

Агапов, А. Б.

Субъекты административного права : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 268 с. — Серия : Бакалавр и магистр. Модуль.

## Оглавление

<b>Предисловие</b> .....	<b>13</b>
<b>Принятые сокращения</b> .....	<b>15</b>
<b>Глава 1. Субъекты административных отношений</b> .....	<b>19</b>
1.1. Различия в статусе субъектов административного отношения. Индивидуальные субъекты.....	19
1.2. Корпоративные участники.....	20
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	22
<b>Глава 2. Публичный статус физических лиц</b> .....	<b>23</b>
2.1. Публичные права и обязанности физических лиц.....	23
2.1.1. Понятие физического лица и его публичное предназначение.....	23
2.1.2. Асоциальные, дефектные и правомерные физические лица.....	23
2.1.3. Физические лица как участники административных отношений.....	26
2.2. Публичный статус должностных лиц.....	27
2.2.1. Понятие должностного лица.....	27
2.2.2. Должностные лица публичного и частного права.....	28
2.3. Публичный статус иностранных физических лиц.....	29
2.3.1. Содержание публичных прав и обязанностей иностранных физических лиц.....	29
2.3.2. Административные санкции, применяемые к иностранным физическим лицам.....	31
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	32
<b>Глава 3. Статус публичных юридических лиц</b> .....	<b>33</b>
3.1. Публичные юридические лица как субъекты корпоративной деятельности.....	33
3.1.1. Административно-правовое предназначение публичных юридических лиц.....	33
3.1.2. Виды публичных юридических лиц.....	33
3.2. Политико-правовые, административные и цивилистические правомочия публичного органа.....	36
3.2.1. Содержание правомочия публичного органа.....	36
3.2.2. Понятие и существо политико-правового правомочия публичного органа.....	36
3.2.3. Публичное предназначение административного и цивилистического правомочия.....	37
<sup>3</sup> -3- Юрисдикционный статус публичных юридических лиц.....	38
3.3.1. Содержание юрисдикционных прав и обязанностей публичных юридических лиц.....	38

3.3.2. Атрибуты публичного юридического лица в юрисдикционной деятельности.....	39
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>39</i>
<b>Глава 4. Публичный статус Президента Российской Федерации, Федерального Правительства и органов исполнительной власти.....</b>	<b>40</b>
4.1. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.....	40
4.1.1. Организационные полномочия Президента Российской Федерации.....	40
4.1.2. Распорядительные полномочия Президента Российской Федерации.....	41
4.1.3. Содержание коллизионных полномочий Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.....	41
4.1.4. Политическое решение Президента Российской Федерации как альтернатива правовой регламентации.....	41
4.2. Публичный статус Правительства Российской Федерации.....	43
4.2.1. Правительство Российской Федерации как коллегиальный орган исполнительной власти.....	43
4.2.2. Организационно-правовые формы деятельности и структура Правительства Российской Федерации.....	43
4.3. Федеральные органы исполнительной власти.....	45
4.3.1. Виды федеральных органов исполнительной власти.....	45
4.3.2. Иерархическая соподчиненность федеральных органов исполнительной власти. Понятия структурного и административного подчинения.....	45
4.3.3. Компетенция федеральных органов исполнительной власти. Органы специальной компетенции.....	46
4.3.4. Релятивные и директивные функции. Правореализация ad hoc.....	47
4.3.5. Существо и предназначение эксклюзивных функций.....	47
4.3.6. Виды унифицированных функций.....	50
4.3.7. Содержание публичных полномочий федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств.....	51
4.3.8. Система федерального органа исполнительной власти.....	53
4.3.9. Статус территориальных органов федеральных министерств и ведомств.....	55
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>56</i>
<b>Глава 5. Особые публичные органы.....</b>	<b>57</b>
5.1. Предназначение и виды особых публичных органов.....	57
5.2. Публичный статус Банка России.....	58
5.2.1. Исполнительно-распорядительные полномочия Банка России.....	58
5.2.2. Компетенция Банка России.....	59
5.2.3. Полномочия органов управления Банком России.....	60
5.2.4. Методы публичной регламентации, отнесенные к ведению Банка России.....	61
5.3. Публичный статус Счетной палаты Российской Федерации.....	64
5.3.1. Контрольная деятельность Счетной палаты РФ.....	64
5.3.2. Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты РФ.....	66

