

Агапов, А. Б.

Административное право. В 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 10-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 429 с. — Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.

Оглавление

Предисловие к десятому изданию.....	19
Принятые сокращения.....	22

Раздел I ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Предназначение административного права.....	29
1.1. Общественные отношения, регулируемые административным правом.....	29
1.1.1. Предмет и предназначение административного права.....	29
1.1.2. Существо публичного управления. Понятие исполнительной власти.....	30
1.1.3. Атрибуты административного принуждения. Исполнительно-распорядительная деятельность.....	32
1.1.4. Понятие административного отношения.....	33
1.1.5. Административно-правовая методология.....	33
1.2. Функции и принципы административного права.....	34
1.2.1. Понятие функций и принципов.....	34
1.2.2. Принцип народовластия.....	34
1.2.3. Принцип единства системы исполнительной власти.....	35
1.2.4. Принцип федерализма.....	36
1.2.5. Функции прогнозирования и координации.....	37
1.3. Властная деятельность и ее субъекты.....	37
1.3.1. Понятие властной деятельности и ее публичное предназначение.....	37
1.3.2. Содержание властной деятельности.....	38
1.4. Субъекты административных отношений.....	39
1.4.1. Различия в статусе субъектов административного отношения. Индивидуальные субъекты.....	39
1.4.2. Корпоративные участники.....	40
1.5. Административные право- и дееспособность.....	42
1.5.1. Понятие административной правоспособности.....	42
1.5.2. Административная дееспособность.....	42
1.5.3. Корреляция административной и гражданской дееспособности.....	42
1.5.4. Возникновение, изменение, приостановление и прекращение административной дееспособности.....	43
1.6. Корреляция в сферах публичного и цивилистического регулирования.....	45
1.6.1. Общность и особенности административного и государственного права.....	45
1.6.2. Существо публичного полномочия.....	46

1.6.3. Соотношение административного и гражданского законодательства. Публичные имущественные отношения, административные процедуры их возникновения, изменения и прекращения.....	47
1.6.4. Ограничение гражданской правоспособности и имущественных правомочий юридических и физических лиц.....	49
1.6.5. Обязательства органов исполнительной власти вследствие причинения вреда.....	50
1.7. Наука административного права.....	51
1.7.1. Фундаментальное и прикладное значение административно-правовой науки.....	51
1.7.2. Учебный курс административного права. Административное законодательство.....	52
1.8. Административно-правовые нормы.....	52
1.8.1. Предназначение административно-правовых норм.....	52
1.8.2. Юридическая сила административно-правовых норм, правоустанавливающие акты.....	52
1.8.3. Виды административно-правовых норм.....	53
1.9. Источники административного законодательства.....	54
1.9.1. Система административного законодательства.....	54
1.9.2. Атрибутивные свойства административного законодательства.....	55
1.9.3. Соотношение административного законодательства с процессуальными предписаниями Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.....	57
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>58</i>
Глава 2. Становление и развитие отечественной административно-правовой науки.....	59
2.1. Субъективные и объективные предпосылки развития административно-правовой науки.....	59
2.2. Имперский период генезиса российской административно-правовой науки.....	60
2.2.1. Рецепция научных изысканий в сфере полицейского права.....	60
2.2.2. М. М. Шгшлевский и его концепция периодизации полицейского права.....	61
2.2.3. Н. Х. Бунге как адепт немецкого полицеизма.....	63
2.2.4. Доктрина административного права И. Т. Тарасова.....	64
2.2.5. Основные теоретические постулаты административного права по И. Т. Тарасову.....	65
2.2.6. Роль публичного принуждения в административно-правовой концепции И. Т. Тарасова.....	67
2.2.7. Учение И. Т. Тарасова об административной юстиции.....	68
2.2.8. И. Т. Тарасов и его концепция административного производства. Органы администрации, правительства, самоуправления и соединства.....	71
2.2.9. Роль И. Т. Тарасова в разграничении предметов полицейского и административного права.....	75
2.2.10. Концепция В. В. Ивановского о дуализме полицейского и административного права.....	76

