вопросы	114
РАЗДЕЛ II. Бюджетный процесс	115
Глава 5. Управление бюджетным процессом	116
5.1. Бюджетный процесс: сущность, назначение и участники	116
5.2. Реформирование бюджетного процесса	118
Задачи и направления реформирования бюджетного процесса	119
Бюджеты действующих и принимаемых расходных обязательств	121
Программный бюджет	125
Контрольные вопросы	127
Глава 6. Бюджетная классификация	128
6.1. Бюджетная классификация и код бюджетной классификации	128
6.2. Классификация доходов бюджетов	130
6.3. Классификация расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 135	
Виды расходов 141	
6.4. Классификация источников финансирования	
6.5. Классификация операций сектора государственного	
Контрольные вопросы 148	

Глава 7. Макроэкономические показатели и информационная база бюджетная процесса	149
7.1. Макроэкономические показатели среднесрочной программы социально-экономического развития	149
Модель бюджетирования, ориентированного на результат	149
Валовой внутренний продукт (ВВП)	153
7.2. Информационная база бюджетного процесса	159
Основные показатели государственного бюджета	160
Государственный долг	162
Межотраслевые балансовые модели	165
Контрольные вопросы	171
Глава 8. Финансово-бюджетное планирование	172
8.1. Организационные основы планирования общественных финансов	172
Бюджетная комиссия и ее функции	172
Участники работ по планированию общественных финансов и их функции	175
8.2. Сводное финансовое планирование	181
Территориальное сводное финансовое планирование	183
8.3. Бюджетное прогнозирование: цель и методы	187
Методы бюджетного прогнозирования	189
8.4. Составление проектов бюджетов	191
Проект федерального бюджета	192
Проекты территориальных бюджетов	197
8.5. Совершенствование программно-целевых методов бюджетного планирования	200
Бюджетирование, ориентированное на результат	202
Программный бюджет	204
Мониторинг бюджетного сектора	206
Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования	209
Контрольные вопросы	212
Глава 9. Организация бюджетных процедур	214
9.1. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета	214
Первый этап	214
Второй этап	217
Третий и четвертый этапы	218

9.2. Исполнение бюджета	223
Казначейское исполнение федерального бюджета	224
Бюджетный учет и отчетность	227
Контрольные вопросы	228

РАЗДЕЛ III. Доходы бюджета

Глава 10. Налоговые и неналоговые доходы бюджета **229**

10.1. Доходы бюджета: экономическое содержание, эволюция и классификация	230
Доходы бюджета: экономическое содержание	230
Эволюция государственных доходов	232
Классификация доходов	234
10.2. Общая характеристика налогов	235
10.3. Налоговая система Российской Федерации	239
Налоговое законодательство и виды налогов	240
Налогоплательщики	242
Налоговые органы	244
Правила исполнения налоговых обязательств	245
Налоговый контроль	246
Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение	248
10.4. Федеральные налоги	249
Налог на добавленную стоимость	249
Акцизы	251
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	252
Налог на прибыль организаций	255
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	259
Водный налог	260
Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)	261
Государственная пошлина	262
10.5. Региональные налоги	263
Транспортный налог	263
Налог на игорный бизнес	265
Налог на имущество организаций	266
10.6. Местные налоги	268
Земельный налог	268
Налог на имущество физических лиц	270
10.7. Специальные налоговые режимы	271
Система налогообложения для сельскохозяйственных товаро- производителей (единый сельскохозяйственный налог)	271

