

**Васильева, В. М.**

Государственная политика и управление : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 441 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс).

## Оглавление

Принятые сокращения.....	13
Предисловие.....	15

### Раздел 1 ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

<b>Глава 1. Что такое государственная политика и государственное управление?.....</b>	<b>19</b>
1.1. Зачем изучать государственную политику и управление?.....	19
1.2. Чем государственная политика отличается от государственного управления?.....	22
1.3. К какой науке относится изучение государственной политики и государственного управления?.....	24
<b>Глава 2. Как сформировалась современная теория государственной политики и управления?.....</b>	<b>27</b>
2.1. Камерализм: французская и немецкая школы.....	27
2.1.1. Немецкая школа камерализма (И. Г. Г. фон Юсти, Р. фон Моль, Л. фон Штейн).....	28
2.1.2. Французская школа камерализма (Н. Деламар, А. Ф. Прос де Руайе, Ж. Неккер).....	28
2.2. Влияние политической философии.....	29
2.3. Вклад политической экономии: меркантилизм.....	33
2.4. Теории менеджмента: Ф. Тейлор, Л. Уайт, Э. Мэйо и Д. Вальдо.....	34
2.5. Теории бюрократии.....	35
2.6. Политико-административная дихотомия: французская и американская школы.....	36
2.6.1. Американская школа.....	36
2.6.2. Французская школа.....	38
2.7. Современные основы: принципал-агентская модель и теория общественного выбора.....	39
2.7.1. Принципал-агентская модель.....	39
2.7.2. Теория общественного выбора.....	41
<b>Глава 3. Особенности государственного управления как вида делового управления.....</b>	<b>43</b>
<b>Глава 4. Особенности государственного управления как вида общественного управления.....</b>	<b>46</b>
4.1. Государство для общества: провалы рынка и их государственное регулирование.....	46
4.1.1. Государственное регулирование макроэкономических провалов рынка.....	46

4.1.2. Государственное регулирование микроэкономических провалов рынка.....	48
4.2. Общество для государства: участие и представительство.....	52
4.2.1. Представительство.....	53
4.2.2. Участие.....	54
<b>Глава 5. Эволюция основных моделей государственного управления ...</b>	<b>57</b>
5.1. Что такое модель государственного управления и как она ограничивает государственную политику?.....	57
5.2. Классическая бюрократия: возможности и ограничения.....	57
5.2.1. Основные принципы классической модели.....	58
5.2.2. Возможности и ограничения классической модели государственного управления.....	59
5.3. Новое государственное управление ( <i>Newpublic management</i> )- возможности и ограничения.....	61
5.3.1. Основные принципы <i>New public management</i> .....	61
5.3.2. Возможности и ограничения <i>New public management</i> как модели государственного управления.....	62
5.4. Good governance: возможности и ограничения.....	64
5.4.1. Основные принципы <i>good governance</i> -модели государственного управления.....	64
5.4.2. Практика <i>good governance</i> .....	65
5.4.3. Возможности и ограничения <i>good governance</i> как модели государственного управления.....	65
5.5. Good enough governance: возможности и ограничения.....	66
5.5.1. Основные принципы <i>good enough governance</i> .....	67
5.5.2. Возможности и ограничения <i>good enough governance</i> .....	71
5.6. Почему государствам, не справившимся с классической бюрократией, реформы good governance противопоказаны?.....	71
<b>Практикум.....</b>	<b>73</b>

## Раздел 2

### ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

<b>Глава 6. Институт: определение и основные функции.....</b>	<b>77</b>
6.1. Что такое «институт»?.....	77
6.2. Как формируются и функционируют институты?.....	78
6.3. Почему институты важны?.....	79
<b>Глава 7. Институциональный подход к государственной политике и управлению.....</b>	<b>83</b>
7.1. Основные принципы институционального подхода.....	83
7.2. Основные идеи институционального подхода к государственной политике и управлению.....	84
7.2.1. Влияние институтов на государственную политику.....	84
7.2.2. Модель бюрократической политики Г. Аллисона и ее критика.....	85
7.2.3. Функционирование органов государственной власти.....	89
7.3. Ограничения институционального подхода.....	89