5.3.3. Информационная деятельность Счетной палаты РФ.....	67
5.3.4. Внутриорганизационная деятельность Счетной палаты РФ.....	67
5.4. Публичный статус органов Федеральной инспекции труда.....	67
5.4.1. Публичные права и обязанности органов Федеральной инспекции труда.....	67
5.4.2. Содержание контрольных полномочий Федеральной инспекции труда.....	69
5.4.3. Полномочия инспекторов труда.....	71
5.4.4. Информационные обязанности государственных инспекторов.....	72
5.4.5. Государственные органы, уполномоченные на проведение контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства.....	73
5.4.6. Цивилистическая и публично-правовая ответственность за нарушение трудового законодательства.....	74
5.4.7. Юрисдикционные полномочия Федеральной инспекции труда.....	75
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>75</i>

**Глава 6. Административно-правовой статус публичных коммерческих организаций.....77**

6.1. Организационно-правовые формы публичных коммерческих организаций.....	77
6.1.1. Политико-правовые предпосылки создания публичных коммерческих организаций.....	77
6.1.2. Виды публичных коммерческих организаций, цели их деятельности.....	77
6.2. Публичный статус унитарного предприятия.....	78
6.2.1. Содержание публичных прав и обязанностей унитарного предприятия.....	78
6.2.2. Публичный контроль в сфере деятельности унитарных предприятий.....	80
6.2.3. Виды публичных санкций.....	81
6.2.4. Публичная дефиниция унитарного предприятия.....	81
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>82</i>

**Глава 7. Публичные некоммерческие учреждения..... 83**

7.1. Публичные права и обязанности государственных внебюджетных фондов.....	83
7.1.1. Основы административного статуса государственных внебюджетных фондов.....	83
7.1.2. Виды публичного контроля в сферах деятельности государственных внебюджетных фондов.....	84
7.1.3. Полномочия государственных внебюджетных фондов в сфере правовой регламентации.....	85
7.1.4. Существо административного подчинения государственных внебюджетных фондов.....	85
7.1.5. Императивные полномочия государственных внебюджетных фондов.....	87
7.1.6. Полномочия государственных внебюджетных фондов в сфере публичного санкционирования.....	88

7.1.7. Юрисдикционная компетенция государственных внебюджетных фондов.....	90
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>91</i>
<b>Глава 8. Публичный статус некоммерческих организаций.....</b>	<b>93</b>
8.1. Публичное предназначение некоммерческих организаций, их виды.....	93
8.2. Административный статус публичных учреждений.....	95
8.2.1. Административный статус бюджетных учреждений, публичное предназначение их деятельности.....	95
8.2.2. Публичные имущественные правомочия бюджетного учреждения . . .	96
8.2.3. Публичный контроль в сфере деятельности бюджетных учреждений.....	97
8.2.4. Деликтные отношения бюджетных учреждений.....	99
8.3. Публичный статус автономных учреждений.....	99
8.3.1. Публичные предпосылки создания автономного учреждения.....	99
8.3.2. Сферы социально приоритетной публичной деятельности.....	102
8.3.3. Структура автономного учреждения.....	104
8.3.4. Образовательные учреждения.....	105
8.3.5. Правовая регламентация деятельности некоммерческих организаций. Унифицированные и специальные предписания.....	106
8.3.6. Основы публичного статуса государственного учреждения. Автономное учреждение как вид государственного учреждения.....	108
8.3.7. Статутные и локальные акты в системе правовой регламентации автономного учреждения.....	109
8.3.8. Соотношение публичного и корпоративного управления. Учредители автономных учреждений.....	112
8.3.9. Корпоративные права и публичные обязанности автономного учреждения. Содержание публичных правомочий.....	117
8.3.10. Корпоративные правомочия автономного учреждения.....	119
8.3.11. Регламентация корпоративных имущественных правомочий. Содержание распорядительных и организационных процедур.....	124
8.3.12. Публичные информационные обязанности автономного учреждения.....	126
8.3.13. Учетные обязанности автономного учреждения.....	128
8.3.14. Обязанности публичной регламентации, административные и бюджетные обязанности автономного учреждения.....	128
8.3.15. Публичный контроль в сферах деятельности автономных учреждений. Процедуры общего, лицензионного и специального контроля.....	130
8.3.16. Корпоративная ответственность некоммерческих учреждений и индивидуальная ответственность их должностных лиц.....	133
8.4. Публичный статус казенных учреждений.....	136
8.4.1. Основы публичного статуса.....	136
8.4.2. Содержание публичных имущественных правомочий казенного учреждения.....	136
8.4.3. Публичный контроль в сферах деятельности казенного учреждения.....	137

