

Граждан, В. Д.

Государственная гражданская служба : учебник для академического бакалавриата / В. Д. Граждан. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 468 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

Оглавление

Предисловие	7
Глава 1. Государственная гражданская служба как наука о государственно-административном управлении	11
1.1. Объект и предмет науки государственной гражданской службы.....	11
1.2. Политическая и правовая концепции гражданской службы.....	16
1.3. Этапы реформирования государственной гражданской службы.....	18
1.4. Модели управления гражданской службой.....	20
 Раздел I. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА КАК АДМИНИСТРАТИВНАЯ ВЛАСТЬ	
Глава 2. Отечественный опыт становления гражданской службы	27
2.1. Государственная приказная служба XVI—XVII вв.....	27
2.2. Государственная статская служба первой половины XVIII в.....	31
2.3. Государственная гражданская служба конца XVIII и начала XX вв.....	36
2.4. Советская государственная служба 20—80-х гг. XX в.....	41
Глава 3. Система государственной службы Российской Федерации . . .	48
3.1. Характер взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов.....	48
3.2. О системности государственной службы.....	55
3.3. Местное самоуправление, государственная и муниципальная службы.....	57
Глава 4. Сущность и особенности государственной гражданской службы	68
4.1. Гражданская служба как аппаратная деятельность.....	68
4.2. Специфика государственной гражданской службы.....	72
4.3. Роль административного аппарата в государственном управлении.....	75
4.4. Механизм взаимодействия гражданских служащих и политических руководителей.....	78
Глава 5. Место и роль военной службы	82
5.1. Становление нового облика Вооруженных сил.....	82
5.2. Численность и социальные гарантии военнослужащих.....	89
5.3. Об альтернативной службе.....	93
Глава 6. Состояние и проблемы службы в правоохранительных органах	98
6.1. Милиция как этап в развитии правоохранительной службы.....	98
6.2. Полиция и ее назначение.....	104

Глава 7. Государственная служба российского казачества	115
7.1. Этнические истоки российского казачества	115
7.2. Трудности возрождения казачества	118
7.3. Проблемы государственной службы российского казачества	121
7.4. Казаки и казачья демократия	125
7.5. Состояние современного казачества	127
Глава 8. Объективные законы и принципы административного управления	134
8.1. Объективные законы и законы административного управления	134
8.2. Объективные законы административно-информационного управления...	137
8.3. Объективные законы административно-организационного управления....	144
8.4. Объективные принципы аппаратного управления	148
 Раздел II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ 	
Глава 9. Гражданская служба как социальный институт	153
9.1. Понятие «социального института»	153
9.2. Оказание государственных услуг как главное свойство гражданской службы	158
9.3. Демократия и административная бюрократия в гражданской службе	161
9.4. Вопросы деполитизации и департизации гражданской службы	164
Глава 10. Принципы государственной (гражданской) службы	167
10.1. Понятие «принципы государственной (гражданской) службы»	167
10.2. Конституционные принципы государственной гражданской службы....	170
10.3. Организационные принципы государственной гражданской службы ...	175
10.4. Принципы гражданской службы при ее взаимодействии с гражданским обществом	179
Глава 11. Должности гражданской службы	184
11.1. Характеристика должности гражданской службы	184
11.2. Должностная структура и реестры федеральной гражданской службы...	188
11.3. Классные чины гражданской службы	193
Глава 12. Гражданский служащий, его социальный и правовой статус...	201
12.1. Определение понятия «гражданский служащий»	201
12.2. Сущность и содержание социально-правового статуса гражданского служащего	203
12.3. Ответственность гражданского служащего	210
12.4. Экономическое обеспечение и гарантии гражданского служащего	213
Глава 13. Нормативные основы прохождения гражданской службы...	221
13.1. Технология отбора лиц на гражданскую службу	221