<b>Глава 8. Функционирование основных институтов: органы законодательной, исполнительной и судебной власти</b> .....	<b>90</b>
8.1. Принципы организации и функции институтов в государственной политике и управлении.....	90
8.2. Органы законодательной власти: функции, типы, основные ограничения и особенности функционирования.....	91
8.2.1. Типология органов законодательной власти.....	92
8.2.2. Ограничения и особенности функционирования органов законодательной власти.....	92
8.3. Органы исполнительной власти: функции, типы, основные ограничения и особенности функционирования.....	106
8.3.1. Типология органов исполнительной власти.....	106
8.3.2. Ограничения и особенности функционирования органов исполнительной власти.....	107
8.4. Органы судебной власти: функции, основные ограничения и особенности функционирования.....	113
8.4.1. Типология органов судебной власти.....	114
8.4.2. Ограничения и особенности функционирования органов судебной власти.....	115
<b>Глава 9. Институциональные ограничения государственной политики и управления</b> .....	<b>118</b>
9.1. Сравнительные характеристики политических систем.....	118
9.2. Структура процесса принятия решений.....	121
9.2.1. Точки вето.....	121
9.2.2. Вето-игроки.....	122
<b>Практикум</b> .....	<b>124</b>

**Раздел 3  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**

<b>Глава 10. Зачем изучать территориальный аспект государственной политики и управления?</b> .....	<b>133</b>
<b>Глава 11. Принципы территориальной организации государственного управления</b> .....	<b>135</b>
11.1. Принцип децентрализации.....	135
11.2. Принцип федерализма.....	135
11.2.1. Виды федерализма.....	136
11.2.2. Продуктивный конфликт и межмуниципальная кооперация.....	137
11.3. Принцип субсидиарности.....	138
<b>Глава 12. Типы территориальных связей</b> .....	<b>140</b>
12.1. Унитарные государства, конфедерации и федерации: особенности, типы.....	140
12.1.1. Унитарные государства.....	140
12.1.2. Федерации.....	142
12.1.3. Конфедерации и иные виды территориального устройства государств.....	143

12.2. Децентрализация как тип территориальной связи.....	144
12.2.1. Особенности децентрализации как типа территориальной связи....	144
12.2.2. Логика децентрализации.....	145
12.2.3. Типы и формы децентрализации.....	146
12.3. Новые типы территориальных связей.....	148
<b>Глава 13. Как измерить децентрализацию и федерализм?.....</b>	<b>150</b>
13.1. Показатели децентрализации.....	150
13.1.1. Показатели финансовой децентрализации.....	150
13.1.2. Показатели политической децентрализации.....	154
13.1.3. Показатели административной децентрализации.....	155
13.2. Показатели федерализма.....	156
13.2.1. Общие показатели федерализма.....	156
13.2.2. Специальные показатели федерализма.....	156
<b>Глава 14. Региональная политика.....</b>	<b>161</b>
14.1. Понятие, цели и типы региональной политики.....	161
14.1.1. Понятие и цели региональной политики.....	161
14.1.2. Типы региональной политики.....	161
14.2. Виды, структура и современные тренды региональной политики.....	162
14.2.1. Виды региональной политики.....	162
14.2.2. Структура региональной политики.....	162
14.2.3. Современные тренды региональной политики.....	163
14.3. Особенности регионального развития.....	163
14.3.1. Теория кумулятивной причинности.....	164
14.3.2. Неоклассические теории регионального роста.....	166
14.3.3. Теории механизмов регионального развития.....	167
<b>Практикум.....</b>	<b>170</b>