8.5. Публичный статус саморегулируемых организаций.....	137
8.5.1. Полномочия саморегулируемых организаций в сферах правовой регламентации.....	137
8.5.2. Корпоративный, публичный и организационный контроль в сферах деятельности саморегулируемых организаций.....	139
8.5.3. Корпоративная и публичная ответственность.....	140
8.5.4. Публичные информационные обязанности саморегулируемых организаций.....	142
8.6. Административный статус публичных корпоративных образований.....	143
8.6.1. Публичный статус государственных корпораций. Формы правовой регламентации.....	143
8.6.2. Содержание публичных правомочий государственных корпорации.....	145
8.6.3. Корпоративные формы управления.....	150
8.6.4. Методы публичной регламентации.....	151
8.6.5. Формы публичного контроля.....	153
8.6.6. Внутренний финансовый контроль корпоративной деятельности.....	154
8.6.7. Внешний финансовый контроль.....	156
8.6.8. Ответственность государственной корпорации как публичной организации.....	156
8.6.9. Индивидуальная публичная ответственность должностных лиц государственной корпорации. Локальная, дисциплинарная и административная ответственность.....	158
8.6.10. Элементы публичного статуса государственной корпорации.....	161
8.7. Публичный статус государственных компаний.....	162
8.7.1. Основы публичного статуса, публичные имущественные полномочия государственных компаний.....	162
8.7.2. Публичная регламентация сферы корпоративного управления.....	164
8.7.3. Публичный контроль и деликтные отношения.....	164
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>164</i>
<b>Глава 9. Публичный статус акционерных обществ.....</b>	<b>165</b>
9.1. Публичные полномочия акционерных обществ.....	165
9.1.1. Содержание публичных прав акционерных обществ.....	165
9.1.2. Формы публичного участия в деятельности акционерных обществ.....	166
9.1.3. Публичные обязанности акционерных обществ.....	166
9.2. Методы публичного воздействия.....	167
9.2.1. Статус представителей государства, действующих на основе специального права («золотой акции»).....	167
9.2.2. Методы прямого участия исполнительной власти в деятельности акционерных обществ.....	168
9.2.3. Правовые последствия применения специального права.....	168
9.3. Публичная и гражданско-правовая ответственность акционерных обществ и их должностных лиц.....	170
9.3.1. Административная ответственность.....	170
9.3.2. Соотношение цивилистических и публичных санкций.....	170
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>170</i>