Упрощенная система налогообложения	273
Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности	276
Система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции	277
10.8. Неналоговые доходы бюджетов	278
Доходы от внешнеэкономической деятельности	279
Страховые взносы	280
Контрольные вопросы	281
Глава 11. Планирование бюджетных доходов	282
11.1. Планирование: экономическая сущность бюджетных доходов	282
11.2. Планирование налоговых доходов	284
Налоговое планирование на макроуровне	284
Налоговое планирование на микроуровне	291
11.3. Планирование неналоговых доходов	293
Контрольные вопросы	294
РАЗДЕЛ IV. Расходы бюджета	295
Глава 12. Бюджетное финансирование	296
12.1. Бюджетные расходы: социально-экономическое назначение и факторы риска	296
Социально-экономическое назначение	296
Факторы роста бюджетных расходов	298
12.2. Реформирование бюджетных организаций	300
12.3. Порядок расходования бюджетных средств на основе размещения государственного или муниципального заказа	302
Контрольные вопросы	308
Глава 13. Расходы бюджета в сфере национальной экономики	309
13.1. Государственная финансовая поддержка отраслей национальной экономики	309
13.2. Финансирование расходов бюджетов на поддержку отраслей национальной экономики	318
Расчетный баланс доходов и расходов	318
Финансовое обеспечение расширенного воспроизводства. Инвестиционная деятельность	319
Государственная инвестиционная политика	323

13.3. Основные направления бюджетного финансирования по отдельным отраслям национальной экономики	327
Расходы в ТЭК	327
Расходы на исследование и использование космического пространства (подраздел 0403)	329
Расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы и бюджетной системы на развитие и содержание агропромышленного комплекса	330
Расходы бюджета на финансирование транспорта	338
Расходы бюджета на финансирование дорожного хозяйства	339 Я
Расходы бюджета на финансирование отдельных целевых программ	341
Контрольные вопросы	342
Глава 14. Финансирование жилищно-коммунального хозяйства	343
14.1. Жилищно-коммунальное хозяйство — важнейшая отрасль жизнеобеспечения человека	343
14.2. Финансирование жилищного хозяйства	346
Снижение роста расходов на содержание жилищного фонда	347
Резервы экономии и мобилизация доходов	348
14.3. Коммунальное хозяйство и бюджет	349
Финансирование водопроводно-канализационного хозяйства	350
Финансирование городского пассажирского транспорта	353
14.4. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства	355
Этапы реформы ЖКХ	356
Национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России»	357
Контрольные вопросы	360
Глава 15. Расходы бюджета на финансирование социальной сферы	361
15.1. Социальная сфера в жизнеобеспечении населения. Социально-бытовая инфраструктура	361
15.2. Ресурсы бюджета — главный источник финансирования организаций социальной сферы	364
Общественные фонды потребления	364
Роль территориальных бюджетов	367
Бюджетные ассигнования	368

15.3. Особенности финансового обеспечения организаций социальной сферы	370
Особенность деятельности организаций обслуживания	371
Дотации из бюджета	373
15.4. Финансовое обеспечение социально-бытовой инфраструктуры	376
Два принципа и два канала распределения финансовых ресурсов	379
Система финансового обеспечения социально-бытовой инфраструктуры	382
Контрольные вопросы	383
Глава 16. Финансирование образования, культуры и искусства	384
16.1. Финансирование образования	384
Государственная политика в области образования	385
Образовательные учреждения	386
Финансовое обеспечение образовательного учреждения	392
Проекты в сфере образования	403
16.2. Финансирование учреждений культуры, искусства и средств массовой информации	407
Особенности финансирования объектов культуры	407
Расчет нормативных расходов	409
Контрольные вопросы	410
Глава 17. Расходы на здравоохранение	412
17.1. Здравоохранение в социальном и экономическом развитии общества	412
17.2. Модели и источники финансирования здравоохранения	414
Обязательное медицинское страхование	415
Система фондов ОМС	417
17.3. Государственное финансирование здравоохранения	420
Средства бюджетной системы	420
Программа государственных гарантий	421
Национальный проект «Здоровье»	425
Совершенствование государственного финансирования здравоохранения	427
17.4. Повышение результативности использования финансовых ресурсов в здравоохранении	429
Больницы и уровень использования коечного фонда	430
Амбулатории и поликлиники	433