2.2.11. Э. Н. Берендтс как адепт французской административно-правовой школы.....	79
2.2.12. Основные постулаты учения Э. Н. Берендтса.....	79
2.2.13. Системные элементы административного права по учению Э. Н. Берендтса.....	80
2.2.14. Обобщающее начало творческого наследия отечественных полицейстов рубежа XIX—XX веков.....	82
2.3. Советский период развития административно-правовой науки.....	82
2.3.1. Концепция федерализма государственного управления И. Н. Ананова.....	82
2.3.2. Концепция административно-финансового права М. Д. Загряцкова... ..	84
2.4. Развитие административно-правовой науки в постсоветский период.....	85
2.4.1. С. С. Студеникин и его структура учебного курса административного права.....	85
2.4.2. Обоснование М. И. Еропкиным дефиниции общественного порядка.....	86
2.4.3. Вклад А. Е. Лунева в кодификацию законодательства об административных правонарушениях.....	86
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>87</i>
Глава 3. Публичный статус физических лиц.....	88
3.1. Публичные права и обязанности физических лиц.....	88
3.1.1. Понятие физического лица и его публичное предназначение.....	88
3.1.2. Асоциальные, дефектные и правомерные физические лица.....	88
3.1.3. Физические лица как участники административных отношений.....	91
3.2. Публичный статус должностных лиц.....	92
3.2.1. Понятие должностного лица.....	92
3.2.2. Должностные лица публичного и частного права.....	93
3.3. Публичный статус иностранных физических лиц.....	94
3.3.1. Содержание публичных прав и обязанностей иностранных физических лиц.....	94
3.3.2. Административные санкции, применяемые к иностранным физическим лицам.....	96
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>97</i>
Глава 4. Статус публичных юридических лиц.....	98
4.1. Публичные юридические лица как субъекты корпоративной деятельности.....	98
4.1.1. Административно-правовое предназначение публичных юридических лиц.....	98
4.1.2. Виды публичных юридических лиц.....	98
4.2. Политико-правовые, административные и цивилистические правомочия публичного органа.....	101
4.2.1. Содержание правомочия публичного органа.....	101
4.2.2. Понятие и существо политико-правового правомочия публичного органа.....	101
4.2.3. Публичное предназначение административного и цивилистического правомочия.....	102

4.3. Юрисдикционный статус публичных юридических лиц.....	103
4.3.1. Содержание юрисдикционных прав и обязанностей публичных юридических лиц.....	103
4.3.2. Атрибуты публичного юридического лица в юрисдикционной деятельности.....	104
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	104
Глава 5. Публичный статус Президента Российской Федерации, Федерального Правительства и органов исполнительной власти.	105
5.1. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.....	105
5.1.1. Организационные полномочия Президента Российской Федерации.....	105
5.1.2. Распорядительные полномочия Президента Российской Федерации.....	106
5.1.3. Содержание коллизионных полномочий Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.....	106
5.1.4. Политическое решение Президента Российской Федерации как альтернатива правовой регламентации.....	106
5.2. Публичный статус Правительства Российской Федерации.....	108
5.2.1. Правительство Российской Федерации как коллегиальный орган исполнительной власти.....	108
5.2.2. Организационно-правовые формы деятельности и структура Правительства Российской Федерации.....	108
5.3. Федеральные органы исполнительной власти.....	110
5.3.1. Виды федеральных органов исполнительной власти.....	110
5.3.2. Иерархическая соподчиненность федеральных органов исполнительной власти. Понятия структурного и административного подчинения.....	110
5.3.3. Компетенция федеральных органов исполнительной власти. Органы специальной компетенции.....	111
5.3.4. Релятивные и директивные функции. Правореализация ad hoc. . . .	112
5.3.5. Существо и предназначение эксклюзивных функций.....	112
5.3.6. Виды унифицированных функций.....	115
5.3.7. Содержание публичных полномочий федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств.....	116
5.3.8. Система федерального органа исполнительной власти.....	118
5.3.9. Статус территориальных органов федеральных министерств и ведомств.....	120
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	121
Глава 6. Особые публичные органы.	122
6.1. Предназначение и виды особых публичных органов.....	122
6.2. Публичный статус Банка России.....	123
6.2.1. Исполнительно-распорядительные полномочия Банка России. . . .	123
6.2.2. Компетенция Банка России.....	124
6.2.3. Полномочия органов управления Банком России.....	125
6.2.4. Методы публичной регламентации, отнесенные к ведению Банка России.....	126

