

Бабун, Роальд Владимирович.

Организация местного самоуправления: учебное пособие / Р. В. Бабун. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : КНОРУС, 2019. — 274 с. — (Бакалавриат).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	7
Глава 1. КОНЦЕПЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	9
1.1. Понятие местного самоуправления.....	9
1.2. Теории местного самоуправления.....	12
1.3. Определения и общие принципы местного самоуправления.....	14
1.4. Местные интересы. Роль и функции местного самоуправления в обществе.....	17
Контрольные вопросы.....	22
Глава 2. ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	23
2.1. Возникновение и развитие местного самоуправления.....	23
2.2. Зарубежные модели организации местного самоуправления.....	25
2.3. Самоуправление в России до 1917 г.....	27
2.4. Местные органы власти в СССР.....	31
2.5. Возрождение местного самоуправления в постсоветский период....	34
2.6. Местное самоуправление в начале XXI в.....	37
Контрольные вопросы.....	40
Глава 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	41
3.1. Понятие и состав правовой базы местного самоуправления.....	41
3.2. Конституционные основы местного самоуправления.....	44
3.3. Федеральное законодательство.....	47
3.4. Региональное законодательство.....	50
3.5. Муниципальные правовые акты.....	51
3.6. Устав муниципального образования.....	53
Контрольные вопросы.....	55
Глава 4. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	56
4.1. Принципы территориальной организации местного самоуправления	56
4.2. Типология муниципальных образований в современной России.....	60
4.3. Трансформация системы муниципальных образований.....	64
Контрольные вопросы.....	68
Глава 5. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	69
5.1. Основные определения и принципы.....	69
5.2. Предметы ведения местного самоуправления, установленные российским законодательством.....	73
5.3. Полномочия органов местного самоуправления.....	77
5.4. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и перераспределение полномочий.....	79
Контрольные вопросы.....	84

Глава 6. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВО.....	86
6.1. Принципы и формы государственного регулирования деятельности местного самоуправления.....	86
6.2. Государственная поддержка местного самоуправления.....	90
6.3. Государственные гарантии прав местного самоуправления.....	93
6.4. Государственный контроль и надзор за деятельностью местного самоуправления.....	95
6.5. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов РФ.....	99
6.6. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными структурами федеральных органов государственной власти.....	100
Контрольные вопросы.....	102
Глава 7. НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ.....	104
7.1. Формы участия граждан в местном самоуправлении.....	104
7.2. Местный референдум.....	106
7.3. Муниципальные выборы.....	107
7.4. Голосование населения.....	110
7.5. Сходы граждан.....	111
7.6. Опросы населения.....	112
7.7. Собрания (конференции) граждан.....	112
7.8. Публичные слушания.....	113
7.9. Правотворческая инициатива граждан.....	115
7.10. Обращения граждан.....	116
7.11. Мирные массовые акции населения.....	117
7.12. Общественные объединения граждан.....	118
7.13. Инициативное бюджетирование.....	120
Контрольные вопросы.....	121
Глава 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ (ТОС). САМОУПРАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННИКОВ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ.....	123
8.1. Основы ТОС.....	123
8.2. Система ТОС.....	125
8.3. Организация деятельности ТОС.....	127
8.4. Взаимоотношения ТОС с органами местного самоуправления.....	129
8.5. Товарищества собственников жилья.....	130
8.6. Иные формы самоуправления собственников недвижимости.....	133
Контрольные вопросы.....	134
Глава 9. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	136
9.1. Органы и должностные лица местного самоуправления.....	136
9.2. Классификация органов местного самоуправления.....	137
9.3. Модели организации муниципальной власти. Зарубежный опыт.....	140
9.4. Российские модели организации местной власти.....	143

9.5. Представительный орган муниципального образования.....	146
9.6. Глава муниципального образования.....	149
9.7. Местная администрация.....	150
9.8. Контрольно-счетный орган муниципального образования.....	152
9.9. Иные органы местного самоуправления.....	154
9.10. Статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.....	155
Контрольные вопросы.....	157
Глава 10. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА.....	158
10.1. Понятия муниципальной службы и муниципального служащего....	158
10.2. Правовая регламентация муниципальной службы.....	160
10.3. Прохождение муниципальной службы.....	162
10.4. Обязанности муниципального служащего и запреты, связанные с муниципальной службой.....	164
10.5. Права и гарантии муниципальных служащих.....	166
10.6. Служебный контракт.....	168
10.7. Конфликт интересов и противодействие коррупции на муниципальной службе.....	171
10.8. Кадровое обеспечение муниципальной службы.....	172
Контрольные вопросы.....	173
Глава 11. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	175
11.1. Экономические ресурсы и экономическая деятельность местного самоуправления.....	175
11.2. Состав и использование муниципального имущества.....	178
11.3. Земля и природные ресурсы как одна из экономических основ местного самоуправления.....	180
11.4. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения.....	184
11.5. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.....	186
11.6. Муниципальные закупки.....	188
Контрольные вопросы.....	191
Глава 12. ФИНАНСЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	193
12.1. Принципы финансирования деятельности местного самоуправления.....	193
12.2. Доходы местных бюджетов.....	196
12.3. Расходы местных бюджетов.....	199
12.4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.....	202
12.5. Межбюджетные отношения и финансовая поддержка муниципальных образований.....	206
12.6. Муниципальные заимствования.....	209
Контрольные вопросы.....	210

Глава 13. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	211
13.1. Принципы и формы межмуниципального сотрудничества. Мировой опыт.....	211
13.2. Союзы и ассоциации муниципальных образований в России.....	213
13.3. Межмуниципальная хозяйственная кооперация.....	220
13.4. Международные связи муниципальных образований.....	222
Контрольные вопросы.....	223
Глава 14. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	224
14.1. Формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.....	224
14.2. Ответственность перед населением.....	225
14.3. Ответственность перед государством.....	226
14.4. Ответственность перед физическими и юридическими лицами.....	229
Контрольные вопросы.....	229
Глава 15. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ.....	231
15.1. Специфика и правовая база организации местного самоуправления в городах федерального значения.....	231
15.2. Особенности управления крупнейшими городами в зарубежных странах.....	233
15.3. Организация местного самоуправления в Москве.....	234
15.4. Организация местного самоуправления в Санкт-Петербурге.....	236
15.5. Организация местного самоуправления в Севастополе.....	237
15.6. Компетенция и финансово-экономическая база муниципальных образований в городах федерального значения.....	238
15.7. Направления совершенствования организации местного самоуправления в городах федерального значения.....	240
Контрольные вопросы.....	242
Глава 16. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.....	243
16.1. Специфика сельских территорий.....	243
16.2. Организация местного самоуправления и самоорганизация граждан в сельской местности.....	248
16.3. Цели и задачи дальнейшего развития сельских территорий.....	253
16.4. Совершенствование системы местного самоуправления в сельской местности.....	255
Контрольные вопросы.....	257
Приложения.....	258
Глоссарий.....	266
Литература.....	271