<b>Глава 10. Государственная служба.....</b>	<b>172</b>
10.1. Понятие государственно-служебного отношения.....	172
10.1.1. Существо служебного отношения.....	172
10.1.2. Участники служебного отношения.....	173
10.2. Юридические факты, влияющие на содержание государственно-служебного отношения.....	174
10.2.1. Возникновение служебного отношения.....	174
10.2.2. Изменение служебного отношения.....	175
10.2.3. Приостановление государственно-служебного отношения.....	176
10.2.4. Прекращение служебного отношения.....	177
10.3. Элементы публичного статуса государственного гражданского служащего.....	177
10.3.1. Права государственного гражданского служащего.....	177
10.3.2. Обязанности государственного гражданского служащего.....	180
10.3.3. Запреты и ограничения, обусловленные служебной деятельностью.....	181
10.4. Права, обязанности государственных служащих в сфере юрисдикционной деятельности.....	182
10.4.1. Содержание юрисдикционного полномочия государственного служащего.....	182
10.4.2. Иммунитет от административной юрисдикции.....	183
10.4.3. Меры принуждения, обусловленные юрисдикционной деятельностью государственного служащего.....	184
10.5. Ответственность государственного служащего.....	184
10.5.1. Основания дисциплинарной ответственности.....	184
10.5.2. Стадии дисциплинарного производства. Возбуждение дела о служебном правонарушении.....	185
10.5.3. Стадия рассмотрения дела о служебном правонарушении. Обстоятельства, отягчающие или смягчающие дисциплинарную ответственность.....	186
10.5.4. Стадия назначения дисциплинарного взыскания.....	187
10.5.5. Стадия исполнительного производства.....	188
10.5.6. Факультативная стадия производства по делу о служебном правонарушении.....	189
10.5.7. Презумпция невиновности в служебном производстве.....	190
10.5.8. Корреляция мер юридической ответственности.....	190
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>190</i>
<b>Глава 11. Основы правовой регламентации статуса военнослужащего... 192</b>	<b>192</b>
11.1. Содержание статуса военнослужащего и методы его регламентации.....	192
11.2. Правоограничения, обусловленные исполнением обязанностей военной службы.....	192
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>194</i>
<b>Глава 12. Административный статус муниципальных образований. . . . 195</b>	<b>195</b>
12.1. Публичный статус органов местного самоуправления.....	195
12.1.1. Компетенция представительного муниципального органа.....	195
12.1.2. Публичные полномочия главы муниципального образования. . . .	196

12.1.3. Статус местной администрации .....	196
12.1.4. Орган муниципального контроля.....	197
122. Публичные имущественные отношения муниципальных органов и органов исполнительной власти.....	197
12.2.1. Ординарные публичные имущественные отношения.....	197
12.2.2. Имущественные отношения, обусловленные использованием средств муниципального бюджета.....	198
12.2.3. Межбюджетные имущественные отношения. ....	198
12.2.4. Имущественные отношения при делегировании муниципальному образованию публичных полномочий.....	199
123. Разрешительная система в сфере муниципального регулирования.....	201
12.3.1. Общие разрешительные отношения .....	201
12.3.2. Эксклюзивные разрешительные отношения.....	202
124. Публичная ответственность муниципальных органов и их должностных лиц.....	203
12.4.1. Предназначение публичной ответственности.....	203
12.4.2. Виды публичных санкций.....	203
12.4.3. Виды уставной ответственности.....	204
125. Специальные режимы муниципального регулирования.....	205
12.5.1. Правовые последствия введения специальных режимов.....	205
12.5.2. Муниципальные правоограничения, обусловленные введением особых административных режимов .....	205
126. Муниципальная служба как особая разновидность негосударственных служебных отношений.....	206
12.6.1. Корреляция статусов муниципального и государственного служащего.....	206
12.6.2. Статус муниципальных должностных лиц.....	208
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<b>208</b>

### **Глава 13. Публичный статус общественных объединений..... 209**

131. Участие общественных объединений в регистрационных отношениях.....	209
13.1.1. Содержание регистрационного отношения.....	209
13.1.2. Факультативные участники регистрационного отношения.....	212
132. Публичные правомочия общественных объединений.....	212
13.2.1. Содержание публичного правомочия.....	212
13.2.2. Корреляция гражданской и административной дееспособности общественных объединений.....	214
133. Публичные обязанности общественных объединений при проведении государственного контроля.....	214
13.3.1. Публичные процедуры уставного контроля.....	214
13.3.2. Выездной контроль.....	215
13.3.3. Камеральный контроль.....	215
13.3.4. Предназначение общего контроля.....	216
134. Ответственность общественных объединений.....	216
13.4.1. Публичные корпоративные санкции.....	216
13.4.2. Правовые последствия применения корпоративных санкций.....	217



13.5. Административная ответственность должностных лиц общественных объединений.....	218
13.5.1. Индивидуализация административной ответственности.....	218
13.5.2. Виды и содержание административной ответственности должностных лиц.....	219
13.6. Существо административной санкции.....	220
13.6.1. Различия административных санкций в зависимости от статуса участника правонарушения.....	220
13.6.2. Юридические факты при квалификации правонарушения и применении административных санкций.....	220
13.7. Меры публичного принуждения, применяемые к нарушителям законодательства об общественных объединениях.....	221
13.7.1. Корреляция проступков и преступлений. Предназначение уголовной ответственности.....	221
13.7.2. Лицензионные санкции.....	221
13.7.3. Соотношение публичных и гражданско-правовых санкций.....	222
13.8. Публичная ответственность должностных лиц органов исполнительной власти за нарушение законодательства об общественных объединениях.....	223
13.8.1. Дисциплинарная ответственность.....	223
13.8.2. Административная ответственность.....	223
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>224</i>