17.5. Финансовое планирование расходов в здравоохранении	435
Планирование расходов на здравоохранение при формировании бюджетов	435
Нормативные расходы на здравоохранение и физическую культуру на уровне муниципального образования	438
Финансовое планирование в медицинских учреждениях	440
Контрольные вопросы	442
Глава 18. Расходы на реализацию социальной политики	443
18.1. Расходы на социальную защиту населения	443
18.2. Расходы на социальное обеспечение	445
Пенсия по государственному пенсионному обеспечению	446
Пособия и выплаты	450
Социальное обслуживание	454
Контрольные вопросы	458
Глава 19. Финансирование целевых бюджетных программ	459
19.1. Долгосрочные целевые программы	459
19.2. Национальные проекты — приоритетные государственные программы	462
19.3. Федеральная адресная инвестиционная программа	465
Контрольные вопросы	466
Глава 20. Государственный кредит в системе государственных финансов	467
20.1. Государственный кредит и система управления им в РФ	467
Система управления заемной деятельностью РФ	469
Политика в области управления государственным долгом РФ	470
20.2. Государственные займы как источник формирова- ния финансовых ресурсов государства	471
Классификация государственного долга	472
Государственные займы на внутреннем рынке	473
Нерыночные ценные бумаги	475
Внешние займы	476
20.3. Государственные кредиты как форма расходования бюджетных средств	479
Внутренние кредиты	479

Бюджетное кредитование юридических лиц	479
Бюджетные кредиты субъектам РФ	481
Внешние государственные кредиты	481
20.4. Государственные гарантии как особая форма государственного долга	482
20.5. Государственный кредит на уровне субъектов РФ	483
Субъекты РФ как кредиторы и гаранты	485
Контрольные вопросы	486
Глава 21. Финансовая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям	487
21.1. Предпосылки оказания финансовой помощи субъектам РФ и муниципальным образованиям	487
21.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	490
Условия предоставления межбюджетных трансфертов	490
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ	492
Субсидии бюджетам субъектов РФ	496
Субвенции бюджетам субъектов РФ	497
21.3. Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ	498
Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов	498
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	501
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	503
Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта РФ	507
Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ	507
21.4. Межбюджетные трансферты из местных бюджетов	510
Порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района	510
Субсидии бюджету субъекта Федерации из местных бюджетов	511
Порядок предоставления субсидий из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера	513

22.5. Субвенции территориям	514
Субвенции территориям из федерального и региональных бюджетов	514
Контрольные вопросы	518
Глава 22. Внебюджетные специальные фонды	519
22.1. Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов	519
Внебюджетные фонды: функции и виды	519
22.2. Государственные социальные внебюджетные фонды РФ	522
Пенсионный фонд Российской Федерации	522
Фонд социального страхования РФ	527
Фонды обязательного медицинского страхования РФ	529
22.3. Территориальные внебюджетные фонды	531
Контрольные вопросы	534
РАЗДЕЛ V. Организация управления общественными финансами	535
Глава 23. Управление общественными финансами	536
23.1. Функции и задачи федеральных органов власти в управлении общественными финансами	536
Министерство финансов РФ	537
23.2. Функции и задачи территориальных финансовых органов Министерства финансов РФ	542
Функции территориальных финансовых органов	543
Задачи и функции бюджетного управления	545
23.3. Задачи и функции территориальных органов Федеральной налоговой службы	548
Контрольные вопросы	550
Глава 24. Финансовый контроль и бюджетный анализ	551
24.1. Назначение и формы финансового контроля	551
Классификация объектов финансового контроля	551
Методы финансового контроля	553
24.2. Бюджетный контроль	556
Парламентский и административный контроль	556
Бюджетный контроль в субъектах РФ и муниципальных образованиях	558

24.3. Ревизии бюджетных учреждений	562
24.4. Анализ бюджета	566
Цели и задачи бюджетного анализа	566
Методы и инструментарий бюджетного анализа	567
Контрольные вопросы	572
Глава 25. Информатизация в бюджетной системе РФ	573
25.1. Автоматизированная информационная система «Финансы»	573
25.2. Информационная система «Электронный бюджет»	577
Контрольные вопросы	579