#### Раздел 4

### ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ: ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

<b>Глава 15. Зачем изучать государственную службу?.....</b>	<b>175</b>
<b>Глава 16. Бюрократия и государственная служба.....</b>	<b>178</b>
16.1. Понятие и теории бюрократии.....	178
16.1.1. Понятие «бюрократия».....	178
16.1.2. Основные теории бюрократии.....	178
16.1.3. Экономический механизм работы бюрократии.....	192
16.1.4. Дисфункции бюрократии.....	195
16.2. Понятие и модели государственной службы.....	198
16.2.1. Понятие государственной службы.....	198
16.2.2. Модели государственной службы.....	199
<b>Глава 17. Система государственной службы.....</b>	<b>201</b>
17.1. Принципы, система нормативных правовых актов, виды и уровни государственной службы.....	201
17.1.1. Принципы организации систем государственной службы.....	202

17.1.2. Система нормативных правовых актов, регулирующих систему государственной службы.....	202
17.1.3. Уровни системы государственной службы.....	205
17.1.4. Виды государственной службы.....	206
17.2. Система должностей государственной службы.....	206
17.2.1. Понятия государственного служащего и должности государственной службы.....	206
17.2.2. Категории и группы должностей государственной службы.....	208
17.3. Механизмы, обеспечивающие работу системы государственной службы.....	208
17.3.1. Кадровая политика: кто будет поступать на государственную службу?.....	208
17.3.2. Механизм отбора: как будут поступать на государственную службу?.....	209
17.4. Механизмы улучшения качества государственной службы.....	213
17.4.1. «Отзывчивая» государственная служба.....	214
17.4.2. Использование бизнес-технологий для повышения качества государственной службы.....	215
17.4.3. Использование внутренних резервов.....	219
17.5. Системы вознаграждения государственных служащих.....	222
17.5.1. Централизация и децентрализация систем вознаграждения.....	222
17.5.2. Состав вознаграждения государственных служащих.....	223
17.5.3. Конкурентоспособность оплаты государственных служащих.....	224
17.5.4. Типология и тренды систем вознаграждения государственных служащих.....	224
17.6. Регулирование конфликта интересов на государственной службе.....	226
17.6.1. Определение конфликта интересов.....	226
17.6.2. Нормативные правовые акты, регулирующие конфликт интересов.....	227
17.6.3. Инфраструктура регулирования конфликта интересов.....	227
17.6.4. Модели регулирования конфликта интересов на государственной службе.....	227
17.7. Ответственность государственных служащих.....	229
17.7.1. Виды ответственности государственных служащих.....	229
17.7.2. Административная юстиция.....	230
17.7.3. Увольнение государственных служащих.....	231
17.8. Основные модели государственной службы и тренды развития систем государственной службы.....	231
17.9. Некоторые особенности российской системы государственной службы.....	232
<b>Глава 18. Административный процесс, административная процедура и регламент.....</b>	<b>235</b>
18.1. Административная процедура и процесс.....	235
18.2. Административный регламент.....	237
18.3. Некоторые особенности административных процедур в Российской Федерации.....	238
<b>Практикум.....</b>	<b>241</b>

**Раздел 5**  
**ПРИНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ**

<b>Глава 19. Особенности принятия государственных решений.....</b>	<b>247</b>
19.1. Зачем это изучать?.....	247
19.2. Особенности принятия решений в государственной политике и управлении.....	247
<b>Глава 20. Государственная политика как результат принятия решений.....</b>	<b>251</b>
20.1. Управленческие решения.....	252
20.2. Государственная политика как самостоятельный вид решений.....	253
20.2.1. Эффект государственной политики.....	253
20.2.2. Управленческие принципы и инструменты государственной политики.....	255
20.2.3. Измерения государственной политики.....	257
20.2.4. Политические стили.....	259
<b>Глава 21. Теоретические аспекты процесса принятия государственных решений.....</b>	<b>262</b>
21.1. Специфика исследования процесса принятия государственных решений.....	262
21.2. Ключевые концептуальные рамки, теории и модели принятия государственных решений.....	264
21.2.1. Подходы к классификации теорий принятия государственных решений.....	264
21.2.2. Рациональный выбор и инкрементализм как подходы к процессу принятия государственных решений.....	266
21.2.3. Модели политического цикла.....	271
21.2.4. Структурные подходы к процессу принятия государственных решений.....	279
21.2.5. Институционализм как подход к процессу принятия государственных решений <i>{institutional analysis and development, IAD}</i> ....	282
21.2.6. Подход множественных потоков <i>(multiple streams approach, MSA или MS)</i> .....	287
21.2.7. Коалиции поддержки <i>(advocacy coalition framework)</i> .....	294
21.2.8. Теория прерывистого равновесия <i>(punctuated equilibrium theory)</i> .....	298
<b>Глава 22. Институциональные ограничения принятия и реализации государственных решений.....</b>	<b>303</b>
22.1. Точки вето, вето-игроки и «бутылочные горлышки».....	303
22.2. Несостоявшаяся политика <i>(Jailed policy)</i> .....	304
22.3. Противоречивость мер по повышению эффективности (технократизм vs. эффективность).....	306
22.4. Структура политических возможностей <i>(political opportunity structure)</i> .....	306
<b>Практикум.....</b>	<b>309</b>