6.3. Публичный статус Счетной палаты Российской Федерации.....	129
6.3.1. Контрольная деятельность Счетной палаты РФ.....	129
6.3.2. Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты РФ.....	131
6.3.3. Информационная деятельность Счетной палаты РФ.....	132
6.3.4. Внутриорганизационная деятельность Счетной палаты РФ.....	132
6.4. Публичный статус органов Федеральной инспекции труда.....	132
6.4.1. Публичные права и обязанности органов Федеральной инспекции труда.....	132
6.4.2. Содержание контрольных полномочий Федеральной инспекции труда.....	134
6.4.3. Полномочия инспекторов труда.....	136
6.4.4. Информационные обязанности государственных инспекторов.....	137
6.4.5. Государственные органы, уполномоченные на проведение контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства.....	138
6.4.6. Цивилистическая и публично-правовая ответственность за нарушение трудового законодательства.....	139
6.4.7. Юрисдикционные полномочия Федеральной инспекции труда.....	140
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	140
Глава 7. Административно-правовой статус публичных коммерческих организаций.....	142
7.1. Организационно-правовые формы публичных коммерческих организаций.....	142
7.1.1. Политико-правовые предпосылки создания публичных коммерческих организаций.....	142
7.1.2. Виды публичных коммерческих организаций, цели их деятельности.....	142
7.2. Публичный статус унитарного предприятия.....	143
7.2.1. Содержание публичных прав и обязанностей унитарного предприятия.....	143
7.2.2. Публичный контроль в сфере деятельности унитарных предприятий.....	145
7.2.3. Виды публичных санкций.....	146
7.2.4. Публичная дефиниция унитарного предприятия.....	146
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	147
Глава 8. Публичные некоммерческие учреждения.....	148
8.1. Публичные права и обязанности государственных внебюджетных фондов.....	148
8.1.1. Основы административного статуса государственных внебюджетных фондов.....	148
8.1.2. Виды публичного контроля в сферах деятельности государственных внебюджетных фондов.....	149
8.1.3. Полномочия государственных внебюджетных фондов в сфере правовой регламентации.....	150
8.1.4. Существо административного подчинения государственных внебюджетных фондов.....	150
8.1.5. Императивные полномочия государственных внебюджетных фондов.....	152

8.1.6. Полномочия государственных внебюджетных фондов в сфере публичного санкционирования.....	153
8.1.7. Юрисдикционная компетенция государственных внебюджетных фондов.....	155
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>156</i>
Глава 9. Публичный статус некоммерческих организаций.....	158
9.1. Публичное предназначение некоммерческих организаций, их виды.....	158
9.2. Административный статус публичных учреждений.....	160
9.2.1. Административный статус бюджетных учреждений, публичное предназначение их деятельности.....	160
9.2.2. Публичные имущественные правомочия бюджетного учреждения...	161
9.2.3. Публичный контроль в сфере деятельности бюджетных учреждений.....	162
9.2.4. Деликтные отношения бюджетных учреждений.....	164
9.3. Публичный статус автономных учреждений.....	164
9.3.1. Публичные предпосылки создания автономного учреждения.....	164
9.3.2. Сферы социально приоритетной публичной деятельности.....	167
9.3.3. Структура автономного учреждения.....	169
9.3.4. Образовательные учреждения.....	170
9.3.5. Правовая регламентация деятельности некоммерческих организаций. Унифицированные и специальные предписания.....	171
9.3.6. Основы публичного статуса государственного учреждения. Автономное учреждение как вид государственного учреждения.....	173
9.3.7. Статутные и локальные акты в системе правовой регламентации автономного учреждения.....	174
9.3.8. Соотношение публичного и корпоративного управления. Учредители автономных учреждений.....	177
9.3.9. Корпоративные права и публичные обязанности автономного учреждения. Содержание публичных правомочий.....	182
9.3.10. Корпоративные правомочия автономного учреждения.....	184
9.3.11. Регламентация корпоративных имущественных правомочий. Содержание распорядительных и организационных процедур.....	189
9.3.12. Публичные информационные обязанности автономного учреждения.....	191
9.3.13. Учетные обязанности автономного учреждения.....	193
9.3.14. Обязанности публичной регламентации, административные и бюджетные обязанности автономного учреждения.....	193
9.3.15. Публичный контроль в сферах деятельности автономных учреждений. Процедуры общего, лицензионного и специального контроля.....	195
9.3.16. Корпоративная ответственность некоммерческих учреждений и индивидуальная ответственность их должностных лиц.....	198
9.4. Публичный статус казенных учреждений.....	201
9.4.1. Основы публичного статуса.....	201
9.4.2. Содержание публичных имущественных правомочий казенного учреждения.....	201
9.4.3. Публичный контроль в сферах деятельности казенного учреждения.....	202

