

Горный, М. Б.

Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 361. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс).

Оглавление

Предисловие	7
Принятые сокращения	10

Раздел I МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Глава 1. Сведения из политической науки	13
1.1. Системный подход и политическая система.....	13
1.2. Теория общественного выбора.....	20
1.3. Неинституционализм.....	23
1.4. Устойчивость и динамика территориальной политической системы	25
1.5. Элементы транзитологии.....	28
<i>Выводы</i>	35
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	36
Глава 2. Муниципальная политика	37
2.1. Децентрализация (деконцентрация, деволюция, федерализм).....	38
2.2. Муниципальная автономия.....	41
2.3. Понятие муниципальной политики.....	42
2.4. Баланс отношений и устойчивость муниципальных территориальных политических систем.....	49
2.5. Различные формы баланса в мире.....	53
2.6. Вмешательство сверху (санкции).....	56
2.7. Вмешательство снизу (муниципальное участие).....	57
2.8. Муниципальная интеграция.....	59
2.9. Объем полномочий местного самоуправления.....	61
<i>Выводы</i>	65
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	65
Глава 3. История местной власти в России	67
3.1. Вечевое самоуправление.....	67
3.2. Местная власть в XV—XVII веках.....	70
3.3. Реформы Петра I.....	75
3.4. Местное самоуправление при Екатерине II.....	79
3.5. Реформа городского самоуправления 1870 года.....	83
3.6. Местная власть в сельской местности. Земство.....	86
3.7. Советская власть.....	91
<i>Выводы</i>	100
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	102

Глава 4. Общенациональная муниципальная политика России в переходный период 1988—2003 годов	103
4.1. Этап 1988—1991 годов — начало демократизации и децентрализации.....	104
4.2. Этап 1991—1993 годов — усиление централизации и ликвидация местных советов.....	106
4.3. Новая Конституция России: местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти.....	107
4.4. Подготовка и принятие Федерального закона № 154-ФЗ.....	108
4.5. Организационно-правовой этап реформы местного самоуправления.....	111
4.6. Начало сворачивания муниципальной автономии.....	113
4.7. От автономии к контролю.....	115
4.8. Федеральный закон № 131-ФЗ.....	117
<i>Выводы</i>	118
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	119
Глава 5. Особенности муниципальной политики в регионах России	120
5.1. Регионы России в переходной период.....	120
5.2. Политические возможности, агенты и стратегии муниципальной автономии.....	123
<i>Выводы</i>	130
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	131
Глава 6. Муниципальная политика на уровне городов России . . .	132
6.1. Роль крупных городов в местном самоуправлении.....	132
6.2. Муниципальная политика в городах.....	133
<i>Выводы</i>	137
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	137
Глава 7. Возможные варианты муниципальной политики в Российской Федерации	138
7.1. Возможности корректировки реализуемой в настоящее время муниципальной политики.....	138
7.2. Перспективы дальнейшей централизации.....	139
7.3. Перспективы муниципальной автономии.....	140
<i>Выводы</i>	141
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	141
Раздел II	
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	
Глава 8. Основные понятия о местном самоуправлении	145
8.1. Понятие самоуправления, два подхода и три ипостаси местного самоуправления.....	145
8.2. Место местного самоуправления в политической системе.....	148
8.3. Отличия местного самоуправления от государственной власти.....	151

8.4. Сравнение российской и зарубежных систем местного самоуправления	152
<i>Выводы</i>	153
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	153
Глава 9. Теория местного самоуправления	154
9.1. Общественная и государственная теории местного самоуправления	154
9.2. Современная роль местного самоуправления.....	158
9.3. Проблемы местного самоуправления.....	159
<i>Выводы</i>	164
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	164
Глава 10. Нормативные правовые основы местного самоуправления	165
10.1. Правовые основы местного самоуправления	165
10.2. Особенности местного самоуправления в городах федерального значения.....	172
<i>Выводы</i>	172
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	173
Глава 11. Территории местного самоуправления	174
<i>Выводы</i>	178
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	178
Глава 12. Предметы ведения местного самоуправления	180
<i>Выводы</i>	194
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	195
Глава 13. Организационные основы местного самоуправления	196
13.1. Континентальная, англосаксонская и другие модели местного самоуправления.....	196
13.2. Северо-европейская модель местного самоуправления.....	198
13.3. Образование органов местного самоуправления путем выборов	201
13.4. Представительный и исполнительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования.....	203
13.5. Отношения между представительным, исполнительным органами и главой муниципального образования.....	205
13.6. Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании.....	206
13.7. Система органов местного самоуправления.....	214
<i>Выводы</i>	217
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	218
Глава 14. Права, обязанности, ответственность и гарантии в системе местного самоуправления	220
14.1. Правовой статус органов местного самоуправления.....	220
14.2. Правовой статус депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления.....	223
14.3. Муниципальная служба.....	227
<i>Выводы</i>	235
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	236

Глава 15. Контроль и надзор в системе местного самоуправления	237
<i>Выводы</i>	239
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	240
Глава 16. Участие населения в самоуправлении	241
<i>Выводы</i>	255
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	256
Глава 17. Экономическая и хозяйственная деятельность местного самоуправления	257
17.1. Экономическая основа местного самоуправления	258
17.2. Муниципальное хозяйство и муниципальное управление	260
17.3. Проблема муниципального обслуживания	264
17.4. Муниципальные закупки	271
17.5. Ресурсы муниципального образования	273
17.6. Местный бюджет и бюджетный процесс в муниципальном образовании	275
17.7. Экономическое развитие муниципального образования	282
<i>Выводы</i>	285
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	286
Глава 18. Система местной власти в крупных городах	288
18.1. Зарубежный опыт местного самоуправления в крупных городах ...	288
18.2. Местная власть в Гамбурге	290
18.3. Система управления Парижем	292
18.4. Органы местного самоуправления в Лондоне	294
18.5. Структура местного самоуправления в Стокгольме	298
18.6. Местное самоуправление в Нью-Йорке	299
18.7. Система местного самоуправления в Москве	302
18.8. Система муниципального самоуправления в Санкт-Петербурге ...	307
<i>Выводы</i>	311
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	312
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Игра «Дилемма узника»	315
Приложение 2. Принцип субсидиарности	316
Приложение 3. Конкретные случаи институционального строительства местного самоуправления в городах России	317
Приложение 4. Местное самоуправление и транзит в России	339
Приложение 5. Характеристики российской системы местного самоуправления	343
Приложение 6. Возможная структура устава муниципального образования	345
Приложение 7. Страны с северо-европейской моделью местного самоуправления	347
Приложение 8. Классификация органов местного самоуправления	356
Рекомендуемая литература	357