**Раздел 6**  
**ВНЕШНЯЯ СРЕДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**  
**И УПРАВЛЕНИЯ**

<b>Глава 23. Зачем изучать внешнюю среду государственной политики и управления?</b> .....	<b>313</b>
23.1. Понятие внешней среды государственной политики и управления.....	313
23.2. Зачем изучать внешнюю среду?.....	313
<b>Глава 24. Общественные интересы и проблема коллективного выбора</b> .....	<b>315</b>
24.1. Общественные интересы.....	315
24.2. Коллективный выбор.....	316
24.2.1. Теорема невозможности К. Эрроу.....	316
24.2.2. Кто делает коллективный выбор?.....	317
<b>Глава 25. Группы интересов и их роль в коллективном выборе</b> .....	<b>319</b>
25.1. Определение и природа групп интересов.....	319
25.1.1. Природа групп интересов в трудах А. Бентли и Д. Трумена.....	319
25.1.2. Типологии групп интересов.....	320
25.2. Причины возникновения групп интересов.....	322
25.2.1. Теория социальной стратификации.....	322
25.2.2. Теория противодействия Д. Трумена ( <i>disturbance theory</i> ).....	323
25.2.3. Логика коллективных действий М. Олсона.....	324
25.2.4. Теории обмена П. Блау и Р. Солсбери.....	325
25.2.5. Патронаж в формировании групп интересов (Дж. Уолкер).....	325
<b>Глава 26. Лоббизм</b> .....	<b>327</b>
26.1. Определение и типологии лоббизма.....	327
26.2. Почему группы интересов прибегают к лоббизму?.....	329
26.3. Институциональные факторы, определяющие выбор лоббистской стратегии.....	330
26.3.1. Структура политических возможностей ( <i>political opportunity structure</i> ).....	330
26.3.2. Система функционального представительства интересов.....	333
26.4. Подходы к регулированию лоббизма.....	336
<b>Практикум</b> .....	<b>339</b>

**Раздел 7**  
**ЭТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**  
**И УПРАВЛЕНИЯ**

<b>Глава 27. Зачем изучать этический аспект государственной политики и управления?</b> .....	<b>343</b>
<b>Глава 28. Этика в публичной сфере</b> .....	<b>345</b>
28.1. Этика: понятие и подходы к классификации.....	345
28.1.1. Этика, мораль и этикет.....	345
28.1.2. Классификации этики.....	345