9.5. Публичный статус саморегулируемых организаций.....	202
9.5.1. Полномочия саморегулируемых организаций в сферах правовой регламентации.....	202
9.5.2. Корпоративный, публичный и организационный контроль в сферах деятельности саморегулируемых организаций.....	204
9.5.3. Корпоративная и публичная ответственность.....	205
9.5.4. Публичные информационные обязанности саморегулируемых организаций.....	207
9.6. Административный статус публичных корпоративных образований.....	208
9.6.1. Публичный статус государственных корпораций. Формы правовой регламентации.....	208
9.6.2. Содержание публичных правомочий государственных корпораций.....	210
9.6.3. Корпоративные формы управления.....	215
9.6.4. Методы публичной регламентации.....	216
9.6.5. Формы публичного контроля.....	218
9.6.6. Внутренний финансовый контроль корпоративной деятельности... ..	219
9.6.7. Внешний финансовый контроль.....	221
9.6.8. Ответственность государственной корпорации как публичной организации.....	221
9.6.9. Индивидуальная публичная ответственность должностных лиц государственной корпорации. Локальная, дисциплинарная и административная ответственность.....	223
9.6.10. Элементы публичного статуса государственной корпорации.....	226
9.7. Публичный статус государственных компаний.....	227
9.7.1. Основы публичного статуса, публичные имущественные правомочия государственных компаний.....	227
9.7.2. Публичная регламентация сферы корпоративного управления... ..	229
9.7.3. Публичный контроль и деликтные отношения.....	229
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>229</i>
Глава 10. Публичный статус акционерных обществ.....	230
10.1. Публичные полномочия акционерных обществ.....	230
10.1.1. Содержание публичных прав акционерных обществ.....	230
10.1.2. Формы публичного участия в деятельности акционерных обществ.....	231
10.1.3. Публичные обязанности акционерных обществ.....	231
10.2. Методы публичного воздействия.....	232
10.2.1. Статус представителей государства, действующих на основе специального права («золотой акции»).....	232
10.2.2. Методы прямого участия исполнительной власти в деятельности акционерных обществ.....	233
10.2.3. Правовые последствия применения специального права.....	233
10.3. Публичная и гражданско-правовая ответственность акционерных обществ и их должностных лиц.....	235
10.3.1. Административная ответственность.....	235
10.3.2. Соотношение цивилистических и публичных санкций.....	235
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>235</i>