## **Глава 14. Публичная регламентация отдельных видов общественных объединений..... 226**

14.1. Порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий.....	226
14.1.1. Публичное предназначение политической партии.....	226
14.1.2. Возникновение административной дееспособности политической партии.....	227
14.1.3. Виды публичного контроля.....	228
14.1.4. Правовые последствия осуществления контроля. Санкции в виде приостановления деятельности и ликвидации политической партии.....	229
14.2. Уведомительная государственная регистрация профессиональных союзов; взаимоотношения профсоюзов с органами исполнительной власти.....	230
14.2.1. Публичные регистрационные процедуры.....	230
14.2.2. Административные полномочия профсоюзов.....	230
14.3. Благотворительность как особая разновидность социально приоритетной деятельности.....	231
14.3.1. Содержание публичного статуса благотворительной организации.....	231
14.3.2. Регламентация благотворительной деятельности.....	232
14.4. Особенности протекционистской политики органов исполнительной власти в сфере деятельности общественных объединений.....	233
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>233</i>

15.1. Государственная регистрация религиозных общественных объединений.....	234
15.1.1. Публичные атрибуты религиозного объединения.....	234
15.1.2. Факультативный и императивный режимы регистрационных отношений.....	235
15.2. Статус общероссийской религиозной организации.....	235
15.2.1. Понятие и особенности временного ценза.....	235
15.2.2. Содержание публичных отношений.....	236
15.3. Ограниченная административная правоспособность представительств иностранных религиозных организаций.....	237
15.3.1. Основы публичного статуса представительств.....	237
15.3.2. Виды и содержание правоограничений.....	237
15.4. Государственная религиоведческая экспертиза.....	238
15.4.1. Предназначение религиоведческой экспертизы.....	238
15.4.2. Организационные формы публичной экспертизы.....	238
15.5. Публичные отношения в сфере деятельности религиозных объединений.....	239
15.5.1. Предназначение публичной регламентации в конфессиональной сфере.....	239
15.5.2. Виды публичных отношений в сфере конфессиональной деятельности.....	239
15.5.3. Содержание публичных отношений при государственной регистрации уставов религиозных организаций. Статус учреждений религиозного образования.....	240
15.5.4. Виды административных предписаний в конфессиональной сфере.....	241
15.6. Русская православная церковь и исполнительная власть.....	243
15.6.1. Взаимоотношения Русской православной церкви со светской властью в патриарший и синодальный периоды.....	243
15.6.2. Богоборчество в постреволюционную эпоху.....	243
15.6.3. Взаимоотношения Русской православной церкви со светской властью в советский период.....	244
15.6.4. Публичный статус Русской православной церкви в постсоветскую эпоху.....	244
15.6.5. Организационные формы внутрицерковного управления.....	245
15.7. Внутренние установления религиозных организаций.....	247
15.7.1. Виды конфессиональных установлений.....	247
15.7.2. Основные публичные атрибуты внутренних установлений.....	247
15.8. Регламентации обрядовой и церемониальной деятельности.....	249
15.8.1. Предназначение публичной регламентации.....	249
15.8.2. Публичное санкционирование обрядовой и церемониальной деятельности.....	252
15.9. Методы государственного регулирования в сфере оборота предметов религиозного назначения.....	254
15.10. Регламентация международной религиозной деятельности.....	255

15.11. Имущественный статус религиозных организаций и государственное регулирование их предпринимательской деятельности.....	255
15.11.1. Целевые основы предпринимательской деятельности религиозных организаций.....	255
15.11.2. Содержание имущественных правомочий, роль исполнительной власти в их осуществлении.....	256
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>259</i>
<b>Заключение.....</b>	<b>260</b>
<b>Рекомендуемая литература.....</b>	<b>262</b>
<b>Новые издания по дисциплине «Административное право» и смежным дисциплинам.....</b>	<b>267</b>