28.2. Основные этические концепции.....	346
28.3. Особенности этики в публичной сфере.....	346
28.3.1. Особенности субъекта управления.....	347
28.3.2. Особенности объекта управления.....	350
28.3.3. Ценности в публичной сфере.....	350
28.3.4. Административная этика как профессиональная этика.....	352
<b>Глава 29. Конфликт интересов на государственной службе.....</b>	<b>354</b>
29.1. Особенности этического регулирования государственной службы.....	355
29.1.1. Этическое регулирование и подотчетность.....	356
29.1.2. Внешние факторы эффективности.....	358
29.2. Этические кодексы как инструмент этического регулирования.....	359
29.3. Модели регулирования конфликта интересов на государственной службе.....	360
29.4. Конфликт интересов на государственной службе: эволюция регулирования.....	365
29.5. Системы регулирования конфликта интересов: критерии сравнения....	365
29.5.1. Нормативные правовые акты, регулирующие конфликт интересов на государственной службе.....	369
29.5.2. Политическая воля в борьбе с коррупцией.....	370
29.5.3. Акценты регулирования конфликта интересов на государственной службе.....	370
29.5.4. Ответственность государственных служащих за нарушение законодательства, регулирующего конфликт интересов.....	376
29.5.5. Институциональная структура регулирования конфликта интересов на государственной службе.....	382
<b>Глава 30. Коррупция.....</b>	<b>390</b>
30.1. Определение и типология коррупции.....	390
30.2. Почему коррупция — это проблема?.....	392
30.3. Причины коррупции и борьба с ними.....	393
30.3.1. Микроуровень исследований: причины коррупционных сделок...	394
30.3.2. Макроуровень исследований: институциональные причины коррупции.....	398
30.3.3. Мезоуровень исследований: коррупционные рынки.....	402
30.4. Основные инструменты антикоррупционных реформ.....	403
30.4.1. Снижение предложения коррупции.....	403
30.4.2. Снижение спроса на коррупцию.....	404
<b>Практикум.....</b>	<b>407</b>

**Раздел 8**  
**НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

<b>Глава 31. «Электронное правительство» Альберта Гора в США (1993-2001 гг.).....</b>	<b>414</b>
31.1. Этапы и механизм реформы.....	414
31.2. Первый этап реформы (1993—1995 гг.): «Как должно работать государство?».....	416

31.3. Второй этап реформы (1995—1996 гг.): «Что государство должно делать?».....	416
31.4. Третий этап реформы (1997—2001 гг.): национальное партнерство по усовершенствованию правительственной структуры { <i>National Partnership for Reinventing Government</i> }.....	418
<b>Глава 32. Мультикультурализм в Германии (1980—2010 гг.)</b> .....	<b>420</b>
32.1. Понятие «мультикультурализм».....	420
32.2. Немецкий мультикультурализм как несостоявшаяся политика ( <i>Jailed policy</i> ).....	420
32.2.1. Условия политики мультикультурализма в Германии.....	420
32.2.2. Формирование политики мультикультурализма в Германии.....	422
32.2.3. Итоги политики мультикультурализма в Германии.....	423
<b>Глава 33. Административная реформа Р. Хасимото, К. Обути и Ё. Мори в Японии (1996-2001 гг.)</b> .....	<b>425</b>
33.1. Японская система государственного управления до реформы.....	425
33.1.1. Послевоенный период (1945—1960 гг.).....	425
33.1.2. Реформы государственной службы (1961 — 1980 гг.).....	426
33.1.3. Бюджетная рационализация (1981 — 1996 гг.).....	427
33.2. Условия административной реформы.....	428
33.2.1. Внешняя среда.....	428
33.2.2. Экономика.....	428
33.2.3. Демография.....	429
33.2.4. Природные катастрофы.....	429
33.2.5. Проблемы политической системы.....	429
33.3. Подготовка и реализация реформы.....	430
33.4. Содержание реформы.....	431
33.4.1. Усиление роли премьер-министра.....	431
33.4.2. Реформа структуры Кабинета министров.....	431
33.4.3. Система самостоятельных административных юридических лиц .....	432
33.4.4. Политический контроль над бюрократией.....	432
33.4.5. Реформирование системы государственной службы.....	433
33.4.6. Открытость и прозрачность.....	434
33.4.7. Реформа местного самоуправления.....	434
33.5. Итоги реформы.....	435
<b>Практикум</b> .....	<b>438</b>
<b>Новые издания по дисциплине с Государственная политика и управление» и смежным дисциплинам</b> .....	<b>440</b>