Глава 11. Государственная служба.....	237
11.1. Основы статуса государственной службы.....	237
11.1.1. Виды служебной деятельности в сферах обороны и безопасности.....	237
11.1.2. Предназначение государственной гражданской службы.....	238
11.2. Принципы государственной службы.....	239
11.2.1. Общеправовые принципы служебной деятельности.....	239
11.2.2. Организационные принципы.....	240
11.2.3. Квалификационные принципы.....	241
11.3. Понятие государственно-служебного отношения.....	242
11.3.1. Существо служебного отношения.....	242
11.3.2. Участники служебного отношения.....	243
11.4. Юридические факты, влияющие на содержание государственно- служебного отношения.....	244
11.4.1. Возникновение служебного отношения.....	244
11.4.2. Изменение служебного отношения.....	244
11.4.3. Приостановление государственно-служебного отношения.....	245
11.4.4. Прекращение служебного отношения.....	246
11.5. Элементы публичного статуса государственного гражданского служащего.....	247
11.5.1. Права государственного гражданского служащего.....	247
11.5.2. Обязанности государственного гражданского служащего.....	249
11.5.3. Запреты и ограничения, обусловленные служебной деятельностью.....	250
11.6. Права, обязанности государственных служащих в сфере юрисдикционной деятельности.....	251
11.6.1. Содержание юрисдикционного полномочия государственного служащего.....	251
11.6.2. Иммунитет от административной юрисдикции.....	253
11.6.3. Меры принуждения, обусловленные юрисдикционной деятельностью государственного служащего.....	253
11.7. Ответственность государственного служащего.....	254
11.7.1. Основания дисциплинарной ответственности.....	254
11.7.2. Стадии дисциплинарного производства. Возбуждение дела о служебном правонарушении.....	254
11.7.3. Стадия рассмотрения дела о служебном правонарушении. Обстоятельства, отягчающие или смягчающие дисциплинарную ответственность.....	255
11.7.4. Стадия назначения дисциплинарного взыскания.....	257
11.7.5. Стадия исполнительного производства.....	258
11.7.6. Факультативная стадия производства по делу о служебном правонарушении.....	258
11.7.7. Презумпция невиновности в служебном производстве.....	259
11.7.8. Корреляция мер юридической ответственности.....	260
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>260</i>

Глава 12. Военно-служебные права и обязанности граждан Российской Федерации.....	261
12.1. Военная служба как особая разновидность федеральной государственной службы.....	261
12.1.1. Сущность военно-служебной деятельности.....	261
12.1.2. Содержание воинской обязанности.....	262
12.1.3. Альтернативная гражданская служба.....	263
12.2. Понятие военно-контрактных обязательств.....	264
12.2.1. Виды военных контрактов.....	264
12.2.2. Существо военно-контрактного отношения.....	265
12.3. Реализация военно-служебных обязанностей.....	265
12.3.1. Исполнение военно-служебных обязанностей в Вооруженных Силах Российской Федерации и ведомственных воинских формированиях.....	265
12.3.2. Правовой режим исполнения военно-служебных обязанностей... ..	266
12.4. Осуществление военнотружасчим обязанностей военной службы во время пребывания в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также силовых министерств и ведомств.....	266
12.4.1. Статус граждан, пребывающих в запасе.....	266
12.4.2. Предпосылки наделения военно-служебными обязанностями граждан, находящихся в запасе.....	267
12.5. Легитимные возможности неисполнения гражданами Российской Федерации военно-служебных обязанностей.....	267
12.5.1. Правовые предпосылки неисполнения военно-служебных обязанностей.....	267
12.5.2. Отсрочка от призыва.....	268
12.6. Основы правовой регламентации статуса военнотружасщего.....	268
12.6.1. Содержание статуса военнотружасщего и методы его регламентации.....	268
12.6.2. Правоограничения, обусловленные исполнением обязанностей военной службы.....	269
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>271</i>
Глава 13. Административный статус муниципальных образований. . . .	272
13.1. Публичный статус органов местного самоуправления.....	272
13.1.1. Компетенция представительного муниципального органа.....	272
13.1.2. Публичные полномочия главы муниципального образования. . . .	273
13.1.3. Статус местной администрации.....	273
13.1.4. Орган муниципального контроля.....	274
13.2. Публичные имущественные отношения муниципальных органов и органов исполнительной власти.....	274
13.2.1. Ординарные публичные имущественные отношения.....	274
13.2.2. Имущественные отношения, обусловленные использованием средств муниципального бюджета.....	275
13.2.3. Межбюджетные имущественные отношения.....	275
13.2.4. Имущественные отношения при делегировании муниципальному образованию публичных полномочий.....	276