13.2. Технология прохождения гражданской службы.....	226
13.3. Основания и последствия прекращения гражданской службы.....	231
Глава 14. Федеральная гражданская служба	238
14.1. Определение федеральной гражданской службы и ее строение.....	238
14.2. Гражданская служба федеральной законодательной власти.....	240
14.3. Гражданская служба федеральной исполнительной власти.....	242
14.4. Гражданская служба федеральной судебной власти, прокуратуры и других федеральных государственных органов.....	245
14.5. Пути совершенствования федеральной гражданской службы.....	247
Глава 15. Региональная гражданская служба	251
15.1. Сущность и особенности региональной гражданской службы.....	251
15.2. Классификация и структура региональной гражданской службы.....	252
15.3. Проблемы региональной гражданской службы.....	256
15.4. К вопросу об «эффективности» государственной гражданской службы	259
Глава 16. Социально-правовой контроль на гражданской службе	266
16.1. Типы, виды и принципы социально-правового контроля.....	267
16.2. О системе социально-правового контроля.....	272
16.3. Прокуратура как орган надзора за исполнением государственных законов.....	274
16.4. Счетная палата как общегосударственный финансовый контроль.....	278
Раздел III. ТЕХНОЛОГИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	
Глава 17. Информационные, организационные и телекоммуникационные технологии в гражданской службе	287
17.1. Соотношение понятий «функция» и «технология».....	287
17.2. Информационные технологии государственного управления.....	289
17.3. Переход на электронный документооборот.....	293
17.4. Организационные технологии гражданской службы.....	296
17.5. Телекоммуникационные технологии.....	303
Глава 18. Государственные решения, их технология в гражданской службе	309
18.1. Сущность, особенности и классификация государственных решений....	309
18.2. Подготовка государственного решения.....	315
18.3. Обеспечение процедур принятия и принятие государственного решения.....	319
18.4. Выполнение государственного решения.....	321
Глава 19. Управление гражданской службой	326
19.1. Механизмы взаимодействия федеральной и региональной гражданских служб.....	326
19.2. Некоторые новации построения властной вертикали гражданской службы.....	330

19.3. Информационные и организационные неувязки Федерального закона о гражданской службе.....	333
19.4. Проблемы модернизации гражданской службы.....	336
19.5. Гражданская служба и «электронное (открытое) правительство».....	339
Глава 20. Зарубежный опыт публичной (гражданской) службы и его адаптация в России	347
20.1. Публичная служба Франции.....	347
20.2. Публичная служба ФРГ.....	351
20.3. Гражданская служба Великобритании.....	356
20.4. Государственная (гражданская) служба США.....	360
Раздел IV. ДЕВИАНТНЫЕ ПУТИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	
Глава 21. Бюрократия и бюрократизм на государственной службе . . .	370
21.1. Бюрократия как форма рациональной организации административного аппарата.....	370
21.2. Технология бюрократической власти	373
21.3. Бюрократизм как искаженная форма управления.....	377
21.4. Административная реформа и бюрократизм.....	381
21.5. Условия преодоления основных форм бюрократизма.....	384
Глава 22. Конфликт интересов и индивидуальные служебные споры на гражданской службе	389
22.1. Характер и последствия социальных конфликтов.....	389
22.2. Урегулирование конфликта интересов.....	394
22.3. Положения об установлении мер по недопущению возникновения конфликта интересов.....	398
22.4. Рассмотрение индивидуальных служебных споров.....	401
Глава 23. Коррупция в системе гражданской службы	406
23.1. Понятие и особенности коррупции.....	406
23.2. Причины государственной и социальной коррупции.....	409
23.3. ЛжеГУПы и квазитендеры как формы воровства бюджетных средств.....	413
23.4. Коррупционное формирование класса собственников.....	415
23.5. Теневая экономика, коррупция и мафия.....	417
23.6. Актуальные вопросы борьбы с коррупцией.....	420
Глава 24. Гражданское общество в России и гражданская служба . . .	425
24.1. Состояние и проблемы формирования гражданского общества.....	425
24.2. Место и роль организованных групп интересов.....	431
24.3. Группы давления как форма социального лоббизма.....	434
24.4. «Новые русские» и корпоративный лоббизм.....	438
24.5. Оптимизация взаимодействия гражданского общества и государства....	443
Словарь служебных терминов	448
Приложения	