13.3. Разрешительная система в сфере муниципального регулирования	278
13.3.1. Общие разрешительные отношения.....	278
13.3.2. Эксклюзивные разрешительные отношения.....	279
13.4. Публичная ответственность муниципальных органов и их должностных лиц.....	280
13.4.1. Предназначение публичной ответственности.....	280
13.4.2. Виды публичных санкций.....	280
13.4.3. Виды уставной ответственности.....	281
13.5. Специальные режимы муниципального регулирования	282
13.5.1. Правовые последствия введения специальных режимов	282
13.5.2. Муниципальные правоограничения, обусловленные введением особых административных режимов.....	282
13.6. Муниципальная служба как особая разновидность негосударственных служебных отношений.....	283
13.6.1. Корреляция статусов муниципального и государственного служащего.....	283
13.6.2. Статус муниципальных должностных лиц.....	285
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>285</i>
Глава 14. Публичный статус Общественной палаты Российской Федерации.....	286
14.1. Содержание публичных полномочий Общественной палаты Российской Федерации.....	286
14.1.1. Предназначение общественного контроля.....	286
14.1.2. Содержание общественного контроля.....	287
14.2. Публичные отношения в сфере деятельности Общественной палаты Российской Федерации.....	287
14.2.1. Виды публичных отношений.....	287
14.2.2. Организационно-правовые формы деятельности Общественной палаты Российской Федерации.....	288
14.3. Публичная компетенция Общественной палаты Российской Федерации.....	289
14.3.1. Публичные отношения в сферах финансового и организационно-технического обеспечения.....	289
14.3.2. Содержание информационного обеспечения.....	290
14.4. Ответственность должностных лиц за нарушение Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации».....	291
14.4.1. Предназначение и виды публичной ответственности.....	291
14.4.2. Дифференциация правовой ответственности.....	291
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>292</i>
Глава 15. Публичный статус общественных объединений.....	293
15.1. Участие общественных объединений в регистрационных отношениях.....	293
15.1.1. Содержание регистрационного отношения.....	293
15.1.2. Факультативные участники регистрационного отношения	296
15.2. Публичные правомочия общественных объединений.....	296
15.2.1. Содержание публичного правомочия.....	296
15.2.2. Корреляция гражданской и административной дееспособности общественных объединений.....	298

15.3. Публичные обязанности общественных объединений	
при проведении государственного контроля.....	298
15.3.1. Публичные процедуры уставного контроля.....	298
15.3.2. Выездной контроль.....	299
15.3.3. Камеральный контроль.....	299
15.3.4. Предназначение общего контроля.....	300
15.4. Ответственность общественных объединений.....	300
15.4.1. Публичные корпоративные санкции.....	300
15.4.2. Правовые последствия применения корпоративных санкций.....	301
15.5. Административная ответственность должностных лиц	
общественных объединений.....	302
15.5.1. Индивидуализация административной ответственности.....	302
15.5.2. Виды и содержание административной ответственности	
должностных лиц.....	303
15.6. Существо административной санкции.....	304
15.6.1. Различия административных санкций в зависимости	
от статуса участника правонарушения.....	304
15.6.2. Юридические факты при квалификации правонарушения	
и применении административных санкций.....	304
15.7. Меры публичного принуждения, применяемые к нарушителям	
законодательства об общественных объединениях.....	305
15.7.1. Корреляция проступков и преступлений. Предназначение	
уголовной ответственности.....	305
15.7.2. Лицензионные санкции.....	305
15.7.3. Соотношение публичных и цивилистических санкций.....	306
15.8. Публичная ответственность должностных лиц органов	
исполнительной власти за нарушение законодательства	
об общественных объединениях.....	307
15.8.1. Дисциплинарная ответственность.....	307
15.8.2. Административная ответственность.....	307
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>308</i>

Глава 16. Публичная регламентация отдельных видов	
общественных объединений.....	310
16.1. Порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации	
политических партий.....	310
16.1.1. Публичное предназначение политической партии.....	310
16.1.2. Возникновение административной дееспособности	
политической партии.....	311
16.1.3. Виды публичного контроля.....	312
16.1.4. Правовые последствия осуществления контроля. Санкции	
в виде приостановления деятельности и ликвидации политической	
партии.....	313
16.2. Уведомительная государственная регистрация профессиональных	
союзов; взаимоотношения профсоюзов с органами исполнительной	
власти.....	314
16.2.1. Публичные регистрационные процедуры.....	314
16.2.2. Административные полномочия профсоюзов.....	314

16.3. Благотворительность как особая разновидность социально приоритетной деятельности.....	315
16.3.1. Содержание публичного статуса благотворительной организации.....	315
16.3.2. Регламентация благотворительной деятельности.....	316
16.4. Особенности протекционистской политики органов исполнительной власти в сфере деятельности общественных объединений.....	317
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>317</i>
Глава 17. Методы государственного регулирования в сфере профессиональных отношений.	318
17.1. Государственная регистрация религиозных общественных объединений.....	318
17.1.1. Публичные атрибуты религиозного объединения.....	318
17.1.2. Факультативный и императивный режимы регистрационных отношений.....	319
17.2. Статус общероссийской религиозной организации.....	319
17.2.1. Понятие и особенности временного ценза.....	319
17.2.2. Содержание публичных отношений.....	320
17.3. Ограниченная административная правоспособность представительств иностранных религиозных организаций.....	321
17.3.1. Основы публичного статуса представительств.....	321
17.3.2. Виды и содержание правоограничений.....	321
17.4. Государственная религиоведческая экспертиза	322
17.4.1. Предназначение религиоведческой экспертизы.....	322
17.4.2. Организационные формы публичной экспертизы.....	322
17.5. Публичные отношения в сфере деятельности религиозных объединений.....	323
17.5.1. Предназначение публичной регламентации в конфессиональной сфере.....	323
17.5.2. Виды публичных отношений в сфере конфессиональной деятельности.....	323
17.5.3. Содержание публичных отношений при государственной регистрации уставов религиозных организаций. Статус учреждений религиозного образования.....	324
17.5.4. Виды административных предписаний в конфессиональной сфере	325
17.6. Русская православная церковь и исполнительная власть.....	327
17.6.1. Взаимоотношения Русской православной церкви со светской властью в патриарший и синодальный периоды.....	327
17.6.2. Богоборчество в постреволюционную эпоху.....	327
17.6.3. Взаимоотношения Русской православной церкви со светской властью в советский период.....	328
17.6.4. Публичный статус Русской православной церкви в постсоветскую эпоху.....	328
17.6.5. Организационные формы внутрицерковного управления.....	329

17.7. Внутренние установления религиозных организаций.....	331
17.7.1. Виды конфессиональных установлений.....	331
17.7.2. Основные публичные атрибуты внутренних установлений.....	331
17.8. Регламентации обрядовой и церемониальной деятельности.....	333
17.8.1. Предназначение публичной регламентации.....	333
17.8.2. Публичное санкционирование обрядовой и церемониальной деятельности.....	336
17.9. Методы государственного регулирования в сфере оборота предметов религиозного назначения.....	338
17.10. Регламентация международной религиозной деятельности.....	339
17.11. Имущественный статус религиозных организаций и государственное регулирование их предпринимательской деятельности.....	339
17.11.1. Целевые основы предпринимательской деятельности религиозных организаций.....	339
17.11.2. Содержание имущественных правомочий, роль исполнительной власти в их осуществлении.....	340
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>343</i>
Глава 18. Публичные атрибуты и символы.....	344
18.1. Понятия атрибутов и символов.....	344
18.1.1. Виды публичных атрибутов и символов.....	344
18.1.2. Публичное использование и применение атрибутов и символов.....	345
18.2. Публичный статус Государственного флага Российской Федерации.....	346
18.2.1. Содержание публичного статуса.....	346
18.2.2. Корреляция публичной ответственности за противоправное использование Государственного флага Российской Федерации.....	346
18.3. Государственный герб Российской Федерации.....	348
18.3.1. Правила использования Государственного герба Российской Федерации.....	348
18.3.2. Меры публичного принуждения, установленные в отношении нарушителей правил использования Государственного герба Российской Федерации.....	349
18.4. Государственный гимн Российской Федерации.....	351
18.4.1. Официальное использование Государственного гимна Российской Федерации.....	351
18.4.2. Ответственность за противоправное использование Государственного гимна Российской Федерации.....	352
18.5. Публичный статус государственного языка Российской Федерации.....	353
18.5.1. Публичные атрибуты государственного языка Российской Федерации.....	353
18.5.2. Ответственность за неправомерное использование государственного языка Российской Федерации.....	354
18.6. Применение атрибутов публичной символики.....	354
18.6.1. Правовая регламентация применения атрибутов.....	354
18.6.2. Применение атрибутов публичной символики должностными лицами правоохранительных органов.....	355

18.7. Государственные награды Российской Федерации.....	356
18.7.1. Виды государственных наград.....	356
18.7.2. Основные атрибуты публичного статуса государственных наград. Ответственность за их противоправное использование.....	356
18.8. Публичные атрибуты и символы субъектов Российской Федерации.....	357
18.8.1. Виды публичной атрибутики субъектов Российской Федерации.....	357
18.8.2. Правовая регламентация использования публичных атрибутов и символов.....	358
18.8.3. Административная ответственность за неправомерное использование публичных атрибутов и символов города Москвы.....	359
18.9. Федеральные и региональные правила использования публичной символики.....	359
18.9.1. Виды правовой регламентации.....	359
18.9.2. Контроль за использованием публичной символики.....	361
18.9.3. Имущественный статус публичной символики.....	361
18.10. Использование государственных атрибутов и символов, а также непубличной символики в общественно-политических мероприятиях.....	362
18.10.1. Использование символики на стадиях организации и проведения общественно-политического мероприятия.....	362
18.10.2. Противоправное использование непубличных атрибутов и символов.....	364
18.10.3. Правовая регламентация проведения публичных мероприятий.....	365
18.10.4. Ответственность должностных лиц, препятствующих проведению общественно-политической акции.....	369
18.11. Ответственность за использование экстремистских атрибутов и символов.....	370
18.11.1. Экстремистские атрибуты и символы как ограниченно оборотоспособные объекты.....	370
18.11.2. Административная ответственность за противоправное использование экстремистской символики. Понятие нацистской атрибутики.....	370
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>372</i>
Глава 19. Особые административные режимы.....	373
19.1. Понятие особого административного режима.....	373
19.1.1. Публичное предназначение особого административного режима.....	373
19.1.2. Виды правоустанавливающих актов.....	374
19.2. Таможенный режим.....	374
19.2.1. Дефиниция таможенного режима. Понятие разрешительных и квазилицензионных процедур.....	374
19.2.2. Письменные и вербальные процедуры публичного санкционирования.....	376
19.2.3. Публичные информационные отношения в таможенной сфере.....	378
19.2.4. Специальные таможенные режимы.....	382
19.2.5. Меры административного пресечения в сфере таможенного регулирования.....	383
19.2.6. Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов.....	388

19.2.7. Нормативные и правоприменительные акты в сфере таможенного регулирования.....	392
19.3. Пограничный режим.....	395
19.3.1. Статус пограничного режима.....	395
19.3.2. Меры административного пресечения.....	397
19.3.3. Организационно-правовая структура обеспечения пограничного режима.....	402
19.3.4. Ответственность за нарушение пограничного режима.....	404
19.4. Правовой режим чрезвычайного положения.....	408
19.4.1. Политико-правовые предпосылки введения чрезвычайного положения.....	408
19.4.2. Ограничения деятельности публичных органов.....	409
19.4.3. Публичные санкции.....	411
19.5. Правовой режим военного положения.....	413
19.5.1. Политико-правовые предпосылки введения военного положения.....	413
19.5.2. Правоограничения в условиях военного положения.....	414
19.6. Правовой режим закрытых административно-территориальных образований.....	416
19.6.1. Предпосылки введения правового режима.....	416
19.6.2. Цивилистические ограничения.....	418
19.6.3. Публичные правоограничения и санкции.....	418
19.6.4. Правовая регламентация режима закрытого административно-территориального образования.....	419
19.7. Содержание публичного режима особых экономических зон.....	421
19.7.1. Предпосылки введения правового режима особой экономической зоны.....	421
19.7.2. Негосударственные субъекты правового режима особой экономической зоны.....	423
19.7.3. Публичные договоры, устанавливающие статус участников правового режима особой экономической зоны.....	425
19.7.4. Публичный контроль на территории особой экономической зоны.....	426
19.7.5. Ответственность за нарушение публичного режима особой экономической зоны.....	427
